

[申论]

2025 省考刷题班讲义

志之难也，不在胜人，在自胜。

——最强申论脑

目录

2019 年吉林申论真题（甲级）	3
2018 国考申论真题（地市级）	8
2019 国考申论真题（副省级）	15
2020 国考申论真题（副省级）	21
2023 国考申论真题（副省级）	28
2023 年吉林申论真题（乙卷）	35
2024 年国考（行政执法）	41
2023 国考申论真题（地市级）	50
2024 重庆申论真题	57
2024 广东申论真题	64
2023 吉林省考申论（甲级）	73
2024 年江苏省考 B 类	80
2023 安徽（A 卷）	87
2022 年黑龙江（县乡）	93
2023 年辽宁申论真题（B 类）	98
2020 年山东申论真题（A 类）	103
2022 年黑龙江申论（行政执法）	107
2022 国考申论（行政执法）	113
2024 浙江 b	120
2019 年北京申论真题	127
2020 年天津申论真题（区县）	134
2024 年四川申论（县乡）	140
2020 年公安院校联考申论真题	148
2023 年辽宁申论真题（A 类）	154
2025 年国考申论（行政执法类）	160
2024 年黑龙江申论真题（县乡）	168
2024 年黑龙江省公务员考试申论试卷（秋季招警）	174

2019 年吉林申论真题（甲级）

给定材料

1. 习近平总书记在十九大报告中强调，要加强中国特色新型智库建设。当代智库是汇聚高级人才，研究、分析公共政策，参与其制定过程，并就与政策相关的国内与国际事务向政策制定者提供建议，促使后者做出正确决策的机构。智库研究领域包括所有的公共政策，而不局限于军事，外交等。十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度。“智库”首次在中共中央文件中出现。

2015 年中共中央办公厅、国务院办公厅出台的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》指出：“统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科研院所和企业，社会智库协调发展，形成定位明晰、特色鲜明、规模适度、布局合理的中国特色新型智库体系，重点建设一批具有较大影响力和国际知名度的高端智库。”“地方社科院，党校行政学院要着力为地方党委和政府决策服务，有条件的要为中央有关部门提供决策咨询服务。”这为新时期加强地方新型智库建设指明了前进方向，具有里程碑意义。

智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。高水平智库是一个国家、一个区域软实力的集中体现和重要标志。近年来，我国智库发展很快，在出思想、出成果、出人才方面都取得了很大成绩，为推动改革开放和社会主义现代化建设作出了重要贡献。

2. 地方智库是指省级以下行政区内设立的各种类型智库，是中国特色新型智库的重要组成部分，是地方经济社会发展的重要外脑。我国的地方智库划分为五类：一是各级党委政府研究室以及政府部门内部研究机构；二是社科院、党校行政学院等社会科学研究机构；三是高等院校内设研究机构；四是企业内的战略研究室（部）；五是民间智库，与前四类的官方和半官方智库不同，民间智库是主要由民间出资组织并且体现民间声音或者政策诉求的公共政策研究组织。

中国目前约有 2500 个智库，大都具有官方或半官方背景，民间智库所占比例不到 5%。官方和半官方智库由于拥有政府资源的优势，短期内依然是决策咨询的主要力量。一位民间智库负责人表示，尽管他们的工作效率及收费较其他一些非民间智库具有极大的优势，政府部门和各企事业单位一旦有相关的业务需要，首选仍然是官方和半官方智库。一般社会大众，包括民间企业，都习惯性地认为官方智库更具权威性。例如，长期为中国决策层提供政策和咨询的中国十大著名“智库”全部都是官方或半官方机构，却没有真正的民间智库。

一位法学专家谈到民间智库时认为，由于政策环境和法律制度的不完善，民间智库也面临着注册困难，一些非民间智库还会利用自己官方或半官方背景，对其他民间智库进行排挤，从而垄断有限的市场。

3. “一名优秀人才想落户北京，官方智库可以解决，而民间智库就不一定有这个能力，它在吸引人才方面就丧失了很大的优势。”在某民间智库研究中心谢主任眼中，优秀的智库人才并不缺乏，但他们很多都选择了“金饭碗”“铁饭碗”。她的一名学生曾供职于北京的一家民间智库。“这个学生

经常给我打电话，问得最多的一个问题就是，他所写的这些报告有什么意义。”谢主任说，“这个学生研究的方向和对象都较具创新性，但很多时候报告只能发表在本智库的网站上，民间智库是需要生产出知识产品的，但这些产品通过哪些途径发表，发表出来谁来关注，又会引起怎样的反响，仅凭民间智库的力量，尚不能及。这名学生已经辞职，他希望能让自己的智慧体现出相应的价值。”

据统计，目前我国民间智库真正能够做到有效盈利的不足 7%，一位长期关注民间智库发展的学者认为，目前民间智库的运营方式和商业模式是生存的最主要问题，如果单纯以传统的智库方式来运作，显然是行不通的。“美国目前有多家经营很好的民间智库，他们都有非常新颖的课题和盈利模式，中国民间智库应该取经。”深圳某综合开发研究院就以咨政研究为主，兼顾社会服务，在十数年间的建设中形成了“以咨询收入支撑智库发展”的特色模式。其实民间智库未来发展的空间非常广阔，民间智库可考虑拓展业务范围，例如从事电视节目收视率的调查、收视习惯分析研究、给企业和电视台提供完备的广告投放及营销企划服务等。此外，民间智库还要具有国际视野。

4. 临近学期末，财经大学经济学院马院长比往年更加忙碌。“本周内要完成对 B 市主导产业发展的初步评估，作为未来规划的依据。”不久前，他受市发改委委托，率团队参与编制 B 市的十三五规划。

马院长的忙碌并非个例。与他同校的发展研究院赵教授也与 B 市签订了一项合作协议。在此之前，赵教授就曾受市政府委托，参与编制专项发展规划，这是第一次以协议的方式对两者的合作加以固化。

驻 B 市的 12 所高校主动参与研究地方课题已经成为常态。从 2014 年开始，市社科联向社会发布《社会科学规划项目课题指南》，聚焦政治理论与依法治市建设研究、经济新常态和 B 市转型发展研究。据市社科联胡主任统计，高校教师是申报课题最为活跃的群体，近三年立项的课题中，约二分之一由高校教师获得。通过课题的申报和研究，高校以各自的学术特色形成了特色智库的雏形。“比如说，财经大学很擅长金融、经济等宏观视角研究，师范大学在区域文化研究方面走在全省前列，科技大学的特长在农业等相关领域。”胡主任认为，随着 B 市的转型升级进入关键阶段，B 市的党政机关等部门对高校智库的需求日益强烈，高校智库建设同样走到了关键节点。“在发布《社会科学规划项目课题指南》以及立项和结项的过程中，我们能感受到高校积极参与的热情，也能感受到各级党政机关求智若渴的迫切心情。”

B 市政策研究室张主任认为，如果专家学者能完全融入地方经济社会建设中，对城市的发展将起到不可估量的作用。“建设高水平的智库，高校有潜力，有实力，也有能力。我刚到政策研究室不久，就看到师范大学一位教授撰写的城市发展建议，印象十分深刻。我市十来年的发展，与他建议中的许多内容不谋而合。”

2005 年财经大学首次编写《B 市经济发展研究报告》，之后种类逐年增加。到 2018 年，该校发布了包括 12 部子报告在内的城市年度经济社会发展系列研究报告。对城市经济社会整体、区域、行业等现状和未来发展态势进行详尽分析，直面问题，破解难题。有系列报告做招牌，财经大学已经与多个地市形成深度合作，被省政府评价为“在服务党和政府决策方面，是省内高校的优秀代表”。

如今，很多高校以建设研究院的形式，聚焦问题精准发力。越来越多的专家学者走出书斋，以到

党政机关挂职等形式，直接参与地方经济建设。“挂职的教授带回地方最迫切需要解决的问题，推动了问题导向的针对性研究，也带回鲜活的研究课题，为科研和教学接上了‘地气’。”某高校党委书记说，近五年该校已陆续选派 50 余人到各部门挂职，取得了很好的效果。

许多高校在学术圈十分活跃，形成的学术成果受到了业内的肯定，但因为没有固定的、畅通的渠道，成果难以传递到政策决策者层面而无法落地。“在目前的合作中，有的是通过学校的官方渠道找到我，有的则是之前有过合作，直接找到我。”某大学农村教育研究院唐教授表示，通过私交形成的合作，很容易导致人走政息，只有建立起完善的合作机制，比如签署战略性协议将合作固化，才能保证工作的长期稳定开展。对此，《B 市日报》评论员有着同样的看法：“必须将专家论证作为党政重大决策的前置条件，在包括资源整合，经费拨付等方面创新机制，才能推动智库建设步入良性发展的轨道。”

B 市发改委一位负责人提到，智库研究成果要契合地方实际，必须有大量数据作为研究的支撑。但政府网站上往往只有宏观数据，细项的具体数据很难通过公开查询的方式得到。政府部门大都只掌握本部门工作的数据，当专家收集多方数据时，需要耗费大量的时间精力。类似的壁垒，不仅影响了研究成果的正确性和可应用性，也容易使高校感到地方政府对“引智”缺乏主动性和热情，阻碍两者的进一步深入合作。

对接不畅的不仅仅是渠道，高校本身存在的诸多问题也不容回避。某高校科研处处长毫不讳言：“一方面，高校的评价体系中，职称评定依据是最为重要的‘指挥棒’，但目前的职称评定仍然与科研、论文、专利成果直接挂钩，对政策贡献和实践影响力却很少考虑。另一方面，智库型学者不仅要有很高的学术造诣，更要熟悉政策和实践，教师们必须克服传统研究的局限，注重现实问题的针对性和特殊性，许多高校教师目前还无法胜任智库型学者的要求。”

5. 在一次“高校智库建设”研讨会上，与会人员就“如何破解高校智库发展困境”进行发言，以下是部分参会人员发言：

某战略咨询研究院陈研究员：现在高校智库发展最为迫切的，是需要一个部门牵头，将党政机关和高校请到一张桌前坐下，真正地理论联系实际。党政机关了解年度的中心工作，熟悉本地实情，如果能将高校和机关“混编”，建立一个地方政府和高校合办的研究院，将学术“顶天”和实践“立地”结合，显然能发挥 $1+1>2$ 的效果。更重要的是，双方的深度合作会推动平台的建设，促进科研成果的转化和应用。

某高校董教授：针对研究成果难以量化的问题，可由地方政府机构建立一个类似电商的平台，公布不同领域专家的特长，政府可以在平台上自由选择智库专家。合作结束后，还可以根据结果给予评分，作为未来其他机关选择合作的参考，也可以作为高校职称评定等方面的依据。

某省政府政策研究室王处长：我国高校智库数量众多，但大多是各自为战，很少协同创新。在对微观问题的研究中，其弊端不易出现。随着智库研究更多地转向宏观性、战略性问题，这种闭门造车的现状将制约着高校智库成果的质量。因而，高校智库应该提倡协同创新，通过建立智库联盟等形式，打破传统智库组织模式，共同开展重大问题研究。

某高校智库研究所关所长：智库并非一顶帽子，而是提供高质量智力产品的机构。只有当智力产品被决策者采纳，对经济社会发展起到切实的推动作用时，智库才能真正成为党委政府的智力支撑。而推动智库建设，各方都还有很长的路要走。

6. 近年来，东北地区经济发展缓慢，对人才难以形成较大吸引力。为了破解“引才引智”的困境，建设高端智库，对于一些受体制或其他因素制约而难以引进的高端智库人才，东北地区积极作为，变被动为主动，建立了开放式的高端智库人才引进平台。

通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目招标、联合攻关、成果转化、专题服务、合作交流，以及经认定的其他柔性引才方式，探索建立“不看时间看业绩”的考核管理和评价激励办法，东北地区吸引了很多区域外人才（团队）。据东北某省 F 市市委组织部相关负责人介绍，该市从精准定位才智需求、多元拓展才智来源、弹性发挥才智能效、个性定制才智服务、扶持激励才智发展五项机制入手，致力健全一套能够精准服务区域经济社会发展，低成本、高效能激发人才作用的模式，努力为引进才智搭建高位高效的事业发展平台，优化开放包容的创新创业生态，营造对高端人才智力的磁场吸附效应。

由于避开了“人为我有方能人为我用”的刚性引才阻碍，避免了身份改变、家庭搬迁、子女教育、工作生活环境变化等刚性引才带来的诸多不便，满足了国内外、体制外人才，以及一些专才对工作地点、工作方式、工作回报的多元化需求，东北地区采用的柔性引才方式已见成效。

2017 年，东北地区还将东南沿海省份离退休老干部、老专家、老学者等纳入引才范围，他们当中有一大批是经济、科技、教育、文化、卫生等方面的专家。引进“银发”智库人才，不仅促进了东北地区教育、医疗等事业的发展，而且加强了与人才所在地的合作创新。

2018 年 7 月，在东北某省召开的发展咨询委员会成立大会上，31 位知名专家、学者和企业家受聘为咨询委员会委员。这些委员都是从该省走出的乡贤名士，长期关心、支持该省发展，谙熟省情、市情，富有乡土情结。“我出生在这里，对这里充满感情，更有责任和义务为故乡做贡献，我要为她的发展用尽全力。”一位院士的发言饱含深情。

某社科院研究员认为，柔性引才不能为了引进而引进，需要结合实际，因地制宜；需要科学的机制，稳妥的举措。对引进的人才也要建立契约，机制上要有约束。

7. 近日，常在月亮湖边散步的市民发现，湖水水位始终较为平稳。水位的背后，凝聚的是陈勇的心血。半年前，他经过沿湖路时发现，湖边围堰产生内倾，如遇暴雨，湖水很可能漫过围堰，诱发危险。眼看雨季即将来临，陈勇忧心忡忡，他立即调研了水务局、排灌站等多个部门，走访多名建筑专家和熟悉水文的老人，并向有关部门递交了紧急建议。陈勇提出的调控水位、加固围堰等建议全被采纳。这一纸建言，不仅让月亮湖安全度过雨季，还成功避免了两次突发性持续大雨可能引发的灾害。

三年前，陈勇和另外两位市民一起成为 W 市首批从市民中选出的参事。他们以布衣身份列席市“两会”，参加电视问政，参与公共决策。布衣参事的加入让许多官员和政府部门感受到了来自民间的力量。W 市统计局叶副局长多次与布衣参事合作调研、写建议。他认为，布衣参事都来自于基层，关心的许多话题是其他参事很少着眼的，而这些恰恰是民生关切。W 市参事室负责人说，政府部门做大量

的公共决策，尤其需要倾听民间声音，让市民参与公共决策，还能把民间优秀人士选了出来。“他们是市民中的热心人，能干人和无私的人，有着强烈的使命感和责任感，他们的执着和能力大大超过我的想象和预期。布衣参事都有本职工作，但他们可以为了一个建议，想尽办法，扎实调研，不求名利。如果我们的城市多一些这样的关心公共话题的市民，对城市的民主推进、文明提升乃至环境改善，将会起到极大的促进作用。”

“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”中国特色社会主义已进入新时代，党和国家事业越是向前推进，就越需要凝聚起广大人民群众智慧和力量。当前我国拥有 13 亿多人口，不会没有人才，最迫切的是需要有关部门在集思广益的基础上进行宏观洞察，发挥积极而务实的智能引领，不能让庸者占据智库，让智者望“库”兴叹。否则，智库就可能有“库”而没有智，甚至会沦为既无智慧又无能力的“废品库”。

作答要求

一、根据给定材料 2、3，概括我国民间智库发展过程中面临的困难。（20 分）

要求：内容全面，语言准确，条理清晰，不超过 200 字。

二、为了解高校智库发展情况，发现和解决问题，B 市派出调研组对该市高校和相关部门进行专项调研。假如你是调研组成员，根据给定材料 4、5，拟写一份“B 市高校智库建设情况调研报告”，供领导参考。（25 分）

要求：（1）不要求写成完整的文章，写出主要内容即可；（2）紧扣材料，要点完整，内容具体，不超过 450 字。

三、给定材料 6 介绍了东北地区“柔性引才”的情况。结合给定材料，谈谈你对“柔性”的理解。（15 分）

要求：观点明确，分析合理，条理清晰，不超过 300 字。

四、给定材料 7 中提到“大厦之成，非一木之才也；大海之阔，非一流之归也。”根据你对这句话的理解，结合给定材料，围绕“智库”这一话题，联系实际，自拟题目，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）观点明确，内容充实，论证合理，结构清晰，语言流畅；（2）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（3）符合文体要求；（4）字数 800—1000 字。

2018 国考申论真题（地市级）

材料 1

①位于 R 市郊西隅的沙坝村，总面积约 10 平方千米，山清水秀，历史悠久。

②1980 年前后，家庭联产承包责任制开始在中国广大农村推行。中共中央《关于加快农业发展若干问题的决定》《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》等有关“包产到户”“包干到户”的文件一层层传达下来，但沙坝村却没有变革的迹象，人们还在观望。时任大队书记的杨某回忆说：“那时候土地、山林还有各种财产都是国家（集体）的，国家的东西，哪个敢随便动！”

③到了 1981 年底，沙坝村把耕地按好、中、差进行了搭配，然后按人口平均发包给村民，完成“分田到户”，第一轮家庭联产承包责任制在沙坝村初步落实。从此，在土地所有权不变的情况下，村民对于承包地有了经营权、使用权。当时的规定是：所有承包地土地，不许出租、买卖；不许在承包地上建房、烧砖瓦等。虽然承包时大队已经确定承包期是 3 至 5 年，但是，村民中仍有人怀疑分田到户不长久，会不会“今天分下去，明天又收回来”。直到 1984 年的中央一号文件提出“土地承包期一般应在十五年以上”，村民们的忧虑才初步解除。而后中央提出的“为了稳定土地承包关系，鼓励农民增加投入，提高土地的生产率，在原定的耕地承包期到期之后，再延长三十年不变”，算是给农民吃了“定心丸”。为了给农民稳定的土地承包经营预期，党的十九大报告明确提出“保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”。

材料 2

①L 村位于某省中北部沿海平原区，粮食作物以小麦、玉米为主，冬小麦与夏玉米一年两季轮作，经济作物以苹果为主。L 村的土地分为两类，一是“围庄地”，在村庄周边，有较好的水利条件；二是“洼子地”，离村庄远，水利条件较差。与全国大多数村庄一样，L 村也在 20 世纪 90 年代中后期根据当时的政策完成了“二轮土地承包”。L 村把全村土地分成两份，一份为各户承包的人口地；另一份为机动地。机动地主要用于给新增加的人口增地。

②与其他村庄二轮承包普遍执行的“增人不增地，减人不减地”的土地政策不同的是，L 村在机动地上实行“增人增地但减人不减地”的办法。自二轮土地承包以来，L 村的人口增减变化将近百人。L 村给新增加的人口分配土地先从位置、水利条件较好的围庄地开始，围庄地

分完之后，新增加的人口就只能分到洼子地了。到了 2014 年，预留的机动地全部分配完了，“增人增地但减人不减地”的办法也就难以为继了。

③村民李某在二轮承包时家里只有他们夫妇和未成年的儿子，多年后儿子娶妻生子，都没赶上村里分地，一家 6 个人种着 3 个人的地，收入窘迫。特别是每当看到邻居张某家 2 个人种着 9 个人的地时，颇有怨言：“明显不公平，就应收回重分。”但张某对他的话却不完全认同：“我家地多人少是事实，可二轮续包的时候就是这样，30 年不变也是国家规定的。”

④与李某、张某想要地、想种地不同，L 村还有不想要、不想种地的人。76 岁的万老汉，家里有 6 亩地，儿子和孙子都在外地打工、上学。每年的秋收季节都是万老汉最发愁的时候，繁重的劳动都得雇人帮忙。他想把地流转出去，但因为地比较零散，收益也不高，流转也很困难。村里和万老汉情况差不多的还有二十多人。近几年一直在外地打工的王某说：“种地费时费力不说，农忙时回家打理，请假还要被扣工资，不合算。这两年一直是托付亲戚来种地，没什么收益，明年也不想这么干了。”此外，村里还有 10 户完全脱离农业的家庭，因各种原因，他们承包的土地大多撂荒了。

⑤现任村支书告诉记者说，村里二轮承包后一直没进行土地调整，这是因为国家对土地调整有政策，明确提出“小调整、大稳定的前提是稳定”。“小调整”的间隔期最短不得少于 5 年，而且“小调整”只限于人地矛盾突出的个别农户。2006 年因为村民的承包地占用量与家庭人口不均衡，村里曾有过一次调整的打算，村委会研究决定：凡是人口减少以及已经迁往城镇落户的农户，其承包的土地份额一律收回，另行发包给新增人口的农户。村民石某因妻子去世而被收回了 2 亩地。石某不服，将村委会告上法庭，要求返还被收走的土地。法院经审理认为，2003 年实施的《农村土地承包法》确立了“承包土地以户为单位，减人不减地”的原则。根据该法律，家庭承包经营权的主体是农户整体，而不是家庭成员个体。只要承包方的家庭还有人在，土地就是不能收回。只有在承包经营的家庭消亡，或承包方全家迁入设区的市并转为非农户口的情况下，发包方才可以收回承包地。如果承包方自愿放弃承包地，则应提前半年提出申请。最后法院判决村委会返还石某土地。石某这一告，那次土地调整就没往下进行。后来，国家对土地调整的限制越来越严格，多次强调“承包期内，发包方不得调整承包地”“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

⑥2016 年春，李某和一些农户以土地承包量有失公平为由找到了当地政府，要求调整。这一诉求得到了政府的支持。面对这种局面，村支书无奈地说：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”

材料 3

①据有关部门统计，到 2016 年年底，中国大陆城镇常住人口已达 7 亿 9298 万，比 2015 年末增加 2182 万人，城镇人口占总人口比例为 57.35%。随着中国城市化进程的加快，大量农村人口涌入城市。

②李奶奶是几年前从农村来到 X 市的。离开了广袤无垠的田野，住进了层层叠叠、密密麻麻单元楼的瑞丽花园小区。舒适的住所、单调的生活、陌生的邻里，李奶奶过得并不开心，觉得自己被压得“喘不过气来”，她几乎每天都要坐公交车穿过喧闹的街区到城郊的公园里活动活动筋骨，想法子找人说说话。

③瑞丽花园小区是 X 市近年来新开发的商品房小区，位于市区两大主要交通干线的交汇处。因位置临近商业中心，地价昂贵，住宅楼比较密集。为了体现其景观的生态性，小区内有一条人工河道蜿蜒而过，把小区的空地分割成大小不一的碎片。河边花香草绿，绿柳成荫，不少凉亭假山点缀其间。但仔细观察便可发现，小区里可供居民活动健身的空地却十分有限，最大的一块空地，只能容纳 30 人共同活动。每次看到“芳草青青、留心脚下”的木牌时，李奶奶总免不了要叨唠一句“景有了，可人没了”。事实上，小区内也建有设备完善、宽敞明亮的室内舞蹈室、羽毛球馆及各类文体活动室。但羽毛球馆和健身房是不对社区居民免费开放的，需要居民办理会员卡。舞蹈室在有对外演出活动时用于排练使用，平时都上着锁。其他文体活动室都有一定的开放时限，利用起来并不方便。

④离瑞丽花园小区不远的南平巷地区是一个具有完整元代胡同院落肌理、文化资源丰富的棋盘式传统民居区，迄今还有 2 万多名居民生活在此。

⑤已经在此生活 20 多年的康阿姨对记者说，当初这里特别清静，没有商业化，更没有这么多的游客。可是到了 2006 年进行商业开发以后，南平巷变了样子，喧哗的酒吧、随意改建的建筑物、各种小吃店、水果摊占道经营。人流量和车流量骤增，传统的文化气息荡然无存。近两年，因为这里的居住环境条件每况愈下，商品价格攀升，老住户纷纷外迁，老宅成了外来人口的聚集地。

⑥在如何把握历史文化保护、商业发展和居民人居环境三者之间的关系问题上，业内人士认为，彻底停止商业，或者迁走所有居民，都不是良策。因为，X 市的“根”就在这些胡同里，在这里居民的身上。

⑦最近，一则消息让 X 市居民颇为兴奋。一座包含超大的绿地，融合生态、文化、休闲等多种功能的，面积近 2 平方千米的文化公园将在中心城区一块被认为最具开发价值的“潜力板

块”破土动工。专业人士认为，公园不只是供市民休闲娱乐的实体，同时也包含丰富的人文意义和文化价值。对一个好的城市公共场所而言，“建设”只是一个基础，其塑造和养成不只在“造景”，更要借此“化人”。随着空间的变化，人们对城市的观感会变，对城市的体验度会变，相应地，城市治理的思路要变。拿出黄金地块做公园，提供的是场所，面向的是全体市民，彰显的是城市价值。每个在这里生活、工作的市民，都能感受到这座城市带给他们的幸福感、归属感和安全感。在强调“共享”发展理念的当下，这意味着城市治理观念的一次重大转变。

材料 4

①17 世纪的巴黎，一座桥梁扮演了今天埃菲尔铁塔的角色，这就是新桥。巴黎人，无论贫富，都很快接受了新桥。王公贵族们突破正统的束缚，在桥上纵情欢乐，贫困的巴黎人，也来这里躲避夏日的炎热，不同层次的人在这里交流接触，新桥成为社会平衡器。

②新桥就好像是一个“新闻中心”。当时的资料显示，只要在新桥张贴消息广告，很快就能聚拢大批人阅览。巴黎人可以在这里了解巴黎发生的大事小事，各种消息都会在人群中迅速传开。此外，一些反映社会现象的歌曲也在此广泛传播，以至于产生了许多“新桥歌手”。作家赛维涅侯爵夫人认为“是新桥创作了这些歌”。而这些歌曲也只是冰山一角。在 17 世纪 30 年代专业剧场诞生之前，新桥还一直是巴黎戏剧的中心。正如一幅 17 世纪 60 年代的绘画所示，演员们在临时搭建的舞台上表演，各行各业的人聚集在周围，甚至凑到舞台底下。露天表演是造成新桥交通拥堵的一个原因，另外一个更重要的原因便是桥上的购物活动，新桥一竣工，街头市场就出现了，各种新奇的东西这里都可以找到。没有人会预料到，这座桥会成为各色人为不同目的而争夺的空间。

③在十几年前的圣保罗，经常可以看到富人区被高高的院墙和铁丝网包围、门口警卫森严的景象。其原因是贫富差异过大，富人为了寻求安全导致居住空间分异。贫困区税收锐减，政府提供的警力、学校、医院等公共服务质量下降，这又促使一些中等收入的家庭迁走，公共空间迅速衰败。一些人为了生存针对富人下手，或偷或抢，富人只能选择加强保安防范措施。这样的治安环境，无人敢去投资。于是，政府借助城市设计，恢复城市公共领域的功能，让市民在交往活动中逐渐消解对立情绪，进而吸引投资，重新复元。

④近 30 年来，西方国家把大量工业化时代遗存的码头、厂房、矿场改造成为向公众开放的公园和文化广场。在城市中心区，“商业步行街”几乎成为城市更新的“标准选项”；在城市边缘地带，提供大尺度、复合化、向公众开放的商业空间，也成为地方政府和私人开发商最

乐意采用的策略之一。这些购物中心、主题公园和广告天地，被设计得优雅、别致、生机勃勃，成为日常生活审美化的最典型不过的展示空间。有研究者说，城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。

材料 5

①走进独墅湖月亮湾商务区，你会发现，这里的道路格外平整，找不到一条“马路拉链”，天际线由棱角分明的建筑物和绿树组成，空中也看不到一张“蜘蛛网”。这是因为，这里的自来水管、供电电缆、通信电缆全部“住”到了地下宽敞的“集体宿舍”里。这就是 S 市第一条城市地下公共空间基础设施——月亮湾地下综合管廊。城市地下综合管廊作为地下空间的“生命线”，是城市公共配套建设的重要组成部分。

②月亮湾地下综合管廊，自 2011 年 11 月建成投入使用，已平稳运行多年。这是一个全长 920 米、断面 3.4×3 米的“T”形长廊。长廊的一侧是一排长长的钢铁支架，如同“超市货架”，从上到下依次放着消防与监控线路桥架、电力线路桥架、两层通信网络桥架，最下面三层空着的“货架”是为未来管线预留的空间。管廊内另一侧是上下两根直径 70 厘米的集中供冷管道。技术员介绍说：“附近商务区的写字楼不用中央空调，夏天由这两根管道集中供冷。”

③S 市管线管理所负责人在向记者介绍管廊建设的前期准备情况时说，由市长担任组长的市地下综合管廊工作领导小组起到了关键作用，领导小组成员有 39 人之多，涵盖了辖区各板块、各相关单位主要负责人。专门机构的设立，形成了多元主体的常态化沟通和快速推进机制，有效避免了推诿扯皮、难以协调等问题。在领导小组的组织下，相关部门编制完成了《S 市地下空间专项规划（2008~2020）》《S 市地下空间规划整合（2012~2020）》，今年 6 月又出台了《S 市地下管线管理办法》，统筹加强对地下管廊规划、建设和安全运行的管理。

④“地下综合管廊造价和维护可不是一般的昂贵”，管廊开发公司徐总经理给记者算了一笔账，“使用寿命为 50 年及 100 年的地下综合管廊，每公里建设运行成本分别为 1.6 亿元及 2 亿元。即使 S 市经济实力不错，但借力社会资本也是现实的必然选择。”市政府授权 S 市城市建设投资发展有限公司出资组建了 S 市管廊开发公司，其中城建平台占股 45%，水务占股 20%，4 家弱电单位各占股 5%，为供电预留股份 15%。管廊开发公司，专门负责城市地下综合管廊的投资、建设、运营和管理事务，不仅解决了资金问题，也解决了建设主体的问题。

⑤在记者参观的时候，工作人员介绍：S 市地处江南水网区域，地下工程施工难度大，精度要求高。为确保工程的顺利推进和质量安全，S 市在前期调研分析基础上，根据国家《城市

综合管廊工程技术规范》，组织专家团队反复论证，最终为项目设计施工提供了充分依据。S市在综合管廊规划设计阶段，就确立了系统化、标准化、智慧化的目标，在铺设管线时同步建设全面的监控、感知系统，并为信息系统升级留有接入口，方便日后对大面积地下管线实施统一综合管理。建成的综合管廊囊括消防、照明、排水、通风、通讯、供电、监控感知、火灾报警等系统，可以通过一个终端对所有管线进行实时监控和调度管理，并具有自动检测、定位、提醒等多种功能，真正实现了信息化、一体化、智能化管理。

⑥由于综合管廊建设成本高，入廊管线大多具有公益性，且这一新生事物在使用过程中权、责、利还缺乏有效制衡和匹配，导致社会各方的投融资积极性都不高。为此，S市借鉴国内外经验，特别规定除争取国家试点和省财政支持外，如果项目建成后特许经营期内收费不能实现预期目标，市财政将进行一定补贴，确保股东投资安全且获得基础收益。

⑦根据工程内容、建设成本、运营周期、物价水平等多重因素，制定收费项目和收费标准，明确各单位可以以入廊或租赁的方式获得管线所有权、使用权，让管线需求者根据自身实际情况选择使用方式，调动其入廊积极性，增加管线使用效率和经济收益。

⑧管廊收费之所以困难，很重要的一个原因是缺乏调动入廊单位积极性的有效方式。S市创新性地以打造利益共同体的方式，吸引电力、给排水、通信等单位成为管廊建设主体——管廊开发公司的股东，让各单位根据自身需求充分参与管廊的规划、设计和建设过程。在合理确定收费标准的基础上，为盘活资产、提高综合收益，这些单位均愿以有偿方式使用管线。

材料 6

①月亮湾地下综合管廊建设给人们以很大的启示。那里地上道路平整，天空没有一张“蜘蛛网”，城市公共空间发展的潜力倍增。这让人想到《老子》里的话：“凿户牖以为室，当其无，有室之用。故有之以为利，无之以为用。”老子以人们居住的屋子为喻，他说一间屋子，开凿门窗，修建四壁，只有形成虚空部分，它才具有一间屋子的良好功能。据此，老子提出了“有之以为利，无之以为用”的观点，强调“有”与“无”都具有不可忽视的作用。瑞丽花园小区的李奶奶，离开广袤的田野，住进了单元楼，总觉得“喘不过气来”。看来，李奶奶虽不是哲学家，但在感觉上与老子“有”“无”之用的理念暗合。

二、作答要求

一、给定资料 1 和给定资料 2 反映了改革开放以来我国农村土地承包政策的发展过程，请你概述这一发展过程。（10 分）

要求：（1）准确、全面、有条理；（2）不超过 200 字。

二、给定资料 2 中，L 村村支面对村民土地调整的要求，发出感慨：“这样一来，我们的压力很大，看来村里的土地调整也不是一个简单的事。”请根据给定资料 2，分析他为什么感到压力很大。（10 分）

要求：（1）全面、准确、有条理；（2）不超过 200 字。

三、给定资料 4 提到，“城市建设与管理的目的如果仅仅是为满足经济或某种美观诉求，显然是片面的，甚至是短视而危险的。”请根据给定资料 3 和给定资料 4，谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：（1）观点明确，分析全面，有逻辑性；（2）不超过 300 字。

四、S 市将举办“城市样板工程展示会”，请你根据给定资料 5，就其中地下管廊建设情况撰写一份讲解稿。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）逻辑清晰，语言准确；（3）不超过 400 字。

五、给定资料 6 中提到了老子关于“有”和“无”的观点。请你围绕给定资料反映的城市建设理念中的问题，联系实际，以“试谈‘有’与‘无’”为题写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度，见解深刻；（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000 字左右。

2019 国考申论真题（副省级）

给定材料

1. S 市积极响应十九大报告中“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求”，坚持将乡风文明建设放在全市发展大局中进行谋划，大力推动农村综合改革、美丽文明村居建设、基层大治理等工作，把乡风文明建设作为重要内容加以部署。为加强基层治理，推动乡村振兴，今年 3 月 13 日，S 市召开工作大会，对村居建设作了整体部署：到今年年底完成 30 个美丽文明和谐示范村建设，到 2020 年年底完成 50 个示范村居、5 个标杆村居建设，按照典型引领、整体推进、总体提升的方针，将乡风文明建设进一步推向深入。

S 市一直重视基层党建工作，大力实施固本强基工程，突出村级党组织领导核心作用，按照“党领导一切”原则出台了一系列政策，努力健全以党建为统领、以法治为核心的基层治理体系，通过党组织的有力领导，促进矛盾纠纷的化解和法治观念的强化，逐步提高乡风文明水平。

今年 S 市选派了 104 名机关干部任村居第一书记，公开招考 205 名优秀大学生担任村干部，并推进基层党建下沉到村民小组，落实支部建在小组上。该市党建工作示范村 A 村牢记习近平总书记“农村党建要让群众更满意”的殷切期望，积极探索“党建+”融合基层治理发展模式，以党建引领基层自治、共治、法治、德治。

S 市注重提升城市形态，大力推动城市升级，“美城行动”从中心城区延伸到村居社区。在乡风文明建设过程中，S 市以改造乡村人居环境为核心，深入推进农村环境综合治理和生态文明建设，全面提升农村整体环境，取得了明显成效，绿化、美化水平显著提升。

S 市共投入 2000 多万元用于文化遗存的修缮和活化。全市现有国家级、省级、市级非物质文化遗产共 28 项，国家级、省级、市级非遗传承人共 27 人。S 市坚持“一村居一品牌”的工作思路，挖掘提炼村居历史文化特色，打造村居文化品牌活动。

目前全市已建成 30 个村居主题公园，143 个农村公民道德讲堂，每个村居都设置了善行义举榜或好人榜，让核心价值观随处可见、随时可学、随心可感。

S 市不断加强核心价值观宣传教育，推进主题公园、标识景观、公益广告建设，开展农村道德模范和身边好人学习宣讲活动，引导村民树立正确价值观念。同时，S 市还大力加强农村思想道德建设，深入挖掘农村传统道德教育资源，引导村民在思想观念、道德规范、知识水平、素质修养、行为操守等方面继承和弘扬优良传统，形成积极、健康、向上的社会风气和精神风貌。

2. 有着良好区位优势 and 自然条件的 Y 县城关镇山岔村，多年来却受人多地少、农业基础薄弱、产业结构单一等因素制约，2012 年全村人均纯收入仅为 3800 元，约三成的人口处在贫困线下。在各方努力下，该村 2013 年实现了整村脱贫，2015 年建成省级美丽乡村，2016 年被评为市级卫生村，2017 年列入小康村建设项目。日前，调研组对山岔村进行了调研，以下是调研记录：

村党支部书记 L 介绍说，为了彻底改变贫困面貌，2013 年，村上联系帮扶单位省环保厅、相关银

行，反映发展意见，争取帮扶资金。山岔村通过整合帮扶资金，建成了 180 平方米的文化宣传基地，安装太阳能路灯 10 盏，硬化村内道路 3 公里，硬化西环路至山岔村道路 3.5 公里，还积极争取财政、建设、文化、扶贫等部门资金，实施了清溪小学及幼儿园新建工程。

该村还积极鼓励农户成立合作社，通过土地流转，形成合作社式的劳作模式，发展现代设施农业、养殖业，并引导群众有计划地种植经济作物。

杨自龙家以前是村里有名的贫困户。原本东奔西走做临时工的他，在村党支部的鼓励下，争取到帮扶贷款 90 万元以及村级发展互助资金协会所注入的资金 30 万元，牵头成立了吉隆田农产品产销专业合作社，先后搭建起 17 座大棚种植草莓。因为绿色环保，来采摘的人很多，经济收入年年增长。

据记载，山岔村以前有九盘水磨，它们在清朝同治年间被焚烧殆尽。清光绪初年，本村村民王升贵，王好存父子重新修建一盘水磨，用于解决老百姓无处磨面的问题，加工场面十分红火。这盘具有传奇色彩的水磨保留到了今天，它不但让后人了解先辈生活，也激励了大家齐心奔小康的勇气，被 Y 县人民政府授为县文物保护单位。

“我们确立了‘一心多景，一轴三廓，四片联动’的发展格局。”城关镇党委书记 X 如是说。他介绍：山岔村 2014 年被纳入了市级美丽乡村建设行列，城关镇抓住这一机遇，积极为该村出良策，确定以“传承九磨文化，做足山水文章”为主线，因地制宜发展乡村旅游业。该村下决心把发展乡村旅游作为带动全村致富的一个新举措，依托自然资源，发挥山岔村天然水源的优势，彰显历史印记，融合文化元素，做活水的文章，打造避暑休闲的美丽村庄。

L 书记说，该村 2014 年修建了占地 650 平方米的老年文化活动广场，2015 年利用省市县三级配套资金打造了占地 7800 平方米的水磨文化广场，2016 年建成了 2000 平方米的人造草坪球场并精心打造了 400 米长的历史文化艺术墙。这些设施不仅丰富了群众文化生活，而且使村民在潜移默化中受到教育，社会风气也越来越好。

山岔村古时就因县八景之一的“烽火夕照”而负盛名。夕阳将落未落之时，晚霞赤红如血，染遍半边天空，如一幅色彩溢漾的油画。置身此处，山川河流尽收眼底，其景象在夏日最为艳丽壮观。据此，山岔村 2016 年建成烽火夕照长城墙、山神庙观景平台和小游园，同时恢复了重阳民俗文化活动。

“我们村已通过省、市美丽乡村建设验收，打造了一个不要门票的乡村旅游景点。到这里来，能品野菜、听蛙声、忆水磨、体验农耕文化，看得见山，望得见水，留得住乡愁。”L 书记高兴地告诉我们。

依托美丽乡村建设，部分村民办起了农家乐。周云是村里的致富带头人，2014 年市级美丽乡村建设，他看到了商机，有效利用自家宅院，开办“农家乐”。“道路全部硬化，环境干净整洁，景观美丽还有故事，这吸引来了不少游客，生意一天比一天好，1 个月纯利润有 1 万多元。”周云笑呵呵地说。

L 书记介绍说“周云的农家乐开办为山岔村的乡村旅游业发展开了个好头，好多村民纷纷效仿，家庭收入开始增长，生活条件明显好转了。可是新的问题出现了，男人们一闲下来就喝酒，女人们一闲下来就传闲话。镇、村都意识到了这个问题。习近平总书记说‘实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民的精神风貌。’我们全面落实习近平总书记的有关指示，大力倡导文

明树新风。”他指着一些农家大门边墙说：“精神文明建设的第一步就是从每一家找家训、立家规，然后制作成漂亮的牌子挂在门口，时时提醒着进出的每个人。”他强调，家和万事兴，家庭和睦、邻里亲近，做任何事都容易。

山岔村把家训作为优秀传统文化传承发扬，在全村范围内从家谱村史、牌匾楹联、经典家训中广泛征集好家训，使该村成为户户挂家训、家家立家规的“家训村”，以文明家风推动良好社会风气形成。周云家的大门口贴的是“家庭和谐，邻里相亲”，对于周云来说，好的家训是他家庭和睦、创业致富的根本。周云说“自从挂上了家训牌，全村的人就开始讨论张家或者李家的家风，不但监督别人，而且反观自己、要求自己、教育孩子。大家和睦相处，邻里亲近。”

3. 某学者发表文章，介绍了中国现代史上著名实业家卢作孚在乡村建设方面做出的历史贡献。该文章摘录如下：

卢作孚于1893年出生在原四川省合川县一个世代农耕的家庭。作为一个没有念过大学的农家子弟，他却创造了中国现代经济史、社会史、文化史、教育史上的奇迹。卢作孚创办的民生公司是中国近现代最大最有影响的民营企业集团之一。

1927年，卢作孚开始在中国西部开展以北碚为中心的嘉陵江三峡乡村建设实验，被誉为“北碚之父”，和晏阳初、梁漱溟并称中国现代史上“乡村建设三杰”。他的核心思想是：中国的现代化，基础在“乡村现代化”。他认为：“乡村是不断供给城市人口的地方。如因教育缺乏，供给的都是无知识的人口，那不但于城市文明没有帮助，反而妨碍不小。乡村教育不发达，不但是乡村问题，而且变成城市问题了，而乡村经济事业如没有和城市同样的速度进展，亦必引起城市原料的恐慌”，大量农村人口涌向城市，“城市人口无休止地逐渐增多，更会成了城市问题。”这些近百年前说的话，仿佛针对的就是当下的现实。他始终抓住城市与乡村发展的关系来思考中国的发展问题，从而突出乡村建设的基础意义，抓住了要害。

“乡村现代化”既是一个现代目标，更规定了推动了乡村运动的范围与方法。这也是最具启发性之处：从事乡村运动，既要落实为一个个具体问题（教育问题、救济问题等）的解决，但又不能局限于此，要有一个“乡村现代化”的大视野、大目标，既立足局部，又着眼全局。

卢作孚设计嘉陵江三峡乡村建设时，一开始就提出了“要将嘉陵江三峡布置成为一个生产的区域、文化的区域、游览的区域”的目标，并且具体规划为经济建设、文化教育建设、社会建设、环境建设、自治建设等几个方面。这表明，卢作孚的“乡村现代化”是一个“全面现代化”的概念，并不局限为物质的建设，而追求乡村政治、经济、文教、社会、环境全方位的改革。其一，卢作孚规划中的文化教育建设，不仅以“教育事业”为中心，而且把“研究事业”放在突出的位置。在他看来，乡村建设必须建立在科学研究的基础上，他因此强调服务于乡村建设的研究，“要注意应用的方面，有生物的研究，有理化的研究，有农林的研究，有医药的研究，有社会科学的研究”。后来北碚建立了西部科学院，就具体体现了他的这一思想。在城镇设立研究机构，当时这在全国是一个独创。其二，卢作孚特别重视社会建设。他不仅积极发展公共文化娱乐建设，创办博物馆、图书馆、运动场，而且大力推动“公

共事业”，开展“社会工作的运动”，这背后又是“人”的建设。他要通过这些公共事业，培育新的“人民”：“皆有职业，皆受教育，皆能为公众服务，皆无不良嗜好，皆无不良习惯”。其三，他对环境建设也倾注极大热情，提出“凡有市场必有公园，凡有山水雄胜的地方必有公园”，他的理想是把北碚乡村建设实验区建设成“皆清洁，皆美丽，皆有秩序，皆可居住”的人间净土、乐园。其四，他在推动乡村社会建设时，特别关注的是，所有的公共事业，都要“大众出钱，大众出力，而且是大众主持。由这些具体的活动引起大众管理公共事务的兴趣，以形成大众管理公共事务的方式”。

如何着手乡村现代化？卢作孚的回答是：“政治、经济、文化这三方面的建设诚当并重，但更当以经济建设为中心，更当集中一切力量于经济建设。”只有经济建设的发展，才能“增进人民的富力”，人民富裕了，才能增进其“完纳赋税的负担力”，从而增强国力。而卢作孚更要强调的，是“经济活动为国家最大多数人所必须参加的活动”，经济建设是最能动员最广泛的民众参与。

他自己也身体力行，以民生实业公司总经理和北碚峡防局局长的双重身份动员民生实业公司的财力、物力和人才、技术优势，全力支持北碚峡区的多村建设，着手五大工程建设，即投资煤业，开创峡区煤矿业；投资交通业，修筑铁路；投资纺织业，建立大明染织厂；投资科学研究，创建科学院、博物馆；投资教育，创办兼善实业股份有限公司，以企业养学校。而民生公司自身也从中获得了发展新机遇：不仅获得经济利益，而且利用乡村建设所提供的良好的社会、学习环境，培训了近千名的建设骨干人才。卢作孚力图构建一个“以工辅农，工（工商业）农（乡村建设）互动”的发展模式，其意义和影响是深远的。这一点在强调以工哺农，建设新农村的今天，就看得更加清楚了。

卢作孚乡村建设思想最核心的一个层面，即他所提出的“训练人是一切问题的中心问题”的命题与任务，他提出以“人人都能自立，人人都能立人”为乡村建设的根本目标。这应该包含两层意思：一是乡村现代化建设最终要落实到“立人”，即我们今天所说的“人的现代化”。二是乡村现代化建设又要依靠“人人都能自立”的建设者去推动。

4. 关于如何重新认识乡村生活的意义，有学者撰文指出：

美国作家梭罗曾经倡导一种简朴的物质生活和丰富的精神生活，他 28 岁时只身一人来到家乡城外的瓦尔登湖，自建小木屋，自耕自食两年有余，“过一种经过省察的生活，去面对人生最本质的问题”。可以说，梭罗在乡村生活中重新发现了我们在城市的现代文明中过分重视物质资源而失去的东西，进而启发我们思考“**作为精神资源的乡村文化**”对人类所具有的重要意义。

人在乡村中，最能感受到大自然的熏陶。“人在自然中”，真正地“脚踏大地，仰望星空”，这本身就是一个最基本、最重要、最理想的生存状态，同时也是最基本、最重要、最理想的教育状态。别的不说，单是在乡居生活中能够每天“按时看日出”（这是作家福楼拜提出的一个著名的生命命题），就足以使我们感悟生命的意义，尽享生命的欢乐了。梭罗曾因看早晨的阳光，而产生“黎明的感觉”，即每天都以新的眼光，以一种新鲜感去重新观察、重新发现已经司空见惯的生活，从而获得新生。作家 M 说，在大自然中，“体验阳光，体验美，体验幸福，体验纯净，体验温馨，体验柔情，体验思念和怀想，这样的精神生活，这样的心理空间，实在太有魅力”。正是在大自然中，我们成为一个“精神明亮

的人”，这才是一个健康的人。

“仁厚黑暗的地母呵，愿在你怀里永安她的魂灵！”鲁迅在《阿长与〈山海经〉》的结尾中写的“地母”，很容易让人联想到希腊神话里的英雄安泰，他在失败之时总是投向大地，从母亲那里获得力量。鲁迅对故乡民间世界的依恋也颇类似于此。民间文化伴随着童年记忆构成回忆中极具温情的人生体验，他对民间风俗的津津乐道，对民间人物不无温情的回顾都表现民间文化对他的吸引力。鲁迅正是在他家乡的民俗、民间文化的熏陶下被培育出来的。

在中国，有一位当代作家 H，他也在农村建屋，自由游走、生活在城市与乡村之间。H 认为，人们对乡村的“投奔”，实质上是在投奔乡村所呈现的“文明意义”，这种“文明意义”有三：其一是自然造化的“没有一片叶子是完全相同”的“个异性”，而这样的个异性在严格雷同的“技术高精度”和大量重复的“规模经济”中已经被完全摒除。其二是“永恒”的感觉。“除了不老的青山、不废的江河、不灭的太阳，还有什么东西更能够与不朽精神相对应的物质形式”，其三是“共有共享”的理想，“大自然是无比高远和辽阔的主体，至少到目前为止还无法被任何人专享与收藏，只可能处于人类共有和共享的状态”。

5. “城市和农村要互补发展，”某官员日前指出，“有些经济学家总是简单地认为，只要把农村的人口接到城市里来，就完成了城镇化，生产效率会自动提高、社会分工会自动推进，这其实是有问题的。”该官员特别强调了一个误区，即将城乡一体化变为城乡“一样化”。当前，村庄大量被拆，数量急剧减少，部分基层干部梦想一步就把农村变成城市。其造成的后果不是城乡互补发展，而是城乡“一样化”，这不仅可能导致宝贵的乡土旅游资源的丧失，也不利于现代化农业的建设。

据此，该官员认为未来的城镇化发展应该坚持“两条腿”并行，城市、农村协调统一，宜城则城、宜乡则乡，统筹区域发展、体现地方特色、做好产业支撑、保证公共服务、保护生态环境，让农村和城市同样美丽。

有专家指出，我们在城乡关系认识上存在一些误区。他认为，不是城市文明高于农村文明，也不是农村文明高于城市文明，两者是相互依存、功能互补的关系，所以既不能把城市文明凌驾于乡村文明之上，也不能把乡村文明凌驾于城市文明之上。

城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的；理想的生活状态可能还是在城、乡之间自由游走。

作答要求

一、根据给定材料 1，概括 S 市在乡风文明建设方面的举措。（10 分）

要求：全面，准确。不超过 150 字。

二、假如你是被派到 Y 县的调研组一员，请根据给定材料 2 中的调研记录，就山岔村值得肯定的做法写一份调研报告提纲。（20 分）

要求：（1）紧扣材料，要点完整；（2）内容具体，条理清晰；（3）不超过 500 字。

三、某省政府举办了一个农村发展战略研习班，其中一项研习内容是“卢作孚的乡村建设构想”。假如你是工作人员，请根据给定材料 3，围绕卢作孚的乡村建设理念及其现实意义，写一份导学材料，以指导学员更好地学习。（20 分）

要求：（1）内容全面、准确；（2）层次清楚，分条作答；（3）不超过 600 字。

四、根据给定材料 4，谈谈你对“作为精神资源的乡村文化”的理解。（10 分）

要求：准确、全面、有条理。不超过 250 字。

五、给定材料五结尾写道：“城市文明和乡村文明，人造文明和自然文明，都是应该而且可以互补的，理想的生活状态，可能还是在城、乡之间自由游走”。请结合你对这句话的思考，自选角度，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）1000—1200 字。

2020 国考申论真题（副省级）

给定材料

1. 在中国特色社会主义进入新时代、决胜全面建成小康社会、开启现代化新征程的大背景下，把各方面优秀人才团结凝聚到党和国家的事业中来，显得比以往任何时候都更加重要和紧迫。习近平总书记明确要求“在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神，激励他们的爱国之情、报国之志。要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一”。

L省是经济大省、人才大省、开放大省，遇到的矛盾问题更早更多。面对一系列难题，L省以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，紧紧围绕“实现增人数和得人心有机统一”的总目标，探索出了一条对人才的政治引领实效化的新路径。

L省始终坚持党管人才这一根本原则，着力构建权责明确、务实管用的组织架构。坚持一把手抓、抓一把手，省委书记批示要求“认真落实党的知识分子政策，加强政治引领”，各级党委（党组）都把加强对人才的政治引领作为“书记项目”。2018年，L省调整了机构布局，进一步整合了人才工作的相关力量，明确了对人才的政治引领职能职责。

L省把习近平总书记关于人才工作重要论述作为人才培训的第一课，引导广大人才同党中央保持高度一致。通过实施“爱国、奋斗、奉献”精神教育三年行动计划，引导广大人才树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；通过常态化组织人才赴井冈山、遵义等红色教育基地学习，让广大人才在切身感受中提高对世情国情党情的认识，坚定理想信念。

此外，全省集中举办高层次人才“爱国、奋斗、奉献”精神主题学习会，邀请省委讲师团专家作报告。学习会上，为高层次人才颁发证书、授予奖牌，增强其荣誉感和成就感。会后，制作主题学习会视频，放大典型示范效应。同时，开展“身边的榜样——知识分子群像群塑”活动，分层分级分类别，评选出一批可看可知、可比可学的先进典型，通过榜样的力量感召广大人才投身全省建设。

L省积极响应“一带一路”、脱贫攻坚等国家战略和重点工作，动员人才开展对口帮扶、对口支援。仅2018年，全省就选派各类人才3109名到对口帮扶地区服务锻炼，并依托博士服务团计划，选派经济金融、医疗卫生等领域博士教授16批140余人次，到西部地区和革命老区援助帮扶，让人才在祖国最需要的地方绽放青春、追逐梦想。

感情亲近，思想才能贴近。L省建立健全专家联系制度，各级班子成员、部门党委（党组）书记分别结对联系一批专家教授、名医大师、技术骨干，形成横向到边、纵向到底的工作机制。各级党组织坚持“四必访两必到”，在重要节日、专家取得重大成就时、逢十生日、罹患重大疾病时领导干部必访，逢年过节、逢有喜事时问候祝福短信必到。注重“关键小事”，以周到贴心的服务把专家人才紧密团结凝聚起来。

2. M农场成立于2015年，是一家将生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业。它所研制的“胚

芽米”，是一种在稻谷加工过程中保留其胚芽部分的精制米，比普通大米含有更加丰富的维生素 B 族和微量元素。创始人小李的初衷就是希望越来越多的老百姓能吃到更有品质的大米。

创立之初，M 农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说：“传统农业，往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程，我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”：以人工巡田、除草为例，传统农业中，高质量的巡田速度为每人每天 50 亩到 80 亩，一季稻田需巡田 130 天；每人每天人工除草约 1.5 亩到 2 亩，一季稻田需除草 3 至 4 轮。小李表示，这样的方式费时费力，即便给每亩稻田提供 1000 元人工费，也还是没有人愿意干。为了改变这一困境，M 农场使用田间机器鸭代替人来巡田、除草，效率提高 300%，成本降低 50%。

此外，M 农场还使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集，由专家团队进行建模及大数据分析，进行人工智能海量数据训练，深度挖掘水稻生长全过程数据，进行图像识别，建立水稻最佳生长模型，实时生成稻田长势及病虫害的可视化智能管理界面，提供病虫害防治指导、作物保护方案，实现了生态农业无人化、智能化管理。

M 农场在种植全过程中不使用任何化学农药、化肥、除草剂，而采用生物制剂、有机肥，以确保大米的食用安全和营养价值。以生态稻田为基础，M 农场引入旅游、文化、艺术等多元化产业。小李说：“我们打造共享农场、田园综合体，吸引旅客来体验田园生活。我们还挖掘稻米文化，通过自然课堂为孩子们讲述‘一粒米的旅行’。农场美丽的田园景色，吸引着一批又一批的人来到这里摄影绘画写生。”如今，“稻田上的艺术节”“稻田上的自然课堂”“稻田上的露营节”，种种衍生产品，不一而足，给 M 农场带来更多的发展机遇。

小李表示，当下的农业，正逐步走出传统模式，已不再是单纯的第一产业。在 M 农场，“一产”实现种植标准化、人工智能化等有机生态种植，“二产”实现胚芽米、胚芽米食、乡村手工艺等与胚芽米生产有关的加工，“三产”实现休闲观光、户外活动、宜居养生、精品民宿、乡村艺术等稻田上的系列自然体验。M 农场以生态水稻种植为基础，实现“一二三产业”高度融合发展，力图打造新型全产业链模式。

目前，M 农场拥有 60 多位员工，平均年龄只有 27 岁，他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”，是创业生力军。M 农场也成为青年人发展新型农业、改变乡村的青春舞台。“70 后怕种田，80 后不愿种田，90 后不提种田”是网友的调侃，也是部分事实。小李坦言，农业的形象一直是劳作辛苦而收入低，很难吸引年轻人，而一个没有年轻人加入的行业，是没有未来的。“让农民成为令人羡慕的职业”是 M 农场努力的目标之一。在 M 农场的示范和带动下，如今更多农民和返乡青年愿意扎根农村，做新型农民，发展新型农业。

今年年初，小李被评为省级杰出创业青年。颁奖礼上，小李说：“乡村振兴，是农业强、农村美、农民富的全面实现。M 农场是乡村振兴战略的实践者和受益者。新时代的创业者，一定要有社会担当，要做些对国家和社会发展有意义的事情。”

3. 2019 年 3 月，G 省启动“专家助力脱贫攻坚服务团”第三期工作。本期由 4 名成员组成脱贫攻

坚队，驻帮扶对象 W 县一年，全面助攻脱贫攻坚。脱贫攻坚队成员如下：

队长小陈，男，31 岁，G 省就业管理局工作人员；王老师，男，28 岁，Z 大学教育学院教师；马医生，女，29 岁，G 省第一人民医院医生；张主任，男，30 岁，田地农业科技有限责任公司技术专家。

驻县的第一周，小陈带领 3 名队员深入方方面面走访调查，以下是他的调查日志内容。

2019 年 3 月 11 日周一

今天是驻县的第一天。上午，我们与李县长会面，他介绍了 W 县的基本情况：W 县地处 G 省中部，县域面积 2065 平方公里，总人口 34.5 万人，其中农业人口 32.2 万人，共辖 12 镇 4 乡 217 个行政村。该县共有贫困户 1.73 万户，贫困人口 7.45 万人，贫困面 21.59%，是 G 省深度贫困县之一，脱贫攻坚任务十分艰巨。

下午，我召集队员开了碰头会，让大家谈谈各自想法。王老师想重点关注教育问题，他说：“扶贫先扶智，让孩子们接受良好教育，是阻断贫困代际传递的重要途径。”马医生想重点关注医疗问题，她准备先从县医院着手了解情况。张主任是农业技术专家，他告诉我们，W 县素有“中国马铃薯良种之乡”之称，他想重点关注农产品种植及深加工方面的问题。而我想重点关注一下县里的就业问题，“授人以渔”才能真正帮助贫困户过上好日子。

2019 年 3 月 12 日周二

上午，我们一起去了北寨镇。W 县真是个神奇的地方！奇特的地形地貌和特殊的气候条件造就了如画般的自然景观。有高山，有森林，还有水系，自然风光非常美丽。把绿水青山变成金山银山，将丰富多彩的自然风光与脱贫攻坚工作结合起来，对县里的脱贫工作乃至未来的长远发展都会起到很大作用。

下午，我和马医生去了县医院。县医院的门诊大楼刚翻新，就医环境看起来还不错，但进一步走访发现，医疗设备陈旧老化，像 B 超机、核磁、CT 这类设备已多年没有更换过。比起设备，人才短缺、技术落后是更大的问题。医院乔院长说：“两年来只招到两个人，上个月还走了一个，去了省里的大医院。招不到人便没有办法提升技术。无法提升技术，便没人来看病，更留不住人才。”但我们了解到，该院新招的医务人员，每月工资有六七千元，对于一个贫困县来说，这样的工资并不算低。可为什么留不住人呢？乔院长告诉我们，这与医生自身职业发展的特点有关。医生技术的进步需要不断地学习，只有接触更多的患者，见识更多的病例，才能让自身医术不断提高，解决更多疑难病例。而只有大医院才能给予这样的成长机会和平台。

从县医院出来，我们去了贫困户老杨家。“别人拿钱供孩子读书，我是拿钱供孩子看病。”这是老杨对我说的第一句话。原来，老杨大儿子患有重度糖尿病，大部分时间在病床上度过。“在县医院治疗效果不怎么好，可又没钱带他去大医院看，只有先吃药维持吧。”老杨说，“今年我种了不少香菇和羊肚菌，等多攒些钱就带儿子去外地看病。”

2019 年 3 月 13 日周三

今天，我和王老师与县教育局刘局长一起去县城的育红中学考察。去的路上，刘局长告诉我们，专任教师数量不足、整体素质不高是当前的大难题。

育红中学算是 W 县教学条件比较好的学校了，但是学校除了购置必需的教学、办公用品来维持正常的教学工作外，已无能力添置电教设备、教学挂图、投影仪等教辅设备，学校连一个图书室都没有。教师们知识结构老化、教学方式陈旧。面对课改的新要求，他们明显力不从心，更谈不上运用现代化教学手段了。由于经费紧张，老师们也没有参加业务培训和到外地听课学习的机会。育红中学黄校长说：“教学条件差、待遇低，难以吸引优秀人才来任教。没有人才，就难以提高教学水平，这是个恶性循环。”

2019 年 3 月 14 日周四

这几天，张主任跑了好几个镇，走访了几家企业，深入了解 W 县产业发展的状况。张主任告诉我们，马铃薯、中医药、食用菌是县里三大优势产业，已初步形成主导产业雏形，但产业布局零星分散，基础设施建设严重滞后，没有形成区域发展、规模发展，产业集中度不高。全县产业发展的科技支撑体系还不健全，特别缺乏科研技术人员。

下午，我和张主任一起去了马铃薯种植基地。基地负责人说，现有产品仍以初级产品为主，缺乏深加工增值，没有形成品牌效应，导致市场竞争力弱，盈利能力不强。由于缺乏技术专家指导，村民在种植过程中遇到的问题经常得不到及时解决。

2019 年 3 月 15 日周五

一大早，我和张主任去了一家食用菌生产企业，就是收购贫困户老杨种植的香菇和羊肚菌的那家。这家企业的吴经理告诉我，县政府去年就想把三家食用菌生产企业整合起来，打造一个食用菌产业园区，可迟迟没有落地。人手不足是一大难题，很多种植农户都外出务工了，留在家的又缺乏种植技术。回来的路上，我琢磨着，要是能将无法外出务工的贫困人员吸引到食用菌产业园区中来，让村民“不出村、有活干、把钱赚”就好了。

下午，队员们聚在一起，商讨如何利用自身优势，开展后续扶贫工作。经过一周的走访调查，大家更加坚定了打赢脱贫攻坚战的信念与决心。

4. 为了促进快递配送从业青年的职业发展和融入，共青团 H 省委邀请了部分省人大代表、省政协委员，走进快递企业开展调研，并与企业代表、从业青年代表等进行座谈交流。以下是座谈时所收集到的部分材料。

共青团 H 省委权益部部长：习近平总书记明确要求共青团主动关注、积极联系、有效覆盖快递小哥等新兴青年群体。为了解并解决快递配送从业青年在职业发展和融入方面面临的一些问题，今年年初，我们面向这一群体开展了一次问卷调查。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过 8 小时的占 88.32%，其中工作 8—10 小时的占 31.79%，工作 10—12 小时的占 27.66%，工作 12 小时以上的占 28.87%；每月休息时间不超过 4 天的占 94.84%，一天都没休息的占 25.09%。

有受访者表示，当前大部分快递公司制定了完善的用工制度，但仍有一小部分快递公司存在规避劳动法、不与员工签订劳动合同等问题。受访者中，没有与公司签订劳动合同的占 6.74%，与公司签订

劳动合同期限为1年的占60.52%，签2年的占22.33%，签3年及以上的占10.41%；从事快递工作的时间不足1年的占48.0%，工作1—3年的占32.6%，工作3年以上的熟练工仅占19.4%。

关于职业发展，有47.15%的受访者表示所在快递公司职业发展通道设置不合理，而在这些受访者中，有60.5%的人表示不愿意在公司继续工作，有“跳槽”意愿；在社会融入方面，20.79%的受访者表示城市归属感差，身在城市却无法融入城市。

解决快递配送从业青年面临的问题，需要社会各方的关心支持，需要各位人大代表、政协委员的建言献策。

快递人员代表：我今年22岁，来公司有一年了，每天都处于“抢时间”的状态。上个月在派送中和一辆面包车发生了擦碰，幸好人没事，可是误点导致客户投诉，公司扣了绩效，结果一天就白干了。这种事，在同事身上也常有发生。借着这次机会，我想建议公司确定更加合理的配送量、送达时间和薪酬标准，不能“以罚代管”。我喜欢我工作的这座城市，想留下来和这个城市的青年们一样，努力奋斗，创造美好生活。可是，每天“累得下班就想睡觉”的工作压力，让我没精力参与正常的社会交往、体验这座城市的美好。我感觉，我始终像一个过路人。

某快递企业负责人：公众对快递人员的辛苦和安全风险缺乏了解，对他们不够尊重、理解与认可。有些地方，甚至存在客户辱骂、敲诈快递从业人员的问题。这些都导致快递人员离职率很高，我们的用工成本也随之提高。

省人大代表 A：经过这次调研，我们对快递人员的劳动保障、安全风险和权益保护等问题有了更深入的了解。我们会建议相关部门统一快递人员的职业准入和培训标准，对快递人员的业务水平、职业素养等加以提高。快递企业也要给快递人员提供发展通道和晋升平台，让他们有盼头。

省政协委员 B：大多数快递小哥缺乏应有的保障，要想办法减轻他们的生活压力。还要提升公众对快递小哥的理解和尊重，让他们工作得有尊严、更体面。我们会呼吁全社会进一步关注快递小哥面临的诸多问题。

5. 2019年4月，S省省委人才发展局在外省某高校举办引进高层次人才政策宣讲会。宣讲会吸引了来自全国各地的1000多人参加。

刚从国外归来的医学博士小田就是此次参会者之一。S省优美的环境、清新的空气、便利的交通、广阔的前景都吸引着她，使她对宣讲会充满着期待。

小田一早便来到会场，在入口处，她收到了工作人员发放的一本《S省引才政策选编》。小册子的首页写着：栽下梧桐树，引得凤凰来。入座后，小田翻开小册子，仔细阅读起来：

●S省坚持把人才作为第一资源，以习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，加强全省人才工作顶层设计和制度安排。以制定实施《百万人才进S省行动计划（2018—2025年）》（以下简称《行动计划》）为主要抓手，不断创新人才引进培养机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策，向国内外优秀人才敞开最热情的怀抱。《行动计划》明确，从2018年至2025年，S省将引进各类人才100万人，并从4个方面提出30条含金量十足的政策，不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领

域的制度体系，为广大人才来 S 省干事创业提供有力的制度保障。

●《行动计划》出台后，S 省全面梳理现有人才政策，制定了一批急需政策，调整了一批过时政策，逐步建立健全人才制度体系。特别是在人才服务方面，制定出台了《关于引进人才住房保障的指导意见》《S 省高层次人才子女入学实施办法》《关于引进高层次人才配偶就业安置实施办法》等制度，基本形成覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障、出入境、居（停）留等全方位的人才服务保障政策体系，着力解除人才来 S 省就业创业的后顾之忧。

●以新一轮党政机构改革为契机，S 省成立省委人才工作委员会，加强对全省人才工作的宏观指导、科学决策、统筹协调和督促落实，着力提升人才工作地位；组建省委人才发展局，并加挂省委人才工作委员会办公室牌子，进一步整合人才工作相关力量，统筹全省人才政策、项目、资金、力量等资源，建立起统一高效的党管人才领导体制，用前所未有的力度推进招才引智工作。

翻看完小册子，小田注意到了会场左侧的展板。她走到展板前，看到展板上列出了 S 省针对高层次人才制定的重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。该计划聚焦航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地 5 大平台，以及教育、医疗、科技、文化等重点领域，积极推动高校、医院、科研院所、企业等用人单位引进大师级人才、杰出人才。人才来省后可以直接纳入省委联系服务重点专家范围，享受免租金、可拎包入住的人才公寓；在薪酬待遇、科研资助等方面，采用“一人一策、一事一议”的方式给予支持。同时，鼓励用人单位采用年薪制、协议工资制的方式提供报酬，并配备工作助手。对于大师级人才、杰出人才领衔的团队式引进，S 省将集中政策和财力给予重点支持。

正看着展板上的内容，一阵优美的旋律吸引了小田的注意。此时，会场前方的屏幕开始播放宣传片。“改革的动力、创新的活力，正让我省穿山越水一路向前，让每一个梦想都有生长的土壤，让每一种奋斗都有驰骋的天空。你的舞台就在眼前，在这里，你的未来更加精彩！”时长 8 分钟的宣传片让在场的所有参会者充分感受到了 S 省的魅力。

宣传片播放结束后，宣讲会正式开始，S 省省委人才发展局有关负责人发表了热情洋溢的推介讲话，向广大优秀人才发出诚挚邀请。

作答要求

一、根据给定材料 1，请你概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 200 字。

二、给定材料 2 中，M 农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

三、假设你是队长小陈，请根据给定材料 3 提供的调查日志内容，拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。（20 分）

要求：要点完整，措施具体，条理清晰。不超过 500 字。

四、调研结束后，共青团 H 省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据给定材料 4，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。（25 分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议有针对性、切实可行；（3）不超过 500 字。

五、假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员，请根据给定材料 5，以“海纳百川聚四方之才”为题，为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。（30 分）

要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；（3）语言流畅，有感染力；（4）字数 800—1000 字。

2023 国考申论真题（副省级）

给定材料

1. 今年夏天，Q 省邀请若干位全国知名的青年书法家、画家参加了一场采风活动，为这些青年名家的艺术创作提供现实资源，让他们用书画作品倾情反映新时代的 Q 省交通故事。以下是其中一位青年画家的采风日记：

习近平总书记曾经说，中国的交通地图就像一幅画，中国的中部、东部、东北地区都是工笔画，西部留白太大了，将来也要补几笔，把美丽中国的交通勾画得更美。Q 省位于我国西南部，是唯一没有平原支撑的省份，交通巨变从“桥”开始。这次采风，我在 Q 省看到了最精妙的补笔。昨天，已是我们采风的最后一站。

我们从省会 G 市驾车出发，行驶 40 分钟左右到达玉陵湖大桥。只见一座提篮式样的大桥，横跨美丽的玉陵湖，又似一道斑斓的彩虹嵌入绿水青山中，浑然天成。我们走上大桥的人行步道，发现这里拍照的人不少。G 市公路管理局的工程师秦创告诉我们，玉陵湖大桥重建以来已经成为著名的“网红打卡地”。在设计之初，考虑到玉陵湖大桥连接 Q 省多个著名旅游景区，如何使新桥融入这些湖光山色之中，是他们反复考量的内容。最终他们选择了内倾 10° 的提篮拱桥作为重建方案，这样能够使新建桥梁在景观上优雅灵动，突出桥梁自身的力量美与跨越感，同时也能让桥梁与自然融为一体、相互辉映。“这‘提篮彩虹’的印象，我一定要画出来。”我已经为自己的第一眼印象勾勒了画作最初的形象。

“你们现在看到的玉陵湖大桥是在原桥基础上拆除重建的。”秦创向我们介绍，“原玉陵湖大桥已经通车了 30 余年，8 年前被定为四类危桥，不得不对其限载、限速。2019 年我们向省公路局请示拆除重建玉陵湖大桥，先后经过了 6 个方案的对比和论证，最终决定选择现在的方案——在原址上建设新的玉陵湖大桥。建设历时两年，去年正式通车。”

“你们看，这座大桥跨越湿地公园和饮用水源保护区，周围分布着特有濒危水生植物，还有 20 多种国家重点保护野生动植物。这种环境下如何拆除旧桥？用传统的爆破法拆桥行不行？”秦创出题考我们。

我们纷纷摇头。秦创说：“没错，施工过程中旧桥杆件会坠落到桥下水源保护区，爆破震动还会产生较大的粉尘污染环境。”

那可以用什么方法拆除旧桥呢？秦创没有为难我们，很快公布了答案：他们没有按照常规方式先拆后建，而是采取了边建边拆的改建方式，创新性地提出了“旧桥建新拱，新拱拆旧桥”的建设思路。两岸接线工程对景区和水源保护区几乎无干扰；湖中没有设置桥墩，主桥直接跨过玉陵湖；安装新桥拱肋，先“包住”旧桥，再用钢梁将旧桥吊起，外科手术式地完成旧桥拆除工作……这些技术都最大限度地避免了旧桥拆除对周边生态环境的不良影响。“拆桥过程中，没有一块旧桥混凝土掉入湖中。”秦创骄傲地说。

提起建桥的过程，秦创更滔滔不绝了，他详细介绍了建桥中的“废料再利用”和“污水收集处理循环系统”这两项环保技术。“废料再利用”是指旧桥混凝土 100% 循环再利用，旧桥 251 吨钢材全部被回收。“污水收集处理循环系统”是指施工中对污水进行集中处理，达到排放标准后用于施工区域

洒水。秦创把枯燥的技术讲得通俗易懂。我们听得津津有味，心中叹服，原来巧夺天工来自于技术的高超。

走了不到 300 米，我们就来到了桥尾。玉陵湖大桥与两条高速公路无缝连接，呈“8”字形环绕。秦创说：“桥梁和道路的连接处是设计的关键点，对接不好容易发生交通事故。我们在设计时与公路施工方反复沟通，最终确定了现在这个‘8’字形的连接方式。现在新桥能连接 9 个村庄，可谓四通八达。”这座小而美的桥梁，真是处处体现匠心。

车行 10 分钟后，我们来到了最近的大通村。漫步大通村，一片片绿油油的茶山令人赏心悦目；绿树下，一栋栋独具特色的民宿布局合理，相映成趣；农家乐里，一位位游客边赏湖景，边品美食；蔬菜基地里，一棵棵长势良好的蔬菜静待收获；数百亩果园里，成熟的李子、桃子等时令水果挂满枝头。

“目前，我们村拥有 560 亩水果基地、300 亩蔬菜基地、300 亩花卉基地、80 亩藕园，开设有民宿、农家乐等 40 余家。这是新桥为大通村引来的人气、商气、财气。”大通村委会林主任对新桥赞不绝口。

“真是桥通路通民心通。不能仅仅画桥，这焕发出新活力的村庄一定要表现出来。”我心里琢磨着。当晚，我按捺不住思绪，彻夜未眠，一气呵成完成了画作。作画时，我脑海中不断闪现玉陵湖大桥种种精妙绝伦之处，对建设者们的敬佩之意一次次油然而生。整幅画作，我选择了“俯瞰”的视角，最初打算特写的“提篮彩虹”，被我简化为画中的一个点，路为线，人流、物流、信息流在此间快速流动。流动中，一座桥带出了一个活力迸发的经济圈。这幅表现桥的画，被我题名为《巧》。

2. “大家以前对窑洞有些什么印象？”开窑村的村委委员小辛问。

“习近平总书记在给全国人民的新年贺词中，提到了当年毛主席与黄炎培先生的‘窑洞对’。如何跳出治乱兴衰的历史周期率？毛主席给出了第一个答案，让人民来监督政府。现在我们党给出第二个答案，自我革命。在党的二十大报告中，也再次提到这一重要论断。‘窑洞对’，是我对窑洞最深刻的印象。”

“提到窑洞，脑海中浮现的画面就是黄土地、高山坡，挖个洞在里面住着，想到就觉得特别艰苦。”

“窑洞已有 4000 多年的历史，它不仅是我们祖祖辈辈的栖身之地，也曾是红军的驻地……”小辛向游客娓娓讲述有关窑洞的悠久历史和红色岁月。前来参观的游客们纷纷谈起自己的感受，来到黄河岸边、大山深处，面对着 300 孔隐在群山中层层叠叠错落有致的窑洞，即使现如今这里已经被改造成文化教育基地，游客们依然能想象出革命战争年代窑洞中的艰苦景象。

参观行程过半，有位游客问小辛：“你们当时是怎么想起把这些窑洞打造成文化教育基地的？”

小辛说：“经济条件好了，我们也陆续住进新盖的房子，大部分窑洞被废弃。但是我们内心非常不愿意窑洞就这么消失。因为我们世代都曾经居住在窑洞里，窑洞对于我们来说，是血脉，也是乡愁。”

小辛想到了 7 年前，那时候村委会正打算让这些“沉睡的资产”焕发出新的生机。村委会找到了某大学建筑学院的顾教授团队负责窑洞修复项目。顾教授团队和村委会多次协商，反复讨论，最终达成一致意见：修复窑洞要尽量保留自然地貌，以及窑洞和院落的本来面貌。因此，修复工程使用的建筑材料都是废弃的砖瓦、石头、旧门窗、破碎的缸罐等。

小辛还记得，当时他在读大学，回家看望父母时，村民们找到他，说他有文化，让他代表村民们去和顾教授沟通。“小辛啊，你看，这些旧材料是挺省钱的，但是费时费工啊，我们啥时候能修好呢？而且修好了，这不和以前一个样吗？还是灰蒙蒙的。修就修得好看一点嘛！”

面对村民们的不理解，小辛主动找到村委会工作人员，还邀请了一些村民代表，协商共议后，在村里举办了“发现砖石之美”影像展。这让村民们重新认识到窑洞建筑的历史价值，也更加认同窑洞原本的建筑风格。“这是我们永恒的记忆符号，也是独特的文化标识。废旧材料本身就凝结着村庄的历史与个体的记忆，是新的建筑材料无法替代的。”小辛说。

村民们从否定变成了支持，开始踊跃捐献家中的旧建材。不少人主动问：“我们家里就有很多旧砖旧瓦啊，你们施工还要不要？”村里的王大娘早年丧夫，曾经过得很艰辛。生活好转离开窑洞老屋时，她爬上屋顶将瓦小心地逐片剥落，并保存了 30 多年。她找到顾教授，把这些瓦都捐了出来，说：“现在日子好了，没想到这些旧瓦片还能再派上用场，捐给你们比搁我手里强！”

施工期间，小辛组织村民们去工地观看。“这里是我捐出的砖。”“这个角落里的图案，有我家孩子拿来的玻璃球。”“这里可以用碎瓦片砌成‘花墙’。”村民们饶有兴趣地指指点点，还不时出谋划策。小辛还带领村民们发起了多次义务劳动，上山采石、填坑铺地、为工地运送物资、向工匠师傅嘘寒问暖，以实际行动支持窑洞修复项目。

村民的“言”和“行”慢慢渗透进修复窑洞的师傅们心里，他们也不再着急赶工，开始思考怎么能更好地把顾教授团队的方案、村民们的灵感和他们的手艺融合起来。老郑，这个从业 30 余年的工匠师傅说：“刚来时，一看在深山里，心里嘀咕这次肯定特别苦。但是施工过程中，通过和顾教授他们接触，和开窑村的村民闲聊，我才知道原来窑洞还有这么多说法，窑洞文化的历史这么悠久。一下子就让我们这些泥土匠的活有了意义！再苦心也甜！”

窑洞修复项目的结束，意味着文化教育基地新的工作的开始。恰逢小辛大学毕业，他被村里留下，担任村委委员，开始承担文化教育基地的宣传推广工作。一些村民也成为了义务宣讲员，他们每每谈起村里的窑洞，都特别骄傲。“当时窑洞修复花了一年多才完成。**有村民说，窑洞修复的过程，也是他们从旁观者变成参与者再到传承者的过程。**”小辛感慨道。

3. 大自然孕育河流，河流哺育城市。自古以来，城市的兴起与繁华和河流有着鱼水相依的密切联系。对于 J 市来说，拥有一条穿城而过的凤凰河，实属它的幸运。一脉清流，自雷山南麓而出，在 J 市北部与梨河交汇后，滔滔河水夹带着巨量泥沙，沿着大峡谷奔流而下，离开山口后水势变缓，泥沙就沉积在了今天 J 市所在地，逐渐形成适合居住的平原。凤凰河还带来大量的淡水资源，为人们提供了可生息繁衍的得天独厚的自然条件。于是，这里从最初的简单村落逐步发展成了人口密集的城市。

在漕运发达的年代，凤凰河南北客商云集，行旅往来不绝。凤凰河哺育了两岸百姓，带来了数百年的繁华，也留下了宝贵的文化遗产。凤凰河流域涵盖了旧石器时代遗址、新石器时代遗址以及红色文化纪念地、现代工业遗址等各类物质和非物质文化遗产。可以说，凤凰河不仅是一条养育城市和居民的水脉，更是一条承载文化交流、传播文明成果的文脉。

J 市文史专家叶教授这些年一直在对凤凰河流域文化进行考察调研，他说：“凤凰河流域文化曾经是灿烂辉煌的，但有一段时期河中都没有水，没有水，还能称为河吗？”上世纪 70 年代后期以来，由于人们对山上林木的砍伐，凤凰河上游水土大量流失，加之降水量减少了十分之一左右，以及逐层筑

坝拦截用水等诸多原因，凤凰河多处河段干涸、生态系统严重退化，资源性缺水成了凤凰河的软肋。没有了水，凤凰河流动的“血脉”不再畅通，曾经雄伟的高楼宝塔犹如聚沙而起，那些河边的饮食起居变得黯淡无光，那些鲜活的戏曲说唱逐渐销声匿迹，那些依河而兴的市镇村庄失去了往日的生机。

令人欣慰的是，近几年来，在全国生态环境治理的大背景下，凤凰河流域的各级政府也下大力气治理河流，清淤疏浚河道，垒坝稳固河槽，关停污染企业，绿化河岸环境。但沿线各城市经济发展水平不同，利益诉求也不尽相同，难免出现矛盾冲突。如何破局，关键在于树立全流域“一盘棋”意识。2018年5月，凤凰河综合治理与生态修复协调领导小组正式成立，领导小组的使命很明确：通过制定年度工作要点、加强沟通协调、严格监督检查，破解跨省城、协调难等治理难题。同时，《凤凰河流域水资源保护规划》《凤凰河流域水资源综合规划》等专业规划陆续出台。经过3年努力，2021年，凤凰河终于实现25年来的首次全线通水。“水运连着城运，更连着千家万户。水资源格局决定和影响城市发展格局。凤凰河‘复活’后，将极大促进沿岸经济文化的发展。”叶教授说。

恢复凤凰河流域生态系统是一项长期工程，全线通水不再断流，是推进凤凰河流域生态环境复苏的第一步。流动的河能激活文化之河，文化之河也能反哺流动的河，现在宣传和弘扬凤凰河流域文化恰逢其时。叶教授曾经问过凤凰河附近的居民，什么是凤凰河流域文化。“有说文明起源的，有说民族融合的，有说拼搏奋斗精神的，总之是太杂了。凤凰河流域文化确实多姿多彩，但我们要从中提炼出最精彩、最个性、最具张力的核心内容。”叶教授说。数年前，J市文化部门曾联合研究机构开展过一次凤凰河流域考古调查，但流域的文化遗产分布涉及沿岸五省多个县市，保护和开发情况各有不同，调查无法整体推进。“如果我们都没有对凤凰河流域文化内涵进行深入挖掘，又怎么能要求群众了解？”此外，还有一点令叶教授觉得遗憾，就是之前凤凰河流域文化保护传承多是在文化部门制定的政策框架下进行，无法统筹流域内相关部门形成保护合力，流域文化遗产系统性保护传承战略规划、体制机制的问题都没有根本解决。经过多年调研，凤凰河生态治理的模式给了叶教授新的启发。

“文化的生命在于‘用’，在于融入群众生活。如何用？凤凰河沿岸历史遗迹、红色文化等资源这么丰富，正适合发展文化旅游。而生态环境是文化旅游的稀缺资源和宝贵财富，如果能真正恢复凤凰河以前的自然风光和生态环境，就可以推动生态旅游和文化旅游融合发展，让大众在‘用’中接触到‘活’的凤凰河流域文化。”叶教授说，“沿河也可以修建更多现代化的文化景观，在古今辉映中汇聚凤凰河文化的人气。像之前有人提议筹建凤凰河博物馆，就是很好的思路。随着数字化时代的来临，我们还可以开发‘凤河游’App，让游客沉浸式体验虚拟和现实结合的数字凤凰河新景观，感受‘活’起来的凤凰河流域文化。”

4. N市原本是座重工业城市。几年前，面对全球电子信息产业重组的机遇，N市瞄准了笔记本电脑产业，开始承接产业转移，实现产业结构转型。近年来，各大电脑品牌商以及知名主机生产商陆续落户N市。截至去年年底，N市笔记本电脑产值逾4000亿元，居于全球领先地位。从最初只是代工生产，到如今笔记本电脑的零部件基本实现本地配套，上下游企业的聚集、各类设施和生产要素的完善让N市的笔记本电脑产业慢慢形成产业优势，有实力向高端延伸。

电子产业园区是N市电子信息产业的聚集区。过去，这里抓住产业转移机遇，培育起一条电子信息产业链。最近，创新研发、提质增效成为园区接下来可持续发展的路径。打造实验室经济，引导企业建立研发机构，推动园区智能化改造，近五年以来，企业改造生产线超百条，生产线的平均智能化

率提升到 85%以上。如今，这里已拥有研发类企业 120 多家、高新技术企业 30 多家。其中，科兴维公司每年研发投入上亿元，开发出的高端笔记本电脑全球市场占有率近 20%；易电恒公司自主研发的闪烁晶体材料达到国际领先水平。2019 年园区引进的达新微电子公司，在园区的培育扶持之下，自主研发的血氧仪同类芯片填补了国内技术空白，实现了进口替代。N 市在承接中实现了转型，在转型中实现了升级。“对于企业来说，这不是简单复制粘贴式的搬家，他们肯定会慎重。对于承接城市来说，不能搭空中楼阁，更不能生搬硬套，只有增强产业支撑能力，突出比较优势，才能培育本地产业和承接外部产业。” N 市招商局负责人说。

腾夕材料公司在北方“生活”了 11 年之后，如今“举家”搬到了中部地区 M 市。

“‘搬家’是出于公司上市后扩大规模、调整布局的战略需要，但搬到哪，之前一直确定不下来。说实话，我们前前后后考察了 6 个地方，最后是 M 市政府的诚意让我们动了心。”腾夕材料董事长说，“M 市新区成立了项目招商服务工作组，我们要项目书，他们连夜加班，研究组稿。第二天一上班就送到我们手中；我们提配套需求，他们当即与相关企业商议，以最优惠价格提供；需要政府投资的，他们很快就按程序依法依规确立下来。”

M 市“以煤起家”，有煤化工的产业基础，但因为产业链条短、层次低，不仅经济效益不高，也不符合高质量发展的要求。如果彻底抛开原有优势基础，再培育发展一个全新的行业，似乎也不现实。

“我们咨询请教了许多专家，最后决定延长产业链条，提高产品附加值和层次。”新区有关负责人介绍，结合绿色循环可持续发展的产业政策，新区确定了发展功能性新材料产业、打造全国重要的功能性新材料基地的定位。

煤和新材料之间是什么关系？新区负责人说，以煤为原料，通过气化生产合成气，产生甲醇，甲醇可以生产聚四氢呋喃，这是生产高分子新材料的原料。如果把上游新材料做起来，做强新兴产业，就能跑出动能转换的“加速度”。

这一切恰到好处。腾夕材料拥有自主知识产权的核心技术，产品涵盖了热塑性弹性体、高端尼龙材料等多个种类，它的到来，可以让新区实现“从一块煤到各种功能性新材料”的全产业链一体化生产。

但该项目投资额大、涉及面广、手续繁琐，为了让企业愿意来，并能留下来，新区成立了由工业园区管委会主要领导牵头的领导小组，在服务和政策上都拿出了诚意。“软实力是我们的重要支撑。去年年初，我们创新了政企联合办公机制。我们不仅要考虑自身资源，也要考虑企业需求；不仅要考虑引进来的当下，还要考虑留得住的长远。”新区负责人总结。

5. 乐原市是座典型的老工业基地城市，传统产业结构以重化工业为主。随着国家“双碳”目标的提出，乐原市一批老工业企业陆续搬迁改造，留下了大片破旧老厂房。废旧的厂房、闲置的土地如何再利用？市里组织有关政府工作人员、专家，到 N 市和 M 市进行调研学习。调研结束后，调研组组长召集大家进行了研讨。

组长：经过我们的招商工作，目前新远眼镜公司有意向搬来。这家公司生产地目前还位于 H 市。当然他们也在多番考察和比较。像眼镜生产这样的轻工业，我市以前并无布局。我们要不要承接这家公司？通过什么来吸引他们？大家可以讨论一下。

组员 A：这是我们不容错过的发展良机，这样在工业领域我们就可以补短板强弱项。我市物流、土地、水电气等生产要素成本都相对较低，可以用返租模式引入这家眼镜企业。

组员 B：我了解到，这家公司原本的工厂有近 600 名工人，其中我省户籍的人员约占 60%。这家企业落户我市对于稳定技术工人队伍很有利。

组员 C：我们有全省最大的金、银、铜、铅、锌、钨深加工基地，还有一家电镀产业园——眼镜框架的生产离不开电镀。从企业角度，产业链的配套、上下游企业的集聚有助于降本增效，我们的胜算很大。从我们自身的角度，引进眼镜产业能够将潜在优势转化为产业优势，也更有助于产业链的延伸扩展。

组员 D：眼镜产业是个劳动密集型产业，生产一副眼镜工序繁复，其中 90%需要人工操作，有的误差不能超过 0.1 毫米，这就要求工人有高水平的技能。如果引入这一产业，我们要重点加强技术工人的技能培训。

组员 E：目前传统眼镜市场竞争日趋激烈，我市可以打造一个“眼镜小镇”，谋划布局人工智能视觉科技这一新兴领域。以传统眼镜产业为基础，以视觉科技、智能制造为主导，扩展 VR 技术、眼睛医疗保健等关联产业。将来还可以建设眼科医院、康养基地等，构建高端视觉产业链。

组长：各位的意见都很有建设性，我听了很受启发。大家再讨论一下，如果这家企业选择了我市，有哪些方式可以留住他们？N 市和 M 市，对我们来说有些什么经验可以借鉴？

作答要求

一、“给定材料 1”中，青年画家以武陵湖大桥作画并题名为《巧》。请你谈谈武陵湖大桥“巧”在哪些地方？（10 分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

二、请你根据“给定材料 2”，谈谈为什么“有村民说，窑洞修复的过程，也是他们从旁观者变成参与者再到传承者的过程”。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰。不超过 250 字。

三、假如你是 J 市文史学家叶教授，请根据“给定材料 3”，起草一份《关于加强凤凰河流域文化建设的建议》。（20 分）

要求：（1）意义全面，问题精准，措施可行；（2）层次分明，逻辑清晰，表述准确；（3）不超过 400 字。

四、“给定材料 5”中调研组拟向乐原市政府汇报调研情况，汇报的重点是如何借鉴“给定材料 4”中的 N 市和 M 市的经验，促进与新远眼镜公司的合作以及乐原市相关产业的发展，请你为调研组草拟汇报的主要内容。（20 分）

要求：（1）观点明确，内容全面；（2）条理清晰，有逻辑性；（3）不超过 500 字。

五、大河奔流不息，在流动中焕发生机。纵横交错的桥梁路网，构成了经济发展的动脉，不断产生新的发展机遇；产业通过转型升级，迸发出新的活力，不断释放新的动能……请你参考给定材料，联系实际，自选角度，以“流动与新生”为题目，写一篇文章。（35 分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定材料，不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数 1000-1200 字。

2023 年吉林申论真题（乙卷）

给定材料

1. A 县郭家镇秀玉村以北，有几排整齐排列的红瓦房，靠近可闻到一阵阵粮食发酵的气味。“这里以前是 3 排坍塌的校舍，我们改建成了烧酒坊，周围种了 100 亩水稻、300 亩高粱作为酿酒原料，以后这里还可以发展旅游研学产业。”项目技术负责人王青介绍。

促使坍塌校舍变成烧酒坊的是 A 县两年前启动的“乡村公共资源共享行动”。该行动围绕乡村公共资源的综合有效利用，推动涉农镇街整合闲置资源，盘活公共资源，推动强村富民，助力乡村振兴。

乡村公共资源即村集体的山、水、林、地、路等资源，这些资源应取之于民用之于民，让群众共享乡村公共资源利用成果。A 县机关党工委工作人员徐剑表示，一段时间以来，一些本该属于集体所有、村民共享的公共资源，因决策不科学、监管不到位、签约不规范等而被少数人私占乱占、低效利用或闲置浪费。

A 县启动“乡村公共资源共享行动”以后，利用电视、报纸、公众号等媒体集中宣传，村里也到处挂上了宣传标语，“明白纸”发到了家家户户。持续有力的宣传让基层党组织不再避事，也让村民们转变了思想观念，主动补缴各类土地、林地承包租赁费。

在炉石镇的一间办公室里，摆放着厚厚一摞《责任状》。“问题整改、债权清缴比例应达到 80% 以上，与村庄综合绩效挂钩……”该镇 59 名基层党组织书记全部签下了“乡村公共资源共享行动”责任状。旁边的档案盒里，存放着更厚的几摞《承诺书》，“本人带头参与‘乡村公共资源共享行动’，主动组织家庭户成员规范各类承包合同，缴纳拖欠的承包费……”该镇 1884 名党员全都签字、按手印。

镇党委组织委员陈晓东介绍，镇里对“乡村公共资源共享行动”建立了日通报、周调度机制。每个网格村都有机关干部包村指导，每名党员都要带头清缴，同时包保联系 5 至 10 户，挨家挨户做工作。

党员李芳在孩子结婚买房、自己常年治病花钱的情况下，找亲戚朋友借钱，带头补缴 3 万元欠款；党员赵丽不仅自己第一时间缴齐欠款，还帮 12 户想缴欠款却临时缺钱的村民垫付 6 万元……“党员干部的行为，群众看在眼里，纷纷跟着补缴欠费。”陈晓东说。

杨家店村一名承包户拖欠村集体承包费 50 多万元，多次催收无果后，镇司法所统筹法律服务团队介入，最终达成分期付款协议，该承包户先行支付了 30 多万元。油坊村党支部通过法律顾问协助，对多次拒不缴纳的农户依法下达催缴函，实现欠款清零。目前全县“乡村公共资源共享行动”成效显著：已收取各类承包合同复印件 900 份，整改问题合同 92 份，摸底债权 3701.8 万元，收回债权 2200 余万元。

秀玉村烧酒坊就是在“乡村公共资源共享行动”中建成的。秀玉村引进天马烧坊生物科技有限公司，将村头废弃的几排校舍重新翻修，落地了特色烧酒项目，不仅为秀玉村盘活了闲置资源，带来了租金收入，还为当地村民创造了就业机会。“出家门骑电动车 5 分钟到工厂，每天工作 8 小时，每月工资 5000 多元，每月还能休息四五天。”烧酒坊工人小胡说。

和平乡幸福村所处的老爷岭山地面积广、荒草多、粮食种植产量低，一直无人问津，防火压力还大。村里深挖荒山潜力，盘活老爷岭 400 余亩集体土地，利用当地生态资源优势，推出“老爷岭茶”“老爷岭鸡”“老爷岭矿泉水”等特色产品，稳步提高村集体收入。截至目前，提供就业岗位 50 个，带动村集体增收 20 余万元，荒山开出了“幸福花”。

冬日里，A县乡村建设“共享厂房”的阵阵热浪迎面扑来，在距离银锁镇街区不远处的一幢标准化厂房前，镇党委李书记介绍，这个地方本是一个养殖场，环境整治拆除后建成了这幢4100平方米的标准化厂房，总投入210万元，资金来自全镇12个村账面上闲置的钱，厂房建好后按每平方米60元出租给商家，每年租金按出资多少分配给12个村。仅去年，银锁镇就先后启动了4.3万平方米的“共享厂房”建设。

在马鞍镇的飞驰纺织公司车间里，年逾六旬的老徐夫妻俩正忙着纺线称重、打包，“每包可以赚手工费1.5元，一天可以挣一二百元。”老徐说。“让村民在家门口有业可就、有钱可挣，是建设‘共享厂房’的初衷之一。”马鞍镇张镇长说，这个地方原是零散村落，迁出五六十户人家后，整合出60多亩可建设用地，引来外地客商投资1200万元，建成了17000平方米的厂房，现已有三家企业租驻。搬迁村民以宅基地使用权入股，流转土地租金和入股分红每年每亩可收入1500元左右。

A县县委党校宋教授认为，盘活农村公共资源推动了村集体经济更加“强起来”、农民更加“富起来”，实现了农村产业融合发展、提质增效，可以说“闯”出的效果是显著的。

2. 观光车沿T市露天矿生态公园的佳人湖行驶，和风徐徐，水鸟低飞，市民撑伞漫步，远处的雾气在湖面氤氲，又多了些许缥缈。

“以前这里可是满目疮痍，烟尘高百丈，污水遍地流。”公园管理处负责人清晰地记得当初的场景。曾是采矿遗留的“城市伤疤”，经过数年治理才成就现在的模样，如今市民都称它是“城市边的天池”，湖水特别漂亮。

T市有着“百年煤城”的别称，拥有130多年煤炭开采史，大规模的开采在矿区形成了一个长约6公里，宽约1公里的巨大矿坑。随着多年雨水积聚，又形成矿坑湖。由于当时开采、处理技术落后，加之没有进水及泄水设施，湖水酸化，影响周边居民健康。随着湖水水位上涨，又对周边地区形成严重的安全隐患。

“以前谁都不愿意来这里，到处臭气熏天，并且刑事案件多发，我们生活环境太差了。”附近的村民说。一位当年的市领导回忆：“不管吧，现场坑塘密布、环境恶劣，不仅难看，而且危险；管吧，又需要巨大投入，而且很难见到效益。”

痛定思痛，T市决定，先期投入20亿元，改矿坑为公园。彼时矿区仍有价值千亿元的丰富矿产资源，对于T市的经济发展无疑十分重要。经过数十次现场调研和论证后，T市决定，在露天矿矿区范围内，一律不得进行挖掘、采矿、建设等活动，矿坑及其附近区域统筹考虑打造成矿山公园。

不同于传统采取单一手段和措施逐项修复的方式，露天矿修复需遵循系统性生态修复思路进行。在对矿坑原有积水处理的基础上，把西林河水引到矿坑，“死水”变“活水”，并将矿坑湖命名为“佳人湖”。同时，排查治理周围污水排放情况，确保生活、工业污水不流入湖区。“目前，对矿坑湖的监测显示水质均达标，矿坑湖水质的改善也解决了周边约8800亩农田的灌溉问题。”T市生态环境局相关负责人介绍。

矿区原始地貌板结，下雨不渗水，天旱时像铁板，这样的土壤种不了树。当地想方设法，用西林河和几个公园清出的淤泥为矿区换土。同时，选择适宜生长的树种，每年坚持按区域、季节栽种。至今，露天矿区已完成9000多亩、50余万株的复绿工程，有效地改善了矿区生态环境。

“请往这边走，这边展示的是露天矿的发展历史……”在露天矿的修复中，当地通过改造废弃厂房，建起了该省首家煤炭遗址博物馆，主要展示一百多年来T市露天矿建设发展的历程，承载着当地矿业历史文化和煤城精神。

“环湖路很平坦，周围空气又清新，周末休息就喜欢到公园走走，特别舒服。”细雨中，市民小吴和女友撑着伞沿湖散步。如今，40公里的环湖公路已全线贯通，并延展到周边农村。

随着矿区、周边乡村道路通畅，环境改善，假期休闲、旅游的市民越来越多。今年春节期间，露天矿生态公园累计接待游客80余万人次，排在当地热门景区首位。依托客流，附近的天河村也正发展观光农业、民宿旅游、农家乐等，村民多了条致富路。

公园也让当地文化氛围日益浓厚。去年底，首届T市生态马拉松在露天矿生态公园开跑，从公园木屋区出发，穿过佳人湖绿道、长堤、人工沙滩等，3000多名参赛者畅快环跑。

目前，T市露天矿的生态修复还在继续，将聚焦矿山遗址、乡村振兴、户外运动，加快露天矿生态公园提质改造。依托佳人湖良好的生态资源，T市政府规划建设了一个占地达20平方公里的佳人湖科教创新区，四所高校已经确定入驻，三年内将有4万名大学生来到佳人湖。未来，随着各类高端科研机构、文创项目的引进，佳人湖边将诞生一座人口规模达20万人的繁荣小城。

3. 近日，为发展壮大传统技艺，促进农民创业就业，全面推进乡村振兴，S市乡村振兴局组织调研组，对本市传统技艺发展情况展开调研。

尽管是周末，B县木雕文创园里仍在开足马力生产。园区的李副主任介绍，做木雕，工人收入比较可观，每天工资不低于500元，还包吃住，如今B县“雕客”群体已有11万人，散布在全国各地。

“这些年市场变化了，以前的小型工艺品市场萎缩，现在转向工程类，比如城市景观、寺庙建筑、乡村浮雕墙等等。传统的‘雕客’，其技艺都是代代相传，技术手法和审美风格都偏于传统，遇到现代雕刻，往往会面临一些尴尬，要么是理解不了艺术家的设计不敢接招，要么做出来的产品与原设计有偏离。更关键的是，没有专业知识，他们自己也没法搞设计，一个项目里面设计的利润能占到30%-40%呢。”李副主任说。

近年来，B县通过开展职业教育，每年都能培养出大批毕业生，28岁的黎光就是其中的优秀代表。16岁起就跟父亲学习雕刻技艺的他看到了父辈的局限：“很多时候搞不懂那个设计图，又不想丢单子，只能找会做的来搭伙干。”为了突破这些局限，黎光格外重视学习，毕业后他还积极参加各种培训，到其他省市学习、取经。在山东，他看到了数字雕刻技术的先进；在河北，他发现了雕刻产品的多样化；在美术学院，他进行了现代雕刻知识的学习。

2020年，黎光引入数字雕刻设备，将生产效率提高40%以上，成本降低30%左右，订单越接越多。“今年夏天在美院学习了3个月，我现在已经能自己做设计了。”黎光说，目前他看好庭院美化市场，准备先开发一套产品，现已完成了3个产品的设计图。

C县织锦的代表性传承人郭红则走出了一条不同的路。2019年，在C县政府的大力支持下，郭红组建了C县织锦文化旅游发展有限公司，通过县妇联组织绣娘培训，在带动农村妇女就业的同时，也为C县织锦的传承培养了队伍，目前公司签约绣娘已有300余人。改进和宣传C县织锦，推广“太阳花”品牌，是郭红目前工作的重中之重。“现在产业基础有了，但同类型的产品特别多，因此，必须要有自己的品牌，讲好我们的织锦故事，进行品牌化营销。”郭红说。

郭红极其重视产品创新，培养了5名设计师，在保留原技艺、文化不变的基础上，运用大数据分析，及时掌握流行趋势和人们的审美偏好，并运用数字技术改进工艺，C县织锦产品颜色、图案更精美，风格也越来越多元化。目前，公司销售产品中原创占比高达95%。“当然，不管怎么变，传统工艺才是这个产业的魂，现代工艺只是辅助手段，只有合理区分、有机结合，才能在保留传统工艺独特韵味的同时，借助现代工艺让老技艺焕发新生。”郭红说。

时值正午，调研组来到D县藤编非物质文化遗产传承人陈顺工作的合作社，大到桌椅、小到瓶篓，各色藤编产品琳琅满目，它们大都出自这位农民之手。

“D县藤编有100多种编织技法，编这样一个小筐就要36道工序。”陈顺有一双大手，新伤压旧痕，手指已磨出老茧。一捏起藤条，他的手指就仿佛轻盈起舞，不一会儿，散落的根根藤条便被编成各式花纹。“7岁起就跟父亲学习藤编，以前我们这里家家户户都会些藤编手艺，但如今坚持做的人不多了。”陈顺说，“藤编是我们的乡村记忆，把它传承好，对乡村振兴也很有好处。”

为藤编寻个好市场，是陈顺几十年来的梦想，儿子陈凯帮他实现了。2017年，陈凯开起网店帮助父亲卖藤编，把深山里的农家手工艺品推向全国，甚至海外。现在陈凯已组建了一支“95后”电商团队负责线上销售。“非遗产品上了网，根本不愁卖！去年‘双11’，仅一天线上销售额就突破了20万元。”陈凯说。

清晨6点，家住E县百家镇的王海准时走出家门，将一张张薄如纸、色如金、韧如绸的干豆腐搬到开往县城的货车上。一个小时后，这些印有“百家镇”字样的干豆腐就被送进了县里的超市。再过上几个小时，这些干豆腐就将变成一道道菜肴，出现在千家万户的餐桌上……这便是当地颇有名气的“百家干豆腐”。

2018年，王海成立了百家镇手工干豆腐厂，平均每天生产干豆腐1500多斤，一年的营业额达到400多万元，带动周边村民也加入豆腐生产加工行业，每年帮助乡亲增收100余万元。

这几年来，王海一直在思考如何让制作干豆腐的手艺更精湛，如何在工具上进行改良，使干豆腐的口感更加细腻，满足更多人的口味，打开更大的销路。

“嗤嗤……嗤嗤……”在F县牛湾村，箍桶40余年的周师傅正在给一个木桶进行打磨。在店里的一角，堆放着他最近做的面桶、盒子盘、斗、锅盖等箍桶制品。

随着社会与科技的发展进步，各种新材料、新工艺层出不穷，以前家家必备的笨重木桶逐渐被人们用塑料桶或不锈钢桶取代，从事箍桶匠这个职业的人也逐渐减少。谈及箍桶技艺的传承，周师傅遗憾他的儿子并没有继承他的手艺，“现在的年轻人不喜欢这个，也定不下心。”

一把剪刀，一张红纸，一双巧手，在手机镜头下，省级非物质文化遗产“孟祥剪纸”的代表性传承人，“90后”青年梦梦开始了网络直播。从冰墩墩、雪容融等年轻人喜爱的形象，到吉祥窗花、凤戏牡丹等传统的民俗题材，网友们如同“点菜”一般在评论区里提出创意。梦梦则通过剪纸将大家的想法一一呈现。

之前，梦梦在线下开剪纸店，到乡村、社区、企业举办剪纸沙龙或培训，但覆盖范围有限。在朋友的建议下，她抱着试一试的想法开通了直播账号，刚开始直播时，梦梦还有些腼腆，但慢慢地，她学会了和网友互动，状态越来越自然。她会特意选取小纸片，方便网友看清作品全貌，还会边剪边讲解，比如龙要从鼻子开始剪，然后才是眼睛和头……她还时不时停下，方便大家截图学习。“我相信，在现代数字技术加持下，对传统技艺进行记录和还原，这门技艺就永远不会失传。”梦梦说。

“谁说年轻人不爱非遗了？其实，我们的热情高着呢！”梦梦感慨。如今，她的粉丝已有 28 万，很多年轻网友在她的影响下学习剪纸，在朋友圈里晒作品，还发私信请她指导。

4. 峻岭村山高路险、坡陡林密，通村的水泥路经常因暴雨、山体滑坡而阻断，大家急切盼望这条道路能早日加固、硬化。

村民的诉求很快被转到了县交通运输局进行办理。“那里山势陡峭，材料运不上去，施工难度太大了。”局党委会上，大家都说这是块“硬骨头”，不好“啃”。“这项工作就交给我来带头落实吧。”关键时刻，党委委员马骁站了出来，主动接下了这件“苦差事”。事实也证明，这确实是一条艰辛之路。

第二天，他就带着负责现场勘查的技术员一起到了峻岭村。那是一段陡峭的山路，一面是石壁，一面是深不见底的沟壑。为了让村民早日走上安心路，马骁吃住在工地，翻山越岭了解情况，督促工程进度，发动当地群众给施工队送水送饭，为项目推进提供全方位、“保姆式”服务。

峻岭村道路竣工了，村民们高兴地说：“道路畅通了，大家的‘心路’也敞亮了。”

28 岁的童猛是凳子村乡村振兴驻村工作队队长，凳子村属于传统的“边村”“小村”，绝大部分青壮年劳动力都外出务工，村民的主要收入来源是传统农耕及少量的家禽养殖。土鸡、土鸭这些在城里很受欢迎的农产品，村民们却找不到销路。

摸清村情后，童猛与村两委反复研究，最终确定了凳子村养殖麻黑鸡的发展思路和发展方向。目前，凳子村已实现村域养殖麻黑鸡 1.2 万余只，日产蛋 2000 余枚，发展养殖大户 6 户，带动农户 80 余户，年经济产值 80 万元。通过直播带货，童猛把凳子村的麻黑鸡、鸡蛋卖到了全国 20 多个省市。他还为村里成功引进一家电商企业，创建了“凳子村土特产馆”线上商城，半年来销售金额已达百万。

村民的钱袋子鼓了，幸福感和获得感日益增强。村支书陈刚说：“童猛为我们村的发展带来了新理念，注入了新动力，找到了新路子。”

坐落在半山腰的虎牙村，是 Y 县海拔最高的行政村。2018 年，赵波以驻村“第一书记”的身份来到这里，一干就是 5 年。

驻村不久，就遇到旱灾，村里的水塘快干了，不少村民家连饮用水都没了。赵波联系相关部门募集到 300 桶爱心水，大家把水拉到村部，用广播通知村民们前来领水，奇怪的是，并没有村民响应。

“我家离你们村部那么远，用完水还桶又得折腾一趟，不如你们帮我送到家里吧！”有村民抱怨道。“村民的话让我很受挫，没想到居然有人懒成这样。”赵波回忆道。后来，村干部就说，装水的水桶不用送回，爱心水才被一抢而空。赵波看到这场景，心里更不是滋味。还有一次，镇里给每家补助 400 元修建厕所，有村民不配合：“才 400？给我 1000 块钱还差不多！”

赵波意识到，虎牙村面临的不只是恶劣的生存环境，还有散了的人心。

但是，赵波没有气馁。他一家家走，一户户看，走访了全村的每一个人，大华家的院子硬化，他挽起袖子，弯下腰就动手干了起来；老晏家房子下地基，他二话不说挑起灰浆桶就忙活起来；周大爷家的老树压了屋顶，他爬上去就帮着砍了起来……

赵波所做的一切，村民看在眼里。慢慢地，村里喝酒打牌的人少了，咨询政策、琢磨干事的人多了，村民家里遇到什么困难也愿意跟他讲了，村民对赵波的称呼也从“赵书记”变成“赵兄弟”了。

作答要求

一、根据“给定材料1”，概括A县实施“乡村公共资源共享行动”的主要做法。（15分）

要求：全面、准确、有条理；不超过200字。

二、省里拟建立“污染防治攻坚战”典型案例库，T市露天矿改造案例成功入选。假如你是T市生态环境局相关工作人员，请根据“给定材料2”，将T市露天矿改造的经验做法整理成案例材料入库，供大家学习参考。（20分）

要求：（1）主题明确，内容全面；（2）逻辑清晰，语言流畅；（3）不超过400字。

三、假如你是S市乡村振兴局调研组成员，请根据“给定材料3”，就S市如何支持传统技艺发展，写一份工作建议。（25分）

要求：（1）内容全面，条理清晰；（2）所提建议有针对性、可行性；（3）不超过400字。

四、结合“给定材料4”，以“心路·辛路·新路”为题，联系实际，自选角度，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数800-1000字。

2024 年国考（行政执法）

材料 1

进入桃李镇清池村，通往村头停车场的路是一条环形路。据了解，这是为了绕开村头的两棵百年老树，不打破原有的自然风貌。在冯教授团队看来，树是主，人是客，人要心存敬畏，尊重自然。

2020 年 6 月，G 市工业大学组建城乡艺术建设研究所，冯教授任所长。2021 年 1 月，在有关方面的牵线搭桥下，冯教授带着他的 4 名研究生来到清池村，试图用艺术助力乡村建设。他们原本想用授课的形式，但发现几乎没有村民愿意听，即便来了，也只是走过场。

这时，冯教授才意识到，村民的知识多数是从生活里学的，和村民一起动手而不是去授课，可能是一种接近村民、启发村民的好方法。冯教授还发现，村里有一个最热闹的“CBD”，平时村民都喜欢从家里搬来一把小凳子聚在这里聊天。了解到这个情况后，冯教授和团队商量，决定他们的工作就从在这里建一把“大椅子”开始。建椅子用的材料在村里随处可见——毛竹和石头，唯一花钱的是水泥。椅子建好后，能躺能坐，也有艺术美感，村里几个阿婆都说坐着舒服、看着好看。村民们逐渐对冯教授有了新的看法。

慢慢地，许多村民都愿意打开自家的院子，邀请冯教授的团队来家里，看看在自己家能做出什么新花样。冯教授发现，村民老金家里有很多老物件，只要合理摆放，稍作打扫，就可以改造成美术馆。2021 年春天，老金家院墙外的毛竹筒花坛上淡红色的小野花开了，“家庭美术馆”也正式开业了。“不赚钱，但也没啥成本。陆陆续续有人来参观，看到他们眼里露出的好奇和欣赏，有种说不出的自豪和满足。”老金说。

和村民在一起时间久了，冯教授感悟道：“我们必须探索一种‘超越艺术’的路径介入乡村，应该本着一种对乡村秩序、传统习俗和文脉传承‘膜拜’的心态，而非‘治理’和‘教导’的心态来做事。”

与各路艺术家将乡村或作为自己的画布肆意涂抹、或作为试验场完成自己的艺术实践等做法不同，冯教授团队的艺术乡建之路更像是在完成一种使命。他们的乡建“配方”回到了最为本质的“根”的问题，让人们能够在乡村寻回质朴的精神家园。

现如今，清池村仍然保留着原始的“清池八景”，古建筑的外观也已修旧如旧，现代文明的气息似乎并没有“侵蚀”这个乡村。走进村里别有洞天，“面子”古色古香，“里子”内涵丰富。

“乡村文明有两个价值判断：显性价值是大家看得见的，如牌坊祠堂、山水风光和民居街道等；隐性价值则是深层次的，涵盖道德、伦理和信仰等方面。二者结合才是完整的价值体系，也是乡村文明的价值所在。”冯教授说。

冯教授从清池的宗族信仰、传统礼俗等历史遗存中找到了振兴乡村文明的“清池范式”——在尊重乡村主体和地方文化特色的基础上，通过艺术介入乡建，逐渐影响村民对于乡村价值的判断，引导村民回归家园、共建家园。在冯教授看来，这是一个循环的系统：不是一个局部，而是整体；不是碎片化的切割，而是完整的系统工程。

农历八月十五的“烧奔塔”，是清池保留的一项珍贵传统习俗，寓意着村中代代繁衍不息，风调雨顺。每逢中秋佳节，清池各家各户都会将收集的枯枝、竹壳等燃料，放到奔塔内燃烧。此外，还有“成人礼”仪式——青年人潜入河塘挖淤泥堆奔塔，进行庄严宣誓，表达不负人生、成家立业的担当和信心。在冯教授团队的策划下，清池重新挖掘出“烧奔塔”活动的文化内涵，重现“成人礼”仪式，让人们重新认识传统文化和乡村社会道德秩序的独特魅力。2021年，在政府支持下，“烧奔塔”被列入区级非物质文化遗产代表性项目名录。

2022年11月，一场别开生面的时装秀在清池举行。村里的主干道变为“T型台”，在专业模特的带领下，村民走起了“猫步”，神采奕奕。模特和村民的服饰中融合了当地的非遗元素，田间劳作的生产工具和家里的旧物件也作为道具一同出现。这样以自然为舞台、以生活为剧本的“走秀”结合了时尚风格与乡村特色，别开生面。

“村民的表现超出了我的期待。清池范式的最大亮点在于让村民在自己最熟悉的乡间自信地告诉每一个人，这就是我们生活的家园，也是我们的剧场！”冯教授说，“人人都可以展现自己的艺术才能。无论是缝纫、泥瓦活，还是竹编，都是艺术。”艺术家来到村庄，如果能和村民一起发现美、创造美，那便是共创价值。

在艺术乡建助推乡村振兴座谈会上，冯教授提到，乡村需要的不仅仅是艺术家，更是对乡村有感情并能挖掘本土文化特色的运营官。如果艺术乡建止步于艺术家与乡村的邂逅，却没能当地民众带来现实生活的改善和审美情趣的提升，这样的乡建，往往会随着艺术家的离去戛然而止。

材料 2

在四条自动化装配流水线上，几十只机械臂快速而精准地组装产品。组装好的产品装箱后被一台约两米高的机械臂运送到指定货柜上，在流水线的末端，两名工人正检视产品……这是 Z 省 N 市隆金公司数字化生产车间的日常。

隆金公司早在 1986 年就开始为国产汽车生产门把手，30 多年来，它将这类看起来极其简单、极其普通的小物件做到了行业顶尖，成为汽车功能配件领域的领航者。

“一个小小的门把手做起来并不简单，要保证门把手开启和关闭的次数和流畅度……这些工艺技术含量都很高。”隆金公司汪董事长说。隆金公司生产的汽车门把手由多个部件组成，要经过市场定位、设计研发、调试生产、质量审核等一整套严格程序。“我们将自身的自动化设备、数字化车间等硬实力与各大整车厂的管理体系、汽车行业质量管理等软实力有机结合，同步实现开发、供应和产能的精益化管理；同时基于行业挖掘细分市场，向高端、新能源、国际汽车市场深度拓展。”汪董事长介绍。这些看似不起眼的汽车功能配件，却关系着每辆汽车的质量、每位消费者的生命安全。比如内门、外门把手一旦出现质量瑕疵，就会出现车门关闭不严或打不开等问题，给驾乘人员的生命财产带来极大安全风险。

“多年来，公司坚持在汽车配件产品上进行质量攻关，组建质量改进团队、收集各种质量问题信息、实施质量改进措施，都是要确保产品质量。”汪董事长说，“虽然我们做的是配件，但是做配件同样能成为市场中的主角。通过研发创新与技术迭代，公司的汽车配套小物件覆盖了汽车内外饰配件总成的十大系列产品，其中多项产品的市场占有率连续多年位居全国前三。”

2011 年，隆金公司积极申报并成功获得 N 市“市长质量奖”。这一过程中，全体员工不断深化对这一奖项意义的认识，公司的经营和质量管理也得到大幅提升，公司年产值从 2 亿元迅速达到 8 亿元。2017 年，隆金公司生产的机动车门手柄总成被认定为 Z 省名牌产品；2018 年，隆金公司主导制定了一项乘用车车门内开拉手总成标准；2021 年，隆金公司机动车门手柄总成产品成为了国家制造业“单项冠军”产品。“单项冠军”代表着全球细分行业最高的发展水平、最强的市场实力，堪称金字塔的塔尖。

“公司发展过程中，我们始终保持专注，定位于‘能做得更好’的事情。”汪董事长说。目前，隆金公司已成为国际国内知名汽车制造商的核心供应商和战略合作伙伴。统计数据显示，现在全国每 3 辆乘用车中就有一辆车装配有隆金公司的优秀产品。

“眼下，公司正在建设智能工厂。”隆金公司技术创新中心负责人赵工程师说。从 2012 年起，公司每年投入数千万元资金，引进国内外先进设备，建设国内领先的全自动数字化车间，使企业生产效率提高了 28%，运营成本降低了 12%。同时，依托 Z 省的企业研究院、博士后工

工作站、工业设计中心、高新技术企业研发中心等各类研发平台，公司布局建立海外研发中心，吸引了 200 多名创新人才。公司还加强与知名高校的产学研和就业合作，选拔并培养了一批优秀技术能手和行业专家。近三年，隆金公司各研发中心完成产品研发项目超 300 项，形成各类专利 295 项，突破了大量国外技术壁垒，95% 的产品实现国产化替代。“接下来，我们将针对新能源汽车推出一款具备触摸感应模块的隐藏式外门把手，不仅能够借助通信协议与汽车主机进行对话，还具备自主学习功能。”赵工程师说。面对新能源汽车赛道，隆金公司正积极谋篇布局。

改革开放以来，N 市形成了门类齐全的制造业体系，尤其是形成了以石油化工、汽车及零部件、电工电器、纺织服装等为支柱的产业集群。为了推动企业发展壮大，N 市建立了企业培育库，出台了《关于加快推进制造业高质量发展的若干意见》《制造业卓越企业培育工程行动计划》等文件。目前，像隆金公司这样的一些中小企业已经成为行业翘楚，迈入“单项冠军”方阵。

材料 3

《中华人民共和国非物质文化遗产法》（以下简称“非遗法”）已颁布 12 年。为进一步了解非遗法的实施情况，近期有关部门召开了一次座谈会，参会人员发言的主要内容如下：

某扎染集团总经理：非遗法的实施给集团的发展注入了新动力，坚定了非遗产业发展的战略信心。我们汲取中国传统染、织、绣等纺织类非遗精华，将产品视觉差异化创意、面料艺术再造与时尚跨界创新成果充分应用，形成了非遗创新与基础研究、时尚设计、数码技术等融合发展的非遗传承与市场运作体系。近年来，我们和多家高校联合成立非遗研究中心，组织院校教师到企业举办“纺织非遗传承与服饰艺术设计”培训班，接待高校师生参观扎染过程、体验扎染技艺，走进中小学、社区，开展非遗体验和讲座等活动。

某市文化部门负责人：非遗法明确，非物质文化遗产是指各族人民世代相传并视为其文化遗产组成部分的各种传统文化表现形式，以及与传统文化表现形式相关的实物和场所。非物质文化遗产有着自身的完整性，如一套祭祀礼仪、一种特定药材炮制技艺等，文化与技艺本身就有着自己的完整结构与秩序，不可随意更改与删减。同时，还需要重视非遗生存环境的整体性保护，比如庙会，除了寺庙空间外，还要维护那些分散在民间的组织，它们是庙会活动的主体，庙会管理者与各庙会组织者之间的常态互动构成了庙会的整体性。非遗不是文化遗留物，而是流动的文化，如果脱离了日常生活，非遗就会成为“静态文物”。事实上，经过十余年的非遗

保护实践，我国创新了许多办法，也取得了显著的效果，例如创设了具有中国特色的四级名录制度体系，制定了一系列意见和办法，设立了一批非遗保护的基地和传习所，开展了一系列提升非遗保护、传承能力的活动等。

某文化传媒有限公司 CEO：我们公司可以提供非遗领域的文化服务为核心业务，与各地文旅系统、企业、非遗传承人合作，在非遗展览展示、产品开发、品牌打造等方面取得了较好的成绩。非遗法为我们这些从事非遗保护、传承和传播的企业指明了方向。近期，公司组织成立“非遗二代”平台，助力新时代下的非遗传承和创新。依托该平台，我们促进了非遗技艺与国外优秀设计师的跨界合作，为非遗技艺的传承、传播找到更多载体和路径，助力中华优秀传统文化走出去。

某国家级非遗项目代表性传承人：非遗法实施后，我在开展非遗保护传承工作时得到了各级政府的关心和支持。开展工作所用的工作室由市文旅集团下属单位提供，并连续获得国家级非遗扶持资金、市政府扶持资金资助。非遗保护、传承工作复杂而又庞大，需要社会各界给予更多关注，在资金、场地上进一步提供保障，同时也要对传承人进行严格的考核，保证其带徒授艺规范有序。

某市非遗保护协会负责人：非遗法要求传承人积极开展传承活动，培养后继人才。作为非遗传承人，他们的任务其实很明确：将先人的知识与技艺原汁原味地继承下来、传承下去。因此，要严把传承人“入口关”，去伪存真，宁缺毋滥。此外，随着非遗保护工作的持续深入，专业化、信息化要求越来越高，现有从事非遗保护的人才队伍还不适应。

某艺术研究院研究员：随着非遗法的实施，人们逐步认识到一些民间文化的价值。譬如，关公庙会常常与弘扬诚信相联系，岳飞庙会则与爱国精神相联系。但在非遗法的实施过程中，有的地方混淆了非遗概念，误将刚创造出来的“现产”当成祖先留给我们的遗产，还有将被改编、改造过的，甚至是糟粕的东西当成遗产。活态传承是非遗的最大特点，但活态传承的本意并不是让非遗改变，而是让非遗通过一个个泥人的制作、一首首山歌的演唱以活态的形式传承下去。礼敬传统，而不是随意改造，才能确保非遗的原真性。

某律师：从理论上讲，非遗是祖先留给我们的共同遗产，而不是留给某个人的私人遗产，这一点与文创产品不同。但从非遗法颁布后这些年的实践来看，关于非遗传承的知识产权认定仍然比较复杂，比如一些以家族为传承线的项目，其本身就有不外传的规定；比如经过再次创作的具体作品，因为作品中表现出了独特的个性，创作者应该拥有知识产权，如传承者翻唱的非遗民歌具有鲜明的、可辨识的个人声音。

某大学教授：非遗是形成于历史、传承于当下的，我们不可固化它，不能以“原真性”去限制它的发展与变化。在利用与活化非遗的过程中，我们应当进行符合文化演化规律的延展，在对非遗本身进行细致深入了解之后，选择更有利的保护、传承和活化方式。同时，非遗保护理念虽然已成为全社会的共识，但因为各种原因或条件限制，一些地方对《非遗法》的落实并没有完全到位。有的不履行非遗保护、传承义务，有的以活化名义进行过度开发。因此，对于各地如何更好地贯彻落实非遗法，主管部门还需要进一步研究。

材料 4

“今年父母双双退休，父亲有高压电工证，母亲有执业药师证，退休后想找份相对轻松的工作。”几个月前，小丁开始在社交平台上给退休的父母找工作。信息发布后引起了反响，有不少网友表示支持，也有不少网友提出质疑。

33岁的小丁是一名律师，经常加班，她很羡慕退休后时间更加自由的父母，但父母却出现了不同程度的焦虑，还不约而同地提出想以临时工身份回原单位上班的想法。对此，小丁不能理解：“父母的退休金明明够用，为什么还总是想去上班？”被问起想继续工作的原因，小丁母亲说：“工作能让我感觉到被需要，这种感觉特别好，待在家里心情容易烦闷。”

在帮助父母找工作的过程中，小丁切实感受到了退休人员的“一职难求”。小丁通过某求职软件帮母亲找到了一份药师工作，但了解后发现这份工作每个月只能休息4天，有时候还需要上夜班。小丁担心母亲承受不了高强度的工作，于是替母亲选择了放弃。“给父母找工作的渠道还是太少了，岗位信息也相对单一。我就是想帮他们找个清闲的工作，工资多少不是考虑的重点，只要他们不再焦虑就行。”小丁说。

小丁发布的求职信息后面有一位网友的跟帖：“颐养天年多好，为什么非要再就业？这不是和我们年轻人‘抢饭碗’吗？而且老人体力不如年轻人，再就业没什么必要。”小丁的父亲看了摇头道：“真不明白怎么会有人这么想，我们只是选择在能发挥‘余热’的地方就业，不仅不会抢年轻人的饭碗，还可以分担子女的养老负担。”

还有一位网友的跟帖引起小丁和众多网友的关注：“我退休后因为心疼女儿工作忙帮她带了两年小孩，现在我想要过属于自己的生活，女儿却不愿意。我不想让带娃‘捆’住自己的晚年生活，也想找份工作，可自己又没啥本事，只能找到保洁、保姆的活儿，那还不如继续给女儿看孩子。”多数网友表示同情这位老人，认为带小孩本应该是儿女自己的责任，父母帮忙是出于亲情，但不是本分。也有网友表示，现在年轻人生活确实很辛苦很累，父母力所能及还是应

该帮忙的。对这份跟帖，小丁的关注点却是老人对找工作的无奈和慨叹。小丁还发现，少数身体状况良好、专业技能水平较高的医生、教师等会被返聘，但多数老人只能从事低门槛行业，再加上针对老人就业技能的培训较少，无专业技能的老人想要再就业更会面临重重困难。

小丁为父亲找到一份电力公司的工作，用人单位很满意小丁父亲熟练的专业技术和丰富的从业经验，但却无法和小丁父亲签订劳动合同。对此，作为专业人士的小丁倒是清楚内在的原因，从有关法律规定上看，小丁父亲因为已经领取了退休金，无法与用人单位确立劳动关系，自然也不能缴纳工伤保险，一旦在工作中出事，用人单位要承担赔偿责任。对于用人单位的顾虑，小丁也能理解。最后，她和用人单位协商，为父亲购买了雇主险和意外伤害险，总算为父亲找到了一份相对有保障的工作。

材料 5

统一执法证件、统一执法标识、统一执法制式服装……这些统一近两年正陆续在各地的生态环境保护、交通运输、农业、文化市场、应急管理、市场监管等领域推开。

“执法证件赋予我们的不仅仅是权力和荣誉，更是光荣的使命和沉甸甸的责任。”第一时间拿到执法证件的 N 省市场监督管理局政策法规处的钟处长说。据了解，新式行政执法证件严格按照国家统一编码规范执法编号，增设电子二维码，增加辨识度，通过二维码识别即可核验执法人员身份和证件有效期，做到了一人一号，人号对应。这种看起来只是形式上的统一，却有着非常深刻的意义——有利于进一步加强执法人员规范管理，强化社会监督，有利于切实提高行政执法公信力，推进规范文明执法。

钟处长说：“人情、关系等因素常常影响基层公共治理活动的公正性。以执法活动中运用最广的行政处罚为例，现有行政处罚法主要关注处罚的权限和程序，没有为罚款设定提供实体性的裁量规则，加上一些基层人员执法不严、不依法履职等问题，容易造成部分执法活动中罚款科处的随意，并产生处罚畸轻畸重的乱象。譬如，据某媒体报道，S 市对某化工厂排放废水 PH 值严重超标的行为处以几百元的超低罚款，L 区则对某商店售卖一袋过期食品罚款上万元等。今年以来，我们加大基层执法的监督检查力度，坚决纠正以罚增收、以罚代管、逐利执法等问题，对监管不力、执法不到位等给予严肃问责。”

近日，M 市福兴公司负责人郭先生接到市税务局稽查人员送达的《税务处理决定书》后，很是感慨，表示愿意接受税务机关的处理决定。原来，上个月稽查人员对福兴公司开展日常税收检查时，发现该公司有多笔利息收入未按规定申报缴纳增值税，应按规定补缴税款。财务人

员认为公司属于集团公司，由总部统一向银行借款，然后分给所属关联公司，关联公司把贷款利息转过来存入银行，并没有产生收入，应适用“统借统还”业务处理，不应缴纳增值税。对此，稽查人员耐心向其说明该项处理的证据分析、认定理由、政策依据和法律责任，并出示了从市场监督管理部门核查到的该公司登记信息。根据相关文件，福兴公司不能适用“统借统还”相关规定，应全额缴纳增值税。

郭先生对此深有感触：“税务稽查部门通过面对面座谈方式，对公司进行查前政策辅导，解读和剖析税收风险点，事实清楚、证据充分、程序合法、处理适当，现场答疑释惑又透彻，这样的执法使征纳关系很融洽，既有利于我们公司长远发展，也让我们感到非常温暖。”“行政执法的目的不是处罚，而是提高法律遵从度。”M市税务局游局长说，“行政执法要由以往‘一刀切’的粗放式执法，向‘认定讲证据、裁量讲道理、决定讲法律’的精确执法转变，将‘释法明理、法理相融’执法理念贯穿执法全过程、各环节。我们在执法过程中，要讲清事理、法理、情理，全面实现执法信息公开透明，实现执法过程全程可溯，这样才能够有效约束行政自由裁量权，以更好地维护人民群众的利益。”

“执法者是法律的捍卫者和执行者，有权不能滥用。”M市市场监督管理局倪局长说，“前段时间发生的个别执法人员在执法过程中简单粗暴、以权压人的行为影响恶劣，不仅会破坏良好的营商环境，损害政府公信力，还严重违背法治精神。”

某大学法学教授马老师认为：“在法治政府建设的各个环节中，行政执法往往受到很高的关注。行政执法主体多、范围领域广、行为数量大，且与广大人民群众切身利益关系密切，行政执法人员与人民群众打交道也较多。创新行政执法方式可能是破解执法难题的有效途径之一。在推进执法行为全过程记录的同时，还要提升公众参与度，接受社会监督，以‘老百姓看得见’的执法方式，促进全过程阳光执法，提高政府公信力。”

作答要求

一、“给定材料1”中提到“乡村需要的不仅仅是艺术家，更是对乡村有感情并能挖掘本土文化特色的运营官。”请根据“给定材料1”谈谈冯教授团队是怎样当好这个“运营官”的。（10分）要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

二、给定材料2中，隆金公司虽然做的是配件，但也成为了市场中的主角，请你谈谈隆金公司为什么能成为市场中的主角。（15分）要求：

- （1）紧扣材料，归纳准确；
- （2）内容全面，条理清晰；
- （3）不超过300字。

三、如果你是“给定材料3”中有关部门的工作人员，请根据座谈会参会人员的发言内容，围绕非遗法实施的成效、不足和改进建议，写一份情况报告。（20分）

要求：（1）紧扣材料，内容全面；
（2）要点突出，条理清晰，语言准确；
（3）不超过400字。

四、请根据“给定材料4”，对退休人员再就业面临的问题进行梳理，并提出解决建议。（20分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提建议具体明确，有针对性，切实可行；
- （3）不超过400字。

五、请结合“给定材料5”围绕行政执法中的“力”、“理”、“利”进行深入思考，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（35分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数1000~1200字。

2023 国考申论真题（地市级）

给定材料

1. 翻开 A 市地图，仿佛能看到林海苍翠、流水潺潺，一幅美丽的画卷徐徐展开，跃然眼前。今天，当清新的空气、清澈的溪流也能“卖”上大价钱时，GEP 正成为 A 市缩小与省内其他地区发展差距的一个突破口。

2018 年，习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上强调，要选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点。而 A 市，正是生态产品价值实现机制试点城市之一。

“所谓 GEP，是指生态产品价值的总和，它反映了森林、湿地和农田等生态系统产生的直接、间接或潜在的经济效益。”A 市生态环境局赵局长介绍，“我们制定了一套 GEP 核算方法，对生态产品价值进行评估、核算，并积极探索核算结果落地应用，助力我市加快推进生态产品价值实现。”

碧澜乡是 A 市一个山区乡镇。对这里的村民来说，以前开农家乐是可以想象得到的致富来源，但 GEP 核算告诉他们，还有另外的致富之路。碧澜乡的溪流不但拥有矿泉水般的水质，而且水流形态丰富，急流种类多样，是天然的水域救援训练场地。乡里利用这一优势，开发了水域救援培训项目。碧澜乡党委王书记说：“从原生态的水到致富的水，GEP 核算起到了加速转化的作用。GEP 核算报告让我们知道生态资源究竟好在哪里，进而合理有序地转化为经济效益。”

不仅碧澜乡，对 A 市其他乡镇来说，这种发展思路都具有实际指导意义。云瀑乡党委李书记说，如果不是看到 GEP 核算报告，他实在不敢想，云瀑乡的峡谷、瀑布、云海，放在整个 A 市都颇有竞争力。云瀑乡已经和一家公司进行合作，在当地开发探险类项目和梯田观光项目。相应的，该公司向云瀑乡生态强村公司支付 300 万元，购买项目所在区域的生态产品，形成良性循环。

截至 2021 年底，A 市所有乡镇均组建了生态强村公司，主攻生态产品价值转化，负责自然资源管理与开发、生态环境保护与修复等，成为公共生态产品的供给主体和市场化交易主体。金融市场也闻风而动，“GEP 贷”等金融产品应运而生。

在蕊溪岸边，芳草镇党委马书记介绍，镇里新开发了“溪游记”旅游项目，将蕊河流域丰富的生态资源串点成线，建成后有望成为拉动全镇经济的重要引擎。芳草镇虽然成立了生态强村公司，公司却没有实体抵押物，想要贷款融资并不容易。2022 年 3 月，以芳草镇调节服务类和文化服务类两类生态产品的使用经营权作为质押担保，他们拿到了 500 万元的“GEP 贷”，这不仅解决了旅游项目建设的资金需求，也激活了生态产品的金融属性。

常年奔波在 A 市的乡村，某大学经济学院黄教授深谙 GEP 核算的魅力。他表示，GEP 核算报告就像人的体检报告，各地可以根据报告来强优势、补短板，推动生态优势转化为产业优势。这样的探索

在 A 市已经展开。比如，一批电子仪器企业、医药公司等环境敏感型企业纷纷选择在 A 市落户。某医药公司董事长说：“生产高品质的医药容器对环境有着严格的要求，A 市具有无可比拟的一流生态环境，这是我们选择这里的根本原因。”

位于 A 市景叶县的“天工之城”——未来科技岛，也正在尝试。山水之间，一批高新技术企业已逐绿而来。景叶县两山转化发展中心工作人员方女士介绍：“我们把生态产品价值作为生产要素参与合作企业的利润分配，实现经济创收。我们正在做的一件事，就是把‘生态绿谷’转化为‘数字绿谷’。”

日前，A 市“两山银行”与明渚乡签下首笔湿地碳汇收储合约，以每吨 58.83 元的价格购入明渚乡湿地一万吨碳汇量。同时，“两山银行”又向该市农商银行等 9 家单位分别出售碳汇量，这也是 A 市将 GEP 核算应用到碳汇市场的首次尝试。

“党的二十大报告提出积极稳妥推进碳达峰碳中和。湿地碳汇交易就是利用湿地植物光合作用吸收二氧化碳释放氧气的过程，实现碳减排；再将所减排的碳量用于市场交易，实现碳中和。”赵局长表示，“这既可鼓励企业参与生态保护，也能激励企业推行低碳生产。碳汇交易的获益资金还可用于湿地绿化扩面、修复等工作，反哺湿地生态建设，进一步提升生态系统碳汇能力，可谓一举多得。”

2. “随着我国创新型国家建设和知识产权战略实施的不断推进，政府知识产权工作的着力点，已从知识产权制度的构建转变成成为推动市场主体对知识产权制度的有效运用。”知识产权领域一位资深专家表示，“在我国知识产权制度从建立到不断完善的过程中，这将是我国知识产权事业发展的新方向。”

“在市知识产权信息服务中心的助力下，‘川兴米粉’获得地理标志保护，带动了整个企业品牌乃至行业的发展。我们通过不断完善特色加工工艺、加强历史文化遗产等，持续推动‘川兴米粉’高质量发展。”L 市镇办企业川兴米粉有限公司冯经理说。

L 市知识产权信息服务中心成立于 2017 年 10 月，主要职能是面向社会开展知识产权法律法规宣传、专利技术展示宣传和推介转化，提供专利情报与商标信息、专利信息传播与利用、知识产权司法鉴定与知识产权培训等一系列服务工作。2018 年，L 市知识产权信息服务中心派专项组进驻各乡镇。在中心指导下，“川兴米粉”正式成为国家地理标志产品。2022 年，在 L 市知识产权信息服务中心的引导下，“川兴米粉”联盟标准及地方标准先后出台。统一的标准是提升产品质量的保证，一路走来，“川兴米粉”在标准化和规范化道路上渐行渐稳，走上了高质量发展的“快车道”。

三月江南，草莓上市。在 L 市各大中高端超市的水果货架上，随处可见“丰禾庄园”的精品草莓。“丰禾庄园”是一家集草莓育种、种植与销售于一体的创新型企业。该企业吴经理介绍，企业赢得市场青睐的秘诀之一在于，L 市知识产权信息服务中心协助企业分析研判发展“痛点”，精准对接高端科研团队，为产品的提档升级注入了科技基因。

通过知识产权信息服务中心的对接，L 市农业学院方教授团队与“丰禾庄园”就草莓生产等方面展开合作。2021 年底，三方围绕草莓育苗基质配制、有机肥研发利用、知识产权信息服务等需求，共同签署了“丰禾庄园与 L 市农业学院合作框架协议”。很快，方教授带领团队帮助企业解决了草莓生产

中的一个关键问题。

传统的地栽草莓垄高一般在 20-30 厘米，工人必须弯下腰来采摘，费时费力。为了改变这一现状，在 L 市知识产权信息服务中心的协调下，企业尝试引进高垄种植技术，不仅让草莓采收轻松省力，而且还利用其采光好、透气性强的优点，有效促进了草莓增产。

香田蓝莓花开、浮山春茶开采……良好的生态环境，孕育出千姿百态的“伊山山珍”。以前，这些产品虽好，但其经营户处于小、散、弱的状态，销售渠道也不通畅。

乡村振兴，产业兴旺是基础。为此，L 市知识产权信息服务中心为“伊山山珍”品牌商标注册量身定制工作方案，确定注册商标样式，进行品牌知识产权保护布局、品牌图文版权登记等。针对山珍品种繁多问题，知识产权信息服务中心安排信息员就相关产品类别在国家知识产权局商标数据库对 48 个类别进行近 200 次检索，整理出商品商标申请清单和服务商标申请清单，指导相关企业将 60 余种产品分期分批开展商标注册申请。

“没有自己的品牌，好山珍卖不出好价钱。今年我们取得了‘伊山山珍’的商标使用权，对于销售信心倍增。”伊山村一位种植大户说。

“多年来，村里人专注于山珍的培育，却忽略了知识产权的保护，时有冒牌货流入市场，损害了本地山珍的信誉。”伊山农村联合社郑社长感慨，“知识产权信息服务中心给我们做了商标法宣讲，对商标持有人进行培训，并指导我们制定了《“伊山山珍”商标标识使用管理办法》。现在我们得到商标的授权，消费者对我们的信任度高了，销量自然上去了。”

L 市知识产权信息服务中心还联合多个部门合力推动“企业+地理标志商标+标准化+农户”模式，重点推广当地主导产业，成功打造了以蓝莓、竹荪、两茶一药等为重点的“伊山山珍”拳头产品，许多产品备受顾客青睐和市场欢迎。

3. “光伏电站装到一半，村里突然来人告诉我不要装了，说是后面会有其他厂商统一安装，可是我已经装好的那部分怎么办？总不能拆掉吧？”

近日，S 市的一些群众陆续向市能源局反映，在安装屋顶光伏电站过程中遇到了一些麻烦事。对此，市新能源办公室牵头组成调研组进行了深入的实地走访调查。

2021 年 9 月，国家有关部门公布了整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点名单，强调各试点地区要严格落实“自愿不强制、试点不审批、到位不越位、竞争不垄断、工作不暂停”的工作要求，不断改善新能源开发建设营商环境，降低屋顶分布式光伏开发建设成本，减轻投资开发企业负担，相关部门要加强监管。其中，S 市有 10 个县被列入试点名单。

“随着分布式光伏‘整县推进’步伐不断加快，屋顶光伏行业迎来跨越式发展，吸引了大型国企民企和众多中小企业前来角逐。”S 市 C 县一光伏品牌代理商陈经理告诉调研组，“一个县的屋顶资源有限，僧多粥少，竞争自然非常激烈。”陈经理说，为此他特意扩大了业务人员规模，准备逐村逐户进行“地毯式”开拓。但是，就在他准备大展身手之际，却发现当地屋顶光伏的建设进度放缓了。

为何更多企业参与之后，反而“拖累”了屋顶光伏“整县推进”的步伐？调研组了解到，与这一

现象同时出现的，是不少地方正在探索“一企包一县”的开发模式。

“所谓‘一企包一县’，就是地方政府将整个县的屋顶资源，都打包交给一家企业去做。”分布式光伏行业资深专家谭先生告诉调研组，“农户屋顶资源是建一户少一户，谁掌握了这些终端资源，谁就能在未来的市场竞争中拥有话语权。”

B县的一位光伏代理商汪经理也告诉调研组，自己已经半年没有新项目了。半年前，B县政府曾发布一则通知，暂缓全县范围内一切光伏项目。他说：“虽然文件也明确指出支持各类市场主体参与整县分布式光伏开发，企业可根据自身条件和优势，通过市场竞争方式参与整县规模化开发，但最终政府还是将整县资源打包交给了一家大型国企。”

B县政府相关部门工作人员告诉调研组，在建设初期，屋顶光伏领域一度处于鱼龙混杂的状态，一些不负责任的企业损害农户利益。地方政府在执行“整县推进”时，确实需要优先选择有实力的企业，先把市场的良性秩序建立起来。

调研组了解到，在光伏发电开发实施过程中，确实出现过村民受骗的情况。D县南坞村的村民老宋就向调研组讲述了自己被骗的经历。“前年夏天，有人来我家说可以建屋顶光伏，通过阳光发电，不仅家里以后不用交电费了，多余的电还可以卖钱。”老宋对调研组说，一开始，对方说自家不用花一分钱，只用提供自家屋顶就行，结果等到要安装时才发现，自己要垫付一部分费用，而且安装过程中还会收取很多杂七杂八的费用。如果拒绝安装，就需要交一部分违约金，最终他只好选择继续安装。“问题是，东西才装了不到一年就坏了，再找对方维修时，人都找不到了，白白亏了不少钱。”正是市场中有人“浑水摸鱼”，地方政府才不得不格外谨慎，在选择“整县推进”的合作伙伴时，更倾向于大型企业。

调研组在调查中还发现，在S市其他没有实行“一企包一县”的区域，当地农户在自家屋顶安装一个光伏电站，每块太阳能光伏板的大致收益是一年50元左右，而在S市已实行“一企包一县”的区域，收益则普遍降低至40元左右。

“一般一个农户家的屋顶光伏电站会用到60多块板子，如果实行‘一企包一县’，一年下来老百姓就会减少不少收入。”谭先生告诉调研组，由于光伏电站收益周期较长，对农户而言，多年累积下来，就会损失一笔不小的收入。因此农户会质疑，别家给的租金多，有什么理由不让他们装别家的？

那么，为什么会存在差价？谭先生透露说：“这可能是因为目前一些‘整县包干’的大型企业，对市场有些‘水土不服’。要知道，大型企业一般都是主攻集中式光伏的，对分布式光伏市场并不熟悉，其竞争优势得不到体现。因此，有些企业也考虑过把这项工作转包给在地方上有经验的中小公司去做。可一旦转包，在部分地区就可能存在政策、流程、质量等诸多不确定性风险。”

E县的一名光伏代理商吴经理对调研组说：“去年我们公司主要做的是三县党政机关和学校的屋顶，不过县政府并没有专门对接这项业务的人，屋顶的产权开发协调需要企业单独去跑。今年开始安装户用，但到底是一户一户单独备案，还是打包备案，目前这一块还没明确。”

“如今市场环境变了，原有格局被打破，新的模式尚未成熟，这个过程中，必然会暴露出各种各样的问题。”谭先生认为，“在这个时候能够及时发现问题、暴露矛盾也不是坏事。如果能积极探索出

一种政府有为、企业有利、百姓受益的解决路径，就真正达到了试点的目的。”

4. M市是一座有名的制造业城市，汇聚着成千上万的中小微企业。然而，这些企业因自身资金有限，风险降临时，可能无力抵御；机会来临时，也往往难以把握。2020年3月，M市F银行召开了普惠金融战略启动大会，宣布要加大对中小微企业的服务力度。

风馨达环保科技公司是M市一家以专业化、精细化、特色化、新颖化为特征的“小巨人”企业。2020年底，公司决定贷款新建一条废旧线路板及其边角料规模化回收生产线。需求一提出，F银行工作人员便向其推荐了“小企快贷”。针对小微企业金融需求“短、频、急”的特点，“小企快贷”业务通过系统整合，运用大数据分析审批申请。相比以往的线下调查等流程，企业无需再人工提交资料，只需授权F银行查阅相应数据即可。最终，这家企业顺利通过F银行审批，很快获得约200万元的贷款。

对此，F银行的张经理感受很深：“以前一线业务都需要客户给流水，然后我们去考察这个流水和客户规模、经营是否匹配，时间很长、流程复杂，而且一些小微企业是没办法提供流水的。电子化之后就非常方便，后台直接根据他们的水电费、税款等各项开支做出计算和判断。门槛低了很多，大部分小微企业都可以去申请。”他谈到，这两年普惠金融业务在云技术的支持下，改变了不少。

同业务量一起上涨的，还有员工们的成就感。F银行内部转发的一名客户经理对普惠金融战略的心声，曾引发广泛共鸣：“对比动辄千万元的大业务，这一笔笔微不足道的‘小业务’或许就是一家家企业和背后许多家庭的救命钱。”

2021年底，张经理又跟进了几笔餐饮店的贷款。新冠肺炎疫情期间，M市多地实行了小区封闭管理，不少餐饮店也只能“放长假”。“那期间，这些餐饮店几乎没有什么生意，他们也没有做外卖，资金链就很容易出问题，可能三个月都撑不住。”

为此，F银行联合M市美食协会、M市餐饮协会创新推出了“美食贷”。通过企业授权，统一从行业协会获取相关数据，以作为对应的贷款依据，让这些餐饮店能够更快拿到资金。

这些餐饮店正是靠着“美食贷”挺了过来。再后来疫情趋于平缓，餐饮店的生意也陆续恢复。张经理感叹，相比大企业，小企业数量更多。若这些“小草”能在浇灌中成长，就能为新时代的发展带来更多的生机。

小林是F银行派驻到苗种村的第一书记，她用两年的时间，为村里打开了脱贫致富的出路——建设特色乡村旅游区。然而民宿和餐馆的前期投入不小，而且在短期内无法回本。刚开始，这一点吓退了很多村民。面对这个难题，她想到可以借助创新信贷政策为村里筹集建设资金。这样，村民们就不用承担过高的资金压力。

在此基础上，考虑到乡村的交通困境、资金往来的不便，小林在F银行的帮助下，将小型移动银行——“惠农达”开在了村中的小卖部里，村民得以在家门口办理金融业务，行动不便的老人直接就可以在村里领取养老金、办理社保了。实现金融服务覆盖的苗种村，业务办理呈现出新活力。

“我们始终坚持‘金融向善’的理念，让全体社会成员公平享有金融服务的机会。我们将服务公

众需求作为业务目标，更有温度地回应人民对美好生活的向往。”F 银行黄行长说道，“为此我们更加广泛地进行业务拓展，自身发展也更具有韧性。”

“叮咚”，伴随着清脆的手机提示音，老杨的工资到账了。老杨是一名外来务工人员，每天辛勤地忙碌着，最开心的时候就是每月发工资的日子。而为此提供帮助的，正是 F 银行的“务工达”。

F 银行的“务工达”运用互联网技术，通过联接整合政府部门、总包、劳务公司、外来务工人员 and 用工管理平台等多方资源，打通产业链各环节，利用供应链融资驱动，为外来务工人员提供量身定制的专属服务。老杨说：“现在直接由银行把钱打到我们卡上，准时足额，这样发工资的方式真好！”除此之外，F 银行还为外来务工人员开通手机银行等便利服务，提供个人快贷服务，以备不时之需。

对于 F 银行而言，普惠金融不仅是一种业务，更应是一个平台。“企心助农”就是 F 银行带领爱心小微企业主一起做公益的平台，除了定向捐助，还会提供技术支持和工作岗位，从源头上解决农户返贫问题。不少小微企业主都是从农村出来的，多年打拼成功后，回过头来看到同村、同宗的人需要帮助，他们的感触往往都很深。自己被雨淋过，所以也想为别人撑把伞，或许这便是那些小微企业主愿意参与进来的原因之一。这些年来，F 银行帮助了不少企业成长壮大。如今，它也在不断创造机会，让更多企业家参与进来，为实现共同富裕出一份力。

5. 某学者近期发表了一篇题为《追寻长期价值》的文章。文章指出，这几年，全球经济社会发展面临着更加复杂的变化和更多的不确定性。面对一只只“黑天鹅”，很多人可能会从应对危机中总结出一个道理：面对“未知的未知”，我们必须增加应对不确定性的韧性，增强适应持续变化的环境的能力。这就要求我们不惧短期挫折，抵御短期诱惑，心怀信念，坚持把时间和精力投入到能够产生长期价值的事上。

该学者认为，于个人而言，这是一种清醒，要求人们建立理性的认知框架，不受繁杂噪声的影响。于企业而言，这是一种格局，要求企业不断进化、不断创造价值。于政府而言，这是一种担当，必须立足长期利益，致力长远发展。于社会而言，这是一种热忱，无数力量汇聚到支撑人类长期发展的领域，形成一个个生生不息、持续发展的正向循环。

作答要求

一、GEP反映了生态系统产生的直接、间接或潜在的经济效益。请你根据“给定材料1”，谈谈A市是如何利用GEP核算实现生态产品价值的。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

二、有关部门正在征集知识产权服务优秀案例，计划编印《知识产权服务案例汇编》。假如L市知识产权信息服务中心的相关实践入选为优秀案例，请你根据“给定材料2”，撰写一篇案例摘要。（15分）

要求：（1）紧扣材料，内容全面，突出做法和意义；（2）表述准确，条理清晰；（3）不超过300字。

三、假如你是S市新能源办公室调研组成员，请根据“给定材料3”，梳理S市在推进整县屋顶分布式光伏开发试点过程中存在的问题，并提出解决问题的建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面、准确、有条理；（2）所提建议具体明确，切实可行；（3）不超过400字。

四、《金融报》“金融向善”专栏拟报道M市F银行的相关事例。假如你是该专栏的编辑，请根据“给定材料4”，为该报道撰写一则短评。（20分）

要求：（1）观点明确，简明深刻；（2）紧扣材料，重点突出；（3）语言流畅，有逻辑性；（4）不超过500字。

五、请你深入思考“给定材料5”中这位学者文章的有关内容，参考给定材料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（35分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000-1200字。

2024 重庆申论真题

1. 街道两侧、楼前屋后，一簇簇千树海棠开得明艳、热烈，恍若缤纷的花海，点亮了明媚春光……日前，S市广宁旅游区的千树海棠如期绽放，甚是美丽，“这里植物层次丰富，基本达到三季有花、四季有绿，大大提升了城市的颜值。”S市城市管理委员会王主任说。S市近年大力开展城市绿化，充满魅力的广宁旅游区就是S市城市绿化工作结出的一颗硕果。

走在S市的大路上，如同穿行在露天的树木博物馆中，绿树成荫，不同的树木不断变换。当初在选择绿化树时，有人提议效仿某些地方，从外地引进一些时髦的花木，“绿化是大家的事，要听取大家的意见。”王主任说。城市管理委员会通过多种渠道广泛征求意见，发现大部分人都主张种植乡土树木。“毕竟本乡本土的树木适应本地环境，容易成活，大家也有种植经验。”有网友留言说，经过调研论证，S市因地制宜，在不同的街区种植不同的乡土树木。如今，S市的大道上银杏、海棠、白蜡等交错成林，公园及绿地内杨树、泡桐等茁壮成长。“盲目种植一些时髦的花木，成活率很低，后续的管护费用也居高不下。”王主任说，“我们种植的这些乡土树木虽然普通常见，但它们成活率高，能更有效地净化空气、减少噪音，有效地营造了健康环境。”

白昼的喧嚣褪去，明月高悬，花木掩映的城市显得如此美丽动人。“我们的工作就是要让美丽永远伴随着这座城市。”市容园林服务中心工程师小郑说。园林技术人员经过长期钻研已经形成一套适合本地的科学养护办法，可以做到通过修剪、保温等措施来调节开花时间，对树木的水肥管理也非常精细，小郑说：“壮年树采取刺激生长的方式，高龄树采取治病加养生的方式，管护要因树而异。”S市栽植了很多丝木棉树，这些丝木棉美若彤云，照亮了城市，但随着时间的推移，一些丝木棉出现了树势衰弱、针叶发黄等现象。对此，市容园林服务中心通过树体杀菌、树洞填补、浇灌根系复壮液等一系列针对性的修复措施开展复壮，目前95%以上的丝木棉长势明显好转。

为更好地保护树木，S市开展树木调查登记工作，建立古树后备资源库，树龄50年以上的全部入库，实行挂牌管理，以古树的标准进行养护。S市还建立古树名木智慧云平台，融合大数据、区块链等技术对古树名木进行全程跟踪管理，不但可以随时调阅档案资料、地理位置等信息，还可以实时监测土壤养分、倾斜角度等，提升保护的科学性和精准性。“树木是一个城市的印记，特别是一些大树、老树更是历史的见证者、讲述者，是不可再生的自然文化遗产。城市绿化是一项系统工程，不仅要把树木保护好，还要留住城市的文化记忆，彰显城市的文化个性。”王主任说，S市正充分利用古树资源，打造一批“古树绿地”“古树公园”和森林康养示范基地，“把城市的绿化工作和经济、文化融为一体，相得益彰。

S市护城河公园是一座口袋公园，以中式古典风格为主，构建了多植物、多层次、多色彩的滨河绿色廊道，吸引了众多市民游园。“河边空气好，在这儿遛弯心情愉悦，每天傍晚到公园散步已经成了一种生活习惯。”一位按时到护城河公园“打卡”的市民说。S市已经建成40多个这样的口袋公园，提升绿化面积80万平方米。这些公园串点成线、连线成片，有效改善了城市生态环境，提升了城市宜居品质。“口袋公园的建设破解了城市绿化用地紧缺、大规模建设资金不足等问题，是一种节俭高效的绿化措施，同时这些公园集观赏、休闲、娱乐、科普等功能于一体，既是市民的会客厅，也是市民的运动场，功能齐全，能满足多样化需求。”王主任说。

天蓝水碧，四季红绿，漫步在S市大街小巷，满眼生机与活力，清新靓丽的城市景观为人们增添了幸福和惬意。“绿化，给城市带来美，这种美应该是一种大美，它不仅是表面的绿意盎然，还应该是实实在在、丰富多样、深沉久远、亲切熟悉、充满希望……让人们因此爱上这座城市，乐于生活其中。”王主任说。

2. 2020年，L市开始试点推进庭院经济，经过几年努力，庭院经济初显蓬勃之势。2023年中央一号文件提出，鼓励脱贫地区有条件的农户发展庭院经济。为评估庭院经济发展情况，进一步助力乡村振兴，L市农业农村局深入乡村开展调研工作。以下是调研组的部分调研笔记内容。

●程村。村民老程因地制宜，把自家庭院重新装修，在家里开起农家乐。老程：“我们这里是山区，风景好，而且山里的菜新鲜、地道，有特色。隔三岔五就有游客来山上游玩，顺便品尝我们的农家菜。经常有客人提前打电话来，点名要吃我们家的炖鸡。现在政府鼓励发展庭院经济，我这房前屋后都种了菜，加工出来就能变现钱。可惜的是，家里的地方还是太小了，客人一多就没地方坐，种的菜也不够招待，有时候单凭家里的几口人也忙不过来。”

●董家村。村党支部书记廖书记：“我们村算是找准了庭院经济的发展方向，就是在自己庭院加工软体沙发。现在我们村的软体沙发加工业已初具规模，村民们逐渐走上了一条致富的道路。这都是因为我们有小宋啊！他懂技术，也懂市场。”

小宋：“我以前在沿海一家沙发公司上班，回家过年时，正遇上廖书记在宣传庭院经济，我在外很多年，也想回家发展，就抱着试一试的想法，利用自家庭院干起软体沙发的加工。现在，我们通过网络把小庭院和大市场联系起来，在多家电商平台开设网店，也和直播带货的主播合作，每天订单有一百多单。”

廖书记：“我们村在自家庭院加工软体沙发的农户超过20家，不仅收益可观，还带动了近200名村民的就业。周边村子的很多人前来取经，也准备从事沙发加工。”

小宋：“其实我们的市场是受限的，因为沙发的工艺技术、设计理念和款式风格一直在变化，而我们与市场前沿有些脱节，产品始终稍显滞后。很多人没有技术，也不懂市场，一窝蜂来学做沙发，这未必是件好事。”

●孟村。这是一个有着 300 多年铁编加工历史的村庄，村里 80% 的人都有铁编手艺，但一直以来，铁编生产都是家庭作坊、自产自销，走不出“庭院”。村党支部常书记带着铁编加工户代表到沿海发达地区考察学习。回来后，孟村成立了金属制品产业合作社。合作社有人专门负责采购原材料和推广产品，铁编加工户只需要按统一标准在自家庭院加工制作。

常书记：“我们之前太局限于传统小农经济的思想。要面向市场！市场需要什么，我们就生产什么。小作坊创造大产业，去年一年，我们村铁编销售额突破了两亿元。现在随着规模不断扩大，合作社的事情越来越多，资金往来也越来越复杂，我们没有经营大企业的经验，觉得还是很有压力。”

●方沟村。村民小林通过网络直播销售花卉。这些花卉都是她在自家庭院里种的，品种虽然不多，但都是市面上比较少见的。小林：“我最喜欢的工作就是每天在自家小院直播推销花卉。我的客户主要是一些对新奇植物抱有好奇心的人，他们一般不太在乎价格。我还想扩大一些规模，但这些花卉成本很高，我的资金有限，经不起风险。”除了直播花卉的品种、价格、种植注意事项外，小林还喜欢分享绿植美化居室和庭院的心得：“院子闲着也是闲着，种上花卉，看着舒心，住着养心。”

●张店村。村党支部夏书记联系五户不在村里居住的村民召开协商会，讨论将院子流转给村里发展民宿。

夏书记：“我们把‘小’而‘散’的庭院打造出各自的特色，通过设计形成一个功能互补的民宿联合体。这样大家不仅能获得租金和分红，还能就近就业。”

村民老韩：“之前隔壁村老江家办过民宿，后来同质化竞争太激烈，老江只能通过压低报价来吸引客户，可是报价降低了，服务品质也跟着降低了，无法留住顾客，最终陷入了恶性循环。”

村民老张：“我觉得我们村现在这样就很好，干干净净，又安静，顺其自然就行了。有的地方办民宿，一下子迎来很多客人，吵吵嚷嚷，还影响环境卫生。”

由于大家意见不一，协商会最后没有达成共识。“家庭经济有奔头，周边很多村都搞得红红火火，我们没有搞不好的道理。”夏书记会后说，“浪头会不断起伏，但浪潮永远向前，只要我们不懈努力，就一定能搞起来。”

3. T 市，一个因工业而兴的城市，在这里，一个又一个的产业园区成为城市发展的引擎，吸引了很多人前来追逐梦想，但是，早年间产业园区重招商引资，轻管理服务，强产业，弱配套，导致园区虽产值高但公共服务投入不高，虽人口聚集但人气难以集聚，

虽归属城市但居民缺少归属感。这在“赚了钱就寄回家”的第一代进城务工人员那里“不是什么问题”，但在追求生活品质的新一代进城务工人员那里“都是问题”。为了解决这个问题，实现产业园区的持续发展，T市以南山工业园区为试点，推出工业社区治理模式，将居民社区治理理念嵌入产业园区，为企业和员工提供社区化服务。

“情绪不能去控制，只能去管理，家长学会情绪管理能促进亲子关系良性互动……”走进南山工业社区的周末托管班，心理老师正为亲子家庭分享有关情绪管理的方法，帮助家长们解决孩子成长中遇到的困惑。开办托管班的点子来源于社区网格员的日常走访。为解决园区企业双职工家庭周末的子女教育管理难题，社区统筹资源，搭建平台，邀请心理咨询专业教师团队，创新开启周末托管模式。南山工业社区只有6名社工，而各类企业有五百多家，员工近8万名，“小社区也能完成大治理。”南山工业社区党委何书记说，“党建统领是‘定盘星’”。南山工业社区在成立之初就建立了党组织，书记由优秀社工担任。社区划分成几个网格，每个网格再分成若干个微网格，微网格细化到企业甚至车间，是社区掌握基层信息的触角，也是治理和服务的抓手，“大家的园区大家建，我们还推出了志愿服务菜单机制，吸引志愿者参与社区共建共治。”何书记说。交通引导、平安夜巡、家园美化……社区有服务需求“下单”，志愿者队伍“接单”，有落户、子女入学积分需要的职工“抢单”，服务对象摇身一变成为共同服务者，让社区服务更加及时高效。

“作为工业社区，我们的工作跟着经济形势走。”何书记原来在国民社区工作，刚到南山工业社区时，因不熟悉经济差点闹了笑话，后来他带领社区工作人员不断学习经济知识，了解经济形势。如今，何书记和企业负责人对话时，已经可以熟练地使用“资金链”“内循环”“供给侧”等词语，企业的态度也在潜移默化中改变。“原来一听到社区，总觉得跟企业无关；现在发现小社区有大本领。”某电子材料有限公司孙经理说，孙经理的公司曾遇到如何加快上市的难题，没想到社区专门组织了一场园区内科技企业和金融机构的对接会，帮助其入选上市企业后备库，“工业社区已经从简单为职工衣食住行提供服务的配角，变成盘活园区资源，推动园区发展的主角之一。”孙经理说，“有了他们暖心的帮助我们这些做企业的感到放心。”去年，南山工业社区牵头建设电子平台“供应链超市”，承担起了供销信息播报、物流信息共享、降成本方案共通等功能。“供应链超市”以数字化赋能企业发展，搭建了园区内企业的信息共享平台，推动园区企业建立起“内循环最小单元”，何书记最近就在忙两件事：一是协调银行，建立一个5亿元规模的贷款资金池，用于解决“超市”里因资金缺乏“上架”的厂房、仓库多起来的问题，缓解园区内企业资金压力；二是把园区内企业组织起来，共商如何调整用能结构，实现产业绿色发展。

南山工业社区的职工文化活动中心不久前正式投用，宽敞的室外健身休闲区和多功能室内教育休闲活动区解决了众多企业职工活动空间少的问题，每天早上，篮球场、健身房、图书馆、咖啡吧里，都有职工前来享受丰富的夜间生活。“在这里，不管是职

工子女入学入园。还是年轻人交友婚恋、技能培训，都有了充足的条件。”某公司人事专员齐女士感慨，社区化的生产生活环境，成了企业招聘留人的一大亮点，南山工业社区每年都举办“工匠学堂”“社区技校”等技能培训。自试点以来，南山工业社区的职工收入年均增速高于全市4.2个百分点。

接下来，T市将总结推广南山工业社区的试点经验，将全市产业园区都升级为配套完善、绿色智慧的工业社区，打造产业高质量发展、生活舒适宜居的城市新形态。“不能因为是产业园区就只关注生产，而忽视了生活方面的管理和服 务，我们的发展就是要满足人民日益增长的美好生活需要。”何书记说。

4. 一大早，吴大伯就把自家果园的梨运回家。家里，他的妻子正在分拣包装，屋里包装用的纸盒足有几百个。在N县J镇C村，梨农家多是如此繁忙。吴大伯家距离远峰山不到200米。蓝天白云下，湖阔山美、碧树叠翠，村里的梨树就在这样的环境下茁壮成长。

20世纪90年代，C村开始在远峰山挖掘开采矿石，吴大伯记得每次大风过后，庄稼都裹着一层灰，河里的鱼虾也不见了。2007年，矿山停止开采，留下裸露的山体。第二年，J镇开始引进蜜梨，推广种植，果实品质却不尽如人意。山体裸露、水土流失影响水源质量；在3、4月授粉关键期，风裹挟着粉尘袭来，蜜梨坐果率大受影响；有时，果园还会遭受山体滑坡带来的意外损失……多重因素下，产出的梨子颜色偏黄、色泽暗淡，口感一般，鲜有人问津。

转变始于2014年。N县统筹推进地质灾害治理与生态修复、美丽乡村建设。远峰山修复工程启动，通过锚锁格构梁加固、植生袋覆绿、坡脚栽植树木、播撒草种等方式，被损毁的5万多平方米山体得以恢复，绿化植被面积增加近8万平方米。生活污水接管等一系列水环境综合整治举措相继落实，村里不规范畜禽养殖和散乱污企业被陆续关停，经过整治，C村水质达到II类水标准，全村绿化面积达85%以上。

生态好了，梨子变漂亮了，但口感提升还有赖种植技术的改良。“我们这几年坚持用有机种植改良土壤，以菜饼、豆粕等为肥料，不使用化肥，用生物方式灭虫。”吴大伯在果树下养殖了鸡、鸭、鹅。可以吃草吃虫，提供新鲜禽蛋，粪肥还能增加土壤的有机质。

现在，这里的梨子颜色翠绿，色泽鲜亮，水份充足，平均甜度12度以上，每斤售价6元，依旧供不应求。“生态变好了，梨子从喝脏水到喝清水，从吹灰尘风到晒阳光浴，自然一年比一年漂亮、好吃。”吴大伯说。据统计，C村种植面积增加到600多亩，村里直接从事梨果产供销的人数占比超过70%，仅梨果经济人就有35名，产业规模上来了，村民得到实惠，沟通起来也更方便。“以往，我们跟村民讲生态优先，讲青山绿水是无价之宝，村民们不理解，说生态好有什么用，又不能当饭吃。现在，我们要使用有机肥，实行绿色发展，大家就都很积极。关系融洽了，对乡风文明、乡村治理也有好处。”C村党支部书记说。

“我们从蜜梨品种中打磨出了‘J镇翠梨’生态品牌，主打好山好水出好梨的概念，现在连原产地的蜜梨也用上了这个品牌。”N县市场监督管理局知识产权保护科李科长说。2021年8月，这个品牌获批地理标志证明商标。2022年9月，为扩大品牌效应，N县举办了首届翠梨评比大赛，综合考察汁液、风味、色泽等指标后，吴大伯家的梨子一举夺冠。

2002年，C村人均年收入不到5000元，村集体收入仅几万元；2021年，村民人均年收入超过3.8万元，村集体收入达到600万元；2022年全村出梨200余万斤、产值1200多万元。在C村的带动下，全镇梨果产业年产值已超过1亿元。梨果产业已发展为镇里乃至县里的重要特色产业之一。

2022年4月，全省首宗附带“生态管养”土地在C村出让，由九农文旅公司拍下，该公司莫经理表示，这片生态管养地块将保留当前的田园水系和生态植被，能为后期打造主题田野乐园节约上百万元费用。“这次交易的最大亮点，就是把生态管养纳入资源配置环节，赋予地块生态产品价值，实现‘生态有价’。”唐书记介绍，“很多公司来投资，就是看中了这里优越的生态环境，以及梨子的品牌影响力和市场潜力”

据介绍，C村现有的医疗器械、化工机械等多家企业将在提档升级后，整建制搬迁到位于J镇的省级高新技术园区。“到时村里将有更多生产用地转化为生态、生活用地。”唐书记说，腾退的300多亩土地，将与社会资本合作，用于拓展梨果种植，以及发展鲟鱼养殖和清水蟹养殖等水产产业，这将进一步倒逼当地保护生态环境，释放更多生态红利。

梨子成为C村招商引资的招牌，每年吸引着数万游客前来。2023年4月，J镇在C村举办了为期三天的梨花节，前来欣赏梨花的游客络绎不绝。唐书记说，随着游客的到来，村里进一步细分产品类型，加工制作了梨子酒、梨膏糖等伴手礼，以满足游客的不同需求。在他看来，从“卖石头”到“卖梨子”，再到“卖生态”，如今，C村是把弯走直，路越走越宽了。

作答要求

一、“给定资料1”中提到“绿化，给城市带来美，这种美应该是一种大美”。请根据“给定资料1”，谈谈对“大美”一词的理解。(15分)要求：全面、准确、有条理。不超过250字。

二、请根据“给定资料2”，梳理L市在发展庭院经济中遇到的问题，并提出解决问题的建议。(20分)要求：(1)问题梳理全面、准确、有条理；(2)所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；(3)不超过400字。

三、省里准备召开“城市高质量发展”论坛，请根据“给定资料3”，拟写一份介绍T市南山工业社区治理模式的发言提纲。(25分)要求：(1)紧扣资料，内容全面；(2)准确简明，有逻辑性；(3)不超过500字。

四、“给定资料4”中提到“青山绿水是无价之宝”，又提到“生态有价”。生活中有许多既有价又无价的事物，请对此进行深入思考。参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)要求：(1)观点明确，见解深刻；(2)参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3)思路清晰，语言流畅；(4)总字数1000—1200字。

2024 广东申论真题

材料 1:

习近平总书记指出：“中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。”

党的二十大报告明确概括了中国式现代化 5 个方面的中国特色：中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明与精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

康庄大道并不等于一马平川。要把中国式现代化 5 个方面的中国特色变为成功实践，把鲜明特色变成独特优势，需要付出巨大努力。

推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好一系列重大关系，党的二十大报告指出，要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，即“六个必须坚持”：必须坚持人民至上，必须坚持自信自立，必须坚持守正创新，必须坚持问题导向，必须坚持系统观念，必须坚持胸怀天下。科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。

2023 年 4 月 10 日至 13 日，习近平总书记在广东视察时强调，要锚定强国建设、民族复兴目标，围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列，在推进中国式现代化建设中走在前列。

习近平总书记强调，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。要深入实施创新驱动发展战略，加强区域创新体系建设，进一步提升自主创新能力，努力在突破关键核心技术难题上取得更大进展。要加强对中小企业创新支持，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。要强化企业主体地位，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，不断提高科技成果转化和产业化水平，打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要推进粤港澳大湾区人才高地建设，形成高端科创人才聚集效应。

材料 2:

岭南处处是春天，一年四季好干活。广东把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好新发展阶段广东工作的强大动力，以“再造一个新广东”的意志和干劲奋力开拓、攻坚克难，奏响进军高质量发展的“集结号”。

2023 年春节后上班第一天，广东首次召开全省高质量发展大会，向全社会释放若干实干、聚力前行的鲜明信号。2024 年 2 月 18 日，也是春节后上班第一天，广东再度召开全省高质量发展大会，聚焦产业科技创新、谋未来，持续推动高质量发展。

以下内容摘自中共广东省委书记黄坤明同志在 2024 年广东省高质量发展大会上的讲话实录：

推进产业科技创新、发展新质生产力是广东的战略之举、长远之策，也必将是一场艰苦的竞速赛、耐力赛、接力赛。我们要沿着习近平总书记指引的方向加速前进，向着产业科技高峰全力攀登，加快打造具有全球影响力的产业科技创新中心，不断增强高质量发展“硬实力”。

推进产业科技创新，人才是决定性因素。要真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，携手港澳加快建设大湾区高水平人才高地，吸聚全球高层次创新型人才，以人才工作的主动，更好掌握创新的主动、发展的主动。我省产业科技创新所需人才数量庞大，要坚持高标准精准引进和高质量自主培养两手抓，优化实施省市重大人才工程，推进高等教育“冲一流、补短板、强特色”，让广东的人才金字塔“塔基更实、塔身更强、塔尖更高”。视人才为珍宝，关键是要让人才有用武之地，让珍宝绽放光彩。我们既要创造更多的平台和机会，更要打通人才价值实现的通道，让各类人才在研究探索创新时拥有足够舞台，在成果转移转化中获得应有收益。省里已经出台方案，赋予事业单位科研人员科技成果转化更大受益权。今天参会的有不少专家和领军人才，感谢大家为广东作出的贡献，也希望大家弘扬科学家精神，“十年磨一剑”潜心研究，把论文写在广袤大地上，在推进产业科技创新中贡献智慧、成就事业、收获幸福。

广东企业敢于创新、百折不挠，华为、美的、比亚迪等在长期的市场洗礼中成长为世界级创新型企业，一系列专精特新企业如雨后春笋般茁壮成长，这是我们推进产业科技创新的厚实家底和强大底气。要全力支持企业做创新的主角，推动创新资源向优质企业集聚，政产学研协同发力，攻克“卡脖子”技术，锻造“撒手锏”技术，研发更多“根技术”，让企业把腰杆子挺起来。质量就是生命。效率就是生命。要支持企业积极运用新技术、新设备、新材料、新工艺，提升产品品质，提高生产效率，在市场竞争中立于不败之地。要以企业生产技术的整体提升，带动产业转型升级，实现传统产业老树新花，新兴产业竞相发展，未来产业孕育孵化。省里今年将推出一批新的重大科研项目，推动 9000 家工业企业开展技术改造，推动 9200 家规上工业企业数字化转型。今天来了很多企业，广东的产业科技创新主要靠你们，希望大家积极参与进来，与广东高质量发展同频共振。

市场是产业科技创新最重要的孵化器、加速器、放大器。拥有规模庞大的市场，才能为各类新技术、新业态提供试验场，才能容纳多条技术路线竞争成长，让真正具备发展优势、符合产业升级方向的技术和产品脱颖而出。我们要深刻把握产业科技创新的演进逻辑，把超大规模市场这一独特优势，切实转化为加快创新发展的优势、胜势。要根据市场需求凝练科研问题，依托市场优势吸聚创新资源，运用市场机制兑现创新价值，让市场力量激发出更加澎湃的创新动能。我们将推出一批新的应用场景，让更多新技术、新产品在广东市场率先应用推广，加速迭代升级。我们还将积极发展科技金融、技术、数据等创新要素市场，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，营造更好的创新生态。

科技创新和体制创新如车之双轮、鸟之两翼，互为促进、缺一不可。要着眼发展新质生产力，下好改革“先手棋”，抓紧推进地方科技管理机构改革，带动科技体制改革向纵深和具体处发展，切实打通制约产业科技创新的卡点堵点。在这方面，我们要特别感谢国家部委给予的指导，港澳各方大力的支持，海外华侨华人提供的帮助，省各民主党派、工商联和无党派人士的积极参与。新型举国体制是攻克关键核心技术的利器，要积极探索具体路径，促进有为政府和有效市场紧密结合，推进“有组织的科研”“有组织的转化”更好实现从科技强到企业强、产业强、经济强。要持续营造有利于创新的政策和制度环境，实施包容审慎监管，加强知识产权保护，让每一个创新行为都得到市场尊重，让每一份创新成果都能够形成市场价值。“脱钩断链”“小院高墙”是小伎俩，国际科技产业合作是大趋势。要坚持以开放促改革、促创新，在更广阔的空间布局产业科技创新，在开放合作中提升科技自立自强能力。

材料 3:

广东一体推进教育强省、科技创新强省、人才强省建设，奋力在提升科技自立自强能力上继续走在全国前列。《中国区域创新能力评价报告 2023》显示，广东省区域创新能力综合排名第一，连续 7 年居全国首位。在发明专利授权数、教育经费支出、高技术企业数、研究与试验发展全时人员当量、规模以上企业有研发机构的企业数等多项科技重要性指标方面，广东均居全国第一。

2023 年，广东高水平科技自立自强释放强大动能。

广东以粤港澳大湾区国际科技创新中心建设为牵引，加快构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新链，全省研发人员数量、发明专利有效量、高价值发明专利拥有量、有效注册商标量、PCT 国际专利申请量均居全国首位。

广东打造科技体制改革示范地，启动科技体制改革三年攻坚，创新构建使命导向的科技计划评价体系，职务科技成果管理改革试点深入推进。

广东打造重要的原始创新策源地，将 1/3 以上的省级科技创新发展战略专项资金投向基础研究，鹏城、广州国家实验室全面顺利运行，获批组建 15 家全国重点实验室，人类细胞谱系、先进阿秒激光、冷泉生态系统等重大科技基础设施获批立项。

广东打造关键核心技术发源地，扎实推进核心软件攻关、“璀璨行动”等重大科技工程，在新一代通信、终端操作系统、工业软件、储能与新能源等领域取得一批突破性成果，麒麟高端芯片实现自主规模应用、体外膜肺氧合系统、高端核磁共振设备、高端手术机器人等打破国外垄断，企业技术创新活力强劲。

广东打造科技成果转化最佳地，推进粤港澳大湾区国家技术创新中心“1+9+N”体系布局建设，在生物、纳米领域获批建设 2 家国家产业创新中心，广州、深圳入选首批国家知识产权保护示范区建设城市。

广东打造科技金融深度融合地，推动省创新创业基金实体运作，开展“补投贷”联动试点，新增 50 家科技型企业上市，科技信贷余额超 2.3 万亿元、规模居全国首位，科技保险为 8.96 万家企业提供风险保障 2 万亿元，知识产权质押融资达 2307 亿元、同比翻了一番。广东打造粤港澳大湾区高水平人才高地，28 所高校的 220 个学科入围 ESI 全球排名前 1%、27 个学科入围前 1%，华南理工大学、南方科技大学获批建设国家卓越工程师学院，中山大学等 6 所高校立项建设省高等学校基础研究卓越中心，香港科技大学(广州)首次招收本科生。深圳、佛山入选首批国家市域产教联合体，深圳职业技术大学成为“十四五”期间全国首家获批的公办本科层次职业学校。全省高层次、高技能人才分别达 94 万人、690 万人，有效持证外国人才达 4.5 万人，一大批海内外人才纷至沓来。

材料 4:

习近平总书记指出，加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。

加强基础研究，从源头和底层突破关键技术难题，是广东应对国际科技竞争，实现高质量发展由“新高”迈向“更高”的关键为强化“从 0 到 1”原创成果供给，广东推动国家实验室、省实验室提质增效，深入实施基础研究十年“卓粤”计划。以“量子科技”“生物多样性”等旗舰项目为引领分层次、体系化布局开展基础研究；实施基础研究体制机制“破冰”、高水平基础研究平台“筑基”、科技领军企业“锻核”等八大行动，推动粤港澳大湾区成为具有全球影响力的基础科学研究高地。

与各级各类基础研究高地相互呼应，广东聚焦材料、生命、信息、海洋、能源等重点学科领域，建设世界一流重大科技基础设施集群，筑牢原始创新策源地。

东莞松山湖，一片荔枝林中，国之重器——中国散裂中子源坐落于此。这台“超级显微镜”帮助科研人员探究物质材料结构。“质子交换膜是氢燃料电池的核心部件，它的内部结构和动力学的研究非常重要。”华南理工大学课题组负责人表示，“依托这一国产大科学装置，我们实现了复合质子交换膜综合性能的稳步提升。”

中国科学院广州生物医药与健康研究院致力于生命过程和疾病机理研究，为重大疾病治疗提供创新与集成的解决方案，细胞谱系大科学设施工程相关负责人说：“人类细胞谱系就像是细胞发育的‘航海图’。依靠这张图，细胞治疗方法的探索将会更加精准，效率实现几何级数提高，药物研发成本也会大大降低。”

紧盯颠覆性、前沿性技术，积极培育战略性新兴产业，这是广东构建现代化产业体系的关键，也是生成和发展新质生产力的主阵地。

向空天探索，广东是无人机产业大省，拥有一批无人机领先企业，无人机航线开通数量位居全国前列。

向微观进军，到 2025 年，广东将打造生物医药与健康万亿级产业集群，建成具有国际影响力的产业高地。

向深海挺进，广东在海上风电下“先手棋”，构建了 1200 万千瓦的装机量，到“十四五”期末，形成以海上风电、海洋能源、海洋经济为主的现代化产业体系。

向虚拟空间拓展，互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能竞相发展，数字经济方兴未艾。

在广东，科技创新进入密集活跃期，重大前沿技术、颠覆性技术持续涌现，与此同时，以基础研究和原创引领技术、走在全球前沿的创新成果，为高质量发展注入新动能。

材料 5:

关键核心技术是国之重器，对推动我国经济高质量发展、保障国家安全具有十分重要的意义。要实现高水平科技自立自强，必须坚决打赢关键核心技术攻坚战，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中。

目前，广东正积极探索关键核心技术攻关新型举国体制“广东实践”，破解“卡脖子”之痛，支持科技领军企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，优化“需求方出题、科技界答题”的项目形成机制，在人工智能、新能源、生物医药等领域突破一批技术瓶颈加快提升产业链创新链自主可控水平。

广东逐步构建起人工智能全产业链，本土人工智能研发力量迅球崛起，工业机器人、民用无人机、智能手机等智能产品不断推陈出新，出货量位居全国前列，智能制造、智能产业、智能家居等新产业，新业态不断涌现。粤港澳大湾区拥有全球领先的具身机器人制造基础，目前，全国每 3 台工业机器人就有 1 台“广东造”广东的机器人产业链完备程度居全国前列。

质谱仪作为国际上最尖端的科学仪器之一，是直接测量物质原子量、分子量的唯一手段。十多年前，质谱技术在国内基本还是一片空白，2004 年，海外留学归来的周博士来到广州创办了中国第一家专业质谱仪器公司，该公司创立之时，基本没有人相信中国人能造出质谱仪。但是周博士带领团队逐步攻克了单颗粒气溶胶在线电离源、真空紫外光电离源等核心技术，研发出单颗粒气溶胶飞行时间质谱仪、微生物鉴定质谱仪等多款产品。该公司已经成为少数掌握高分辨飞行时间质谱核心技术的企业之一。“我头脑从来没有发热膨胀的时候。”周博士说，“我们生产的质谱仪只是打破了完全依赖进口的局面，要发展自己的民族品牌，还要靠几代人的努力。”

作为先进制造科学与技术的广东省实验室，季华实验室牵头组织实验广东省关键核心技术攻关显示制造装备“璀璨行动”计划“实验室将以突破关键核心技术难题为主责主业，以支撑

制造业产业高质量发展为目标导向，主动牵头大项目、布局大平台，在科研工作中争取更大成果，为坚持制造业当家贡献智慧。”季华实验室相关负责人说。在 2024 年广东省高质量发展大会上，华南理工大学校长谈到，华南理工大学将锁定“卡脖子”难题，深化“大需求+大平台+大团队+多学科”协同攻关，建好琶洲实验室、关键核心技术集成攻关大平台、基础研究卓越中心等高能级平台，抢占世界科技前沿制高点，努力实现更多“从 0 到 1”的突破，为发展新质生产力培育新动能。

从科技强到企业强、产业强、经济强、科技成果关系千家万户，要惠及民生福祉，站在亮眼成绩前，广东清楚认识到创业与科技要实现互促双强，关键核心技术要不来，买不来，讨不来，必须“自己来”。

材料 6:

习近平总书记指出：“科学成就离不开精神支撑。科学家精神是科技工作者在长期科学实践中积累的宝贵精神财富”，“大力弘扬胸怀祖国、服务人民的爱国精神，勇攀高峰、敢为人先的创新精神，追求真理、严谨治学的求实精神，淡泊名利、潜心研究的奉献精神集智攻关、团结协作的协同精神，甘为人梯、奖掖后学的育人精神”。坚持弘扬科学家精神，是广东做好人才工作、提升科技自立自强能力的精神引领和思想保证。

南粤大地人杰地灵，孕育、培养了一大批优秀科学家。黄旭华和彭士禄这两位广东籍科学家是其中的杰出代表，在他们身上，体现了熠熠生辉的科学家精神。

黄旭华，1926 年 3 月出生，中共党员，广东揭阳人，中国工程院院士，中国第一代核潜艇总设计师，国家最高科学技术奖获得者。1949 年他从国立交通大学船舶制造专业毕业后，一直从事舰船研制工作，2019 年，他被授予中年人民共和国最高荣誉章——共和国勋章。

20 世纪 50 年代，面对西方国家在核领域的纷纷发力，中央决定全面上马核潜艇研制工作。当时，风华正茂的黄旭华成功入选我国核潜艇的自主研制项目，自此隐“功”埋名 30 载，向深海进发，在研发我国第一代核潜艇的过程中作出了杰出的贡献；后又以总设计师的身份随艇深潜，成为中国军事装备发展史上的一段佳话。他的人生，就像深海中的核潜艇一样无声，却有着无尽的力量。他说：“研制核潜艇是我的梦想，一辈子从事自己热爱的事业，我很幸福”，“从 1958 年开始到现在，我没有离开过核潜艇研制领域，我的一生没有虚度”。

彭士禄，1925 年 11 月出生，中共党员，广东海丰人，革命先烈彭湃的次子，中国工程院院士，中国核动力事业的开拓者和奠基者之一。1951 年因成绩优异被选派到苏联留学，1958 年学成归国后毕生从事核动力事业。2021 年他被追授为“时代楷模”从核潜艇到核电站，彭士禄一直与“核”共舞，不断开荒拓土他参与了我国潜艇核动力装置的论证、设计、装备、试验以及运行的全过程，参加指挥了我国第一代核潜艇的调试和试航工作。改革开放后，他负责我国第一座百万千瓦级核电站——大亚湾核电站的引进、总体设计和前期工作，组织自主设计

建造秦山核电二期工程，引领我国核工业实现从无到有、由弱变强的历史性跨越，为我国核事业发展作出了开创性的贡献。

材料 7:

实现高水平科技自立自强，支撑高质量发展，归根到底要靠高水平创新人才。《粤港澳大湾区发展规划纲要》发布五年来，广东推出了一系列人才政策，主要包括人才引进、人才培养与发展、人才激励及人才管理等方面。广东推进大湾区“就业通”“社保通”“人才通”“治理通”工程，不断拓展港澳居民就业创业新空间。2023年，广东出台《广东省人才优粤卡实施办法》，在服务对象上聚焦国家战略所需高层次人才群体，并加大对本土中青年人才扶持。

当前，广东加快建设粤港澳大湾区高水平人才高地，深入推进高等教育“冲一流、补短板、强特色”提升计划，加强新工科、新医科、新农科、新文科建设，造就拔尖创新人才。截至2023年11月，广东已有50所本科高校建有280多个产业学院，覆盖电子信息现代农业、生物医药等战略支柱产业，以及智能制造、机器人等战略性新兴产业，覆盖近60个产业门类。广东高校现代产业学院的本科生培养规模达17.5万人，建设省级示范性产业学院50个，数量为全国之最。

广东惜才爱才，为科研人员“松绑”，尤其是探索实施的“揭榜挂帅”“赛马制”“首席科学家负责制”等一系列新型科研组织管理模式，建立以信任为基础的人才使用机制，支持科技人才特别是青年人才挑大梁、当主角。

粤港澳大湾区“人才高地效应”日益凸显，吸引了和科技人才到此创业、工作，奉献力量。年轻的女科学家颜宁就是其中的代表。2022年，颜宁宣布回国到深圳创立医学科学院，担任深圳医学科学院创始院长、深圳湾实验室主任。2023年11月，颜宁当选中国科学院院士。2024年2月，颜宁在广东省高质量发展大会上发言说：“我感到非常幸运，在粤港澳大湾区飞速发展的过程中我不是旁观者，而是一名建设者。”短短一年，她的梦想在深圳落地生根，萌芽开花。

“广东对高端科创人才有充分开放的态度，而且这里能离企业研发前沿更近一些。”中国工程院院士韩恩厚来到大湾区创办了广东腐蚀科学与技术创新研究院，并发出感言。中国科学院外院士、世界著名数学大师埃菲·杰曼诺夫也加入南方科技大学，担任全职讲席教授。此外，还有王迎军、廖万清、陈十一、曹镛、孙玉等院士带来一批高层次人才项目落地广东。

珠江两岸阔，湾区气象新。展望未来，广东将继续携手港澳迎接全球高端创新人才，全力建设粤港澳大湾区高水平人才高地，让创新活力在大湾区尽情迸发。

材料 8:

科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。科技创新催生新产业、新业态、

新模式，是高质量发展的新动能，是制胜未来的关键变量。

近期，G市召开高质量发展座谈会，围绕产业科技互促，持续推动高质量发展，来自各行各业的代表踊跃建言献策。

某生物技术公司创始人刘先生：我市生物医药行业能够蓬勃发展，离不开政府的大力支持。我们刚落户的时候，政府给了很多优惠政策，也希望我们能够吸引更多的上下游企业，形成产业聚集，为此我们也做出了很大努力。但如何吸引更多相关企业落户，还是需要政府部门加大力度去推动。而且，产业聚集度不高，会影响到人才的就业选择。这也不利于企业在起步阶段组建研发团队。

某人工智能研究院李研究员：人工智能基础研究领域具有高成本、长周期的特点，创新的核心在于人才。我市拥有丰富的高校资源。但人工智能专业高等教育起步时间不长，多以本科生培养为主，硕士博士培养占比偏低。缺乏顶级科研人才，组建顶级科研团队有难度。研发周期就会变得很长，科研机构在研发资金投入上压力也增大了。

某大数据科技公司总经理吴女士：数字技术已成为新一轮科技革命的主导技术，在我市数字化建设过程中，部分平台供应商出于自身利益最大化考虑，往往不愿共享数据端口，结果导致不同部门不同层级之间的数据对接存在隐形壁垒，数据的跨系统疏通渠道不畅。省级与市级开发系统提出的数据对接需求存在重复，造成开发费用高，也导致大量“数据孤岛”出现，数据无法进行联合分析或建模，数据价值无法充分发挥。

某大学科研处陈处长：近年省里为推进省内高校高质量发展出台了多项宏观性、指导性政策，促进产学研一体化，鼓励高校高水平科技成果转化，支持鼓励高校科研人员兼职创新或在岗离岗创业。但在实践中，有些高校对兼职、离岗创业创新等方面约束性条件较多、政策稳定性不足，高校现有的绩效考核评价体系仍然以项目、论文、教学情况等为主要依据，使得大多数高校科研人员对科技成果转化持谨慎态度。

市科技局许局长：科技研发与成果转化两者协同推进、“螺旋式上升”，才能促进传统产业转型升级、塑造新兴产业新动能、开未来产业新领域，进而形成新质生产力，持续推动高质量发展。

某医药科技公司技术部文经理：研制创新药需要大量资源和研发资金持续投入，过程漫长，业内许多公司很难承受，导致产品以生物仿制药为主。现在癌症种类很多，真正做到精准治疗的药物很有限，市场对精准治疗的创新药物需求很大，但行业内聚焦这个研究方向的科研力量很薄弱。根据市场需求凝练科研问题，才能加快新技术、新产品在市场应用推广。我们坚持研制创新药，一经验证推出立刻收到了市场的良好反映。

某银行分行行长肖先生：研发资金匮乏的短板需要金融活水的赋能。今年我行计划向全市投放信贷资金 6000 万元，其中约 2/3 通过科创中心平台、科创金融特色产品、科技金融服务投向市场。我行努力构建“股、贷、债、保”联动的金融服务支撑体系，助力我市构建现代化产业体系，促进高质量发展。

作答要求：

一、请根据材料 2，概括 2024 年全省高质量发展大会上，广东就“推进产业科技创新、发展新质生产力”提出的主要举措。（20 分）要求：概括全面、准确，条理清晰。篇幅不超过 200 字。

二、假如你是 G 市高质量发展座谈会组织人员。请根据材料 8 中的与会代表发言，梳理问题并提出相应对策建议。（30 分）要求：1. 紧扣材料，梳理全面，对策建议具有针对性、合理性。2. 表达准确，条理清晰。篇幅不超过 300 字。

三、2023 年 4 月，习近平总书记在广东视察时强调，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键；广东要在提升科技自立自强能力方面继续走在全国前列。请结合给定材料，联系广东实际，围绕“高水平科技自立自强”，自拟题目，撰写一篇议论文。（50 分）要求：1. 紧扣主题，思想深刻。2. 论点鲜明，论据确凿，论证严密、合乎逻辑。3. 与给定材料联系紧密。4. 结构完整，条理清晰，行文流畅，篇幅 1000 字左右。

2023 吉林省考申论（甲级）

1. “何处是归宿？”3年前，带着一脸迷茫的小谭来到W市务工。刚到没几天，小谭就住进了市里提供的公租房，租金一个月只要300多元，负责接待外来人员就业的劳动部门向他解读了一系列政策和鼓励措施，还有专人帮助他进行职业规划……短短3年间，小谭通过技能等级提升，从一名普通的车间工人成长为质检负责人。今年，他还被评为区里的“金牌工人”。他把妻儿从老家接了过来，儿子也很顺利地就读了当地的公办小学。

2020年，W市设立了成长、创业、教育、关爱四大专项基金，构建了基本养老、基本医疗、工伤、失业四大保险体系，呵护技术工人职业发展。丰富公办教育资源供给，外来人员子女公办学校就读率从2020年的77%提升至现在的96%。针对“随迁子女”缺乏照护的痛点，设置了172所婴幼儿成长驿站，提高了外来务工人员的幸福感。

前悦社区是一个融合型工业社区，主要服务对象为3000余名产业工人。“我们的工作，就是根据工人的实际需求，量身打造各种贴心服务。”社区党支部刘书记说。针对年轻职工多、“小候鸟”多、“老漂族”多的特点，社区分别打造了青年再造项目、“小候鸟”成长项目、关爱“老漂族”项目。共享书房、健身房等公共服务场所，都根据工人作息时间开放。

在小勇所从事的街舞行业中，很多从业者都是青年人，他们普遍缺乏企业管理、宣传、运营、维护的经验，而这个群体早已走进了W市共青团的“朋友圈”。在团市委的支持下，W市街舞行业团工委成立了，团工委把全市200多家街舞相关机构整合起来，街舞文化传播的空间和氛围很快就形成了。对于街舞行业面临的问题，相关部门组织专业的投资、管理培训，帮助创业青年规划发展路径。“不一定每个人都能成功，但真能帮助很多人学习和进步，大家能感受到城市的关怀，让我们找到归属感。”小勇说。

2018年，阿凯来到W市，成为一名外卖骑手，起初他的想法就是“挣点钱后回家做小买卖”。工作中，该市不少党群活动中心、社区都为他们提供了休息、喝水、遮风挡雨的地方。街道还聘请阿凯做城市“监督员”，请他利用走街串巷的机会，将发现的不文明和不安全行为及时上报相关部门，这让阿凯觉得自己是这个城市的主人。“可以把像阿凯一样的外来青年称作是社区治理的重要力量，他们已经从城市的旁观者逐渐转变为参与者。”W市青年发展研究所郭所长说。“这是一个温暖的城市，我和女朋友决定在这里安家，不回老家了。”阿凯说。让阿凯更高兴的是，包括他在内的多名快递小哥、外卖骑三刚刚被吸纳为W市青联委员。

土生土长的W市人小孙，博士毕业后前往一线城市创业。经过几年打拼，小有成就的他得知家乡鼓励青年创业，他决定回去看看，家乡的创业环境让他果断决定留下。项目需要足够大的场地，回来后，他的企业就享受到了1000平方米厂房的3年免租政策，还获得了区里的专项基金支持。企业发展迅速，当年就实现了盈利。

“我们团队成员来自天南海北，现在都成了本地人。”小孙说，大伙很享受这里的风土人情。曾经一度离开家乡的小孙承认：“我越来越喜欢这座城市了。它为我提供了自由发展的土

壤，让我的知识和技术有了用武之地，更让我的个人价值得到了实现。其实，人和城市，应该是一场“双向奔赴”。”

W市力推的“精英计划”已经成为最具辨识度的引才品牌，吸引了大批青年人才，仅在一个工业园区，就集聚了116名省级以上人才、403名市级以上人才。可以说，现在的W市，已经成长为一个具有鲜明特色的“新势力城市”，正成为越来越多青年人的归宿。

2. 走过一条小小的夹弄，屋后沿河有一个小院子。这个院子如今的主人叫赵清。四年前，她到琴浦村参加公益活动，因为喜欢这里没有过度人为开发的痕迹，在探访了两次后，赵清将这栋房子稍稍收拾了一下，便从市区搬到了这里，成了一名“新村民”。

赵清的丈夫是生物学博士，开了家生物公司，公司在邻市，开车去上班，一个多小时的车程并不长。而晚上和休息日，那种安静和放松的生活是城里人很难享受到的。

赵清的院子临河，在河的另一头也有一栋农舍，屋前的架子上擦着十来只桨板。这些桨板的女主人盈盈和她的丈夫都是专业的水上项目运动员，一个偶然的机会来到琴浦村，一眼就爱上了这条村级河道。小河是盈盈夫妻俩的训练场，也是他们的职场，他们在离住处不远的地方又租了房子，办了一个儿童水上运动训练工作室。不但吸引了城里的孩子来训练，也让农村的孩子有了了解和学习这项运动的机会。

对于“新村民”来说，琴浦村的一切都令他们惊喜。农舍是没有经过装饰的，小路是狭窄的，河边是原始的芦苇丛。夏天的夜里，芦苇上有无数萤火虫舞动，和天上的繁星交相辉映。在他们微博、微信和个人视频中，琴浦村频频出现，很多人看了这些信息慕名而来，然后，就有更多的人向村民租了房子，住到琴浦村。

新老村民的家很容易分辨——凡是将院墙砌得很坚固，铁栅栏上做了尖尖的防盗装置的，通常是“老村民”。“新村民”的院墙大多像赵清家这样，低矮、简单，以木栅栏或竹篱笆为主。走到院子里，区别更加明显，“老村民”的院子大多用水泥做成平地，考究的还会铺上地砖。而“新村民”则更多用红砖铺地，留出泥土空间，绝大部分“新村民”院子里都会种上绿植。因为绿植，村里还曾经发生过令人哭笑不得的事情，有保洁人员上门收垃圾，看“新村民”院子里的绿植长势“散漫”，顺手将绿植拔了。

石磊从小努力离开乡村，一路念书去大城市，去国外留学、生活，回国后努力创业，渴望成功。近二十年的奋斗之后，他做了个决定：把自己的孩子带回中国、带回乡村。

回琴浦村后，石磊从奔走在项目现场、PPT上“谈兵”的建筑设计师，变成了第一次触摸着土地、石头、溪流，跟乡村泥瓦匠一起盖房子的“新村民”。

石磊还带领同伴们租下9亩柑橘园，探索“不打农药，不施化肥”的生态种植。橘园里的实验让“老村民”们感觉不现实：“不打农药怎么行？一群地都没有下过的人。”

停止使用农药后，他们用酵素混合液助力果子“抗敌”。改变种植方法后的丑柑，口感酸甜平衡，且200多项农残检测无一超标。去年，9亩果园产出了近1.3万公斤丑柑，虽然亩产只有村民的六成，但价格却卖到了普通丑柑的8倍以上。他们还把这些丑柑搬到了大城市的百货公司，和时尚品牌出现在同一个橱窗里。“能不能把酵素配方给我们？”“老村民”们围住他们央求，那天他们手写了10余份方子，但越写越开心。

小伙伴们轮值做饭，日常最常做的一道菜是西红柿炒鸡蛋。西红柿是自己种的，鸡蛋是自家产的。他们还动手盖了一座“鸡舍”别墅，屋顶铺了太阳能板用于照明，安装了太阳能音箱，每天放古典乐。他们想看看在放松的环境下，鸡的产蛋量能否提升。“老村民”们一脸疑惑，不知道他们在干啥。

花朵、藤叶、果实，一顿丑柑做的创意料理，只需简单烹饪，少糖少盐，这是“新村民”想分享给更多人的饮食观念。“地里摘的南瓜花炸酥，就能做主菜？”“老村民”王晓最开始不理解，她是第一个在村里办起农家乐的人，用来吸引城里游客的卖点可是浓香的柴火鸡。后来，“新村民”的那些菜品也出现在了她的农家乐的菜谱里。

“我们不是要教“老村民”做事，而是共建。”石磊觉得。目前，石磊团队在乡里陆续孵化了8家机构，有6家公司和2个社会组织，组成了一个系统性开发乡村文化旅游的平台。

“不只是乡村赋予“新村民”美好生活，“新村民”的到来也给乡村带来更多发展机遇。他们除了帮助激发乡村发展内生动力，还有许多人带着资金、资源来到乡村扎根生活。他们帮忙出资修缮学校、建立养老机构，为提升乡村软服务”贡献了力量。社会学者鲍教授说。

村里的生活开销也不大，没有健身房，最好的运动，就是去田里耕作。“不熬夜，身体也变好了。”初秋里平常的一天，石磊陪着孩子种香草、抓瓢虫。他觉得，人真正要投入的是回到本来的、自在的状态，土地也一样。

和“老村民”大多不习惯城市生活不同，当久了“新村民”的“石磊们”并不排斥城市生活。在石磊心里，“新村民”并非一定住在农村。其实，“新村民”体现的是一种人与土地、自然连接的方式。

3. 根据商务部《全国小店经济发展指南》中的定义，小店是指面向居民消费的批发、零售、住宿、餐饮等行业的个体工商户，雇员10人以下或年营业额100万元以下的微型企业，及年营业额1500万元以下的网店。

事实上，不管是互联网连锁、区域品牌连锁的单体店还是个人店，正是这些形形色色的小店构成了中国小店经济的脉络。为帮扶小店发展，B市商务局派出调研组对该市小店现状进行调研。

B市西关区，干洗店的老板小程抱着衣服忙进忙出。20平方米的小店满满当当，门口处摆放着蔬菜水果等物，里面是一张简陋的小桌子，一个孩子坐在旁边看书。“孩子放学就来做作业，

关店再一起回去。”小程说，这个小店是他们白天的家，工作、吃饭都在这里，为了增加收入，小店也从之前单纯的洗衣物增添了售卖水果蔬菜的项目。

“前几年的时候，我这个便利店日销售额能达到 5000 元，效益不错，后来大家都争相开店，小区原本就有 3 家便利店，现在又开了 4 家，一下子就多了这么多竞争对手，现在一天的销售额都不到 3000 元，仅够维持房租，水电、人工成本，基本没啥赚头。”便利店老板老李对调研组说。

开店还不满一年的小谢夫妇则抱怨：“还在亏本，一个月房租一万多，感觉自己像是在给房东打工，一转眼，又要交房租了。”小谢夫妇辗转多地开了十多年夫妻店，去年刚刚加盟某餐饮电商的线下店，但是，像小谢夫妇这样的夫妻早餐店，即便有品牌撑腰，想要盈利仍然十分困难。“这主要是由于店铺选址的原因，品牌不是影响小店盈亏最主要的因素，店面选址才是客群定位和客流量的决定性因素。此外，还有店面陈列设计、选品、促销活动策划等要考虑。”商业观察人士蔡女士说。

“传统的夫妻店都是年纪比较大的，像我们父辈这种年纪来经营的，他们的思路比较落后，虽然进的东西价格便宜，品类又多，但不符合年轻人的口味。”小贺说，作为一个年轻的夫妻店店主，他明确地表示出了对传统夫妻店未来的不看好。

小贺的担忧，也是当地政府所关注的。B 市政策研究室刘主任认为，通过政府组织免费培训的方式，让传统小店能够了解现代零售的新思路、新观念，让他们学会使用网络，利用网络平台拓展销售渠道，应该成为传统小店的一条新出路。

调研组了解到，去年以来，B 市把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极实施“小店计划”，从引流客聚人气、降成本增效益等方面入手，为城市经济添能量、增活力。今年春节假期，B 市发放了消费助力券 5000 万元，使用场景向小店倾斜。

之前，王超对开不开店很纠结：“我们的货品讲究个性定制，但开店成本高，何时回本心里没底。”“可以“拎包开店”，免租金，帮助装修，赚钱之前风险共担，赚到钱后街区抽成 15%。”金花街道商业街区运营平台打来电话。原来，区里为落实“小店计划”，将经营场所改租赁为联营，降低入驻商户经营投入成本，这让王超下定了开店的决心。金花街道还根据区域内的小店经营特点，打造了一批特色商业街区 and 特色名店，做到每个街区有一个共享品牌，一个业态有一个亮点品牌，变小店“单打独斗”为“抱团取暖”，形成了区域性品牌。

小柯的杂货店入驻了一家外卖平台。“那时候外卖是新鲜事物，我们也都不懂。”出乎小柯的意料，小店上线后，局面一下子打开了，订单一个接一个蹦出来。和小柯一样，绝大多数年轻的小店店主都接入了外卖平台这样的大数据平台。

“大数据为小店提供了发展机遇，但就目前的状况来看，互联网平台企业还未能形成完整的供应链体系，无法满足小店的全部需求，无论是在品类、服务，还是在价格上。”B 市社科院王研究员认为，“我特别希望互联网平台企业接下去能释放更多资源，让小店搭上大数据这

列快车。作为互联网平台企业，既要给小店赋能，比如教他们做线上运营，又要给小店足够的自主能力，不能在里面分走太多的利润。因为小店本身的产量、产能、产出是有限的。”

大圣活动策划公司陈经理说：“其实，小店也可以扩展营销场景。比如，政府可以组织餐饮、住宿小店搭载重大节日节庆、重大文体活动的顺风车，发挥小店灵活机动的长处，推出个性化服务、填补大企业在这些场景中遗留的空间。”

曾自创地区性连锁便利店品牌，开了十几家连锁店的小楼说：“虽然互联网有数据优势、资金优势、品牌优势，但是地方性品牌也有地方性优势，比如、本地经销商的业务团队会对自己负责区域的小店进行定期维护，上门抄单，发现缺货的产品会及时送货上门，这样经年累月的人情关系、周到的服务是互联网不具备的。”

“小时候，便利店就像小区里的社交场所，门口总摆着几张凳子，居民们围坐在一起聊聊家常。”在老小区里长大的赵毅回忆道：“虽然现在互联网购物也很方便了，可以选购的品类更多、价格也更透明，还能直接送货上门，但我更喜欢的还是门口的小店，那里充满了人情味儿。”

B市市委党校于教授认为，像美发店、早餐店、洗衣店这样的小店，多服务于周边社区居民，核心竞争力在于锁定回头客，老顾客越多，生存能力就会越强。但现阶段，这些小店也面临着很多困难，品牌连锁企业快速扩张，不断挤压小店的生存空间，加之小店议价能力较弱，小店的利润空间越来越小，亟需管理部门出台扶持政策。

4. “我就是个普通的年轻人。”28岁的刘晓鸽说，相对于此前被人称赞、被媒体聚焦，她更喜欢回归这种默默无闻的生活。三年前逆行驰援武汉的光环正逐渐从刘晓鸽的生活中消退。即便身边有人问起，她也总是三言两语带过。她把那段经历定义为“一个年轻人的寻常选择、一位医护人员应尽的职责”。

但在武汉抗疫的38天已然在刘晓鸽的人生里留下了不可磨灭的印记。她因此被人看见，获得一些荣誉和机会，更重要的成长也是在那一个多月里发生的。自武汉返回后，刘晓鸽成立了“晓鸽青年志愿服务队”，为偏远山区的病患者提供医疗帮助，去大山里探望老人，进行义务巡诊，并为大家普及急救知识……延续着她的逆行故事。

那段难忘的经历时刻提醒着她，“在接下来的人生中，如果突发情况再次出现，我还会凭借这种勇气与担当，对抗未知的风险。”她依旧信奉那条人生格言——“趋利避害，人之常情，而逆风者方知迎风之妙也，是人生之磨炼。”

“不好好学习，以后只能种地。”小时候，“00后”男孩东明常听家里大人教训。后来他如愿考上大学，学习热门的金融专业。父亲到工地打零工供他上学，只希望他“出去了就别再回来”。

农业的确不好做，东明深知这一点。在当地人的观念里，他理所应当离开土地，在大城市的写字楼里，有一份坐办公室的工作，从此在城市里舒服地生活。但东明“犯糊涂”，考研究生时偷选了农学专业。父母听说后，着急坏了，“好不容易从农村出来，你难道还想回农村吗？”

现在的农业耕种方式和以前完全不用，他小时候耕地都是手动，现在都是机械化，速度快，还不累。东明说：一定要把家乡建设好，种地才没那么辛苦。他下定决心。

回到农村创业，先后经历了几次失败，受到亲人的抱怨和乡亲们的质疑，他没有动摇，而是不断精进技术。现在，他组建了一支10人创业团队，带动全村种子发展，目前。在全国农民技能大赛中，通过技术，荣获大师农民全国技能大赛（种植能手）一等奖。

‘回农村种地，你后悔么’，这是东明总会遇到的问题，而每次他总是鉴定的回答：不后悔，因为城市的写字楼里不缺我一个，农业不一样，特别需要年轻人。

三年前，小童已经是小有名气的律师了，工作中她得知百姓到咨询点咨询法律问题很艰难，在很多人扎堆去北上广发展的情况下，小童不顾家人和朋友的反对，前往高原，到日喀做了一名援藏律师，初到西藏小童经历了缺氧所导致的头晕，气短，乏力，掉头发等，但她挺了过来，热情的投入到工作中。

“要不是小童律师。我这条老腿就保不住了”。泽仁大爷激动的说，一年前，他遭遇车祸，车主拒不赔偿，大爷又没钱住院，幸好，小童律师帮助大爷垫付了医药费，然后又通过法律手段为大爷要回了所有的赔偿。

最近过去的同事邀请小童做合伙人，回去开办属于自己的律师事务所，她拒绝了朋友的好意：“我没要思考这种选择的利弊，但我清楚，面向雪山逆风而行的时候，我找到了存在的价值！”小童坚定的说。

作答要求:

一、根据“给定资料1”,概括W市是如何成为青年人归宿的。(20分)

要求:全面、准确、有条理;不超过200字。

二、根据“给定资料2”,谈谈你对“‘新村民’体现的是一种人与土地、自然连接的方式”这句话的理解。(15分)要求:分析全面,条理清晰;不超过300字。

三、假如你是B市商务局调研组的成员,请根据“给定资料3”,梳理B市小店发展面临的问题并提出建议。(25分)要求:(1)问题梳理全面、准确、有条理;(2)所提建议有针对性、可行性;(3)不超过500字。

四、请深入思考“给定资料4”中三则“逆行者”的事例,联系实际,自拟题目,自选角度,写一篇议论文。(40分)要求:(1)观点明确,见解深刻;(2)参考给定资料,但不拘泥于给定资料;(3)思路清晰,语言流畅;(4)字数800—1000字。

2024 年江苏省考 B 类

1. “行政行为码”你听说过吗？这是 Z 省智慧执法的新举措。该省依托“大综合一体化”执法监管数字应用系统，开发了行政执法自动生成监管代码的功能。这个代码就是“行政行为码”，是行政行为全周期的唯一标识。该码某日起在全省推行，目前已覆盖了全省 4700 余个执法主体以及行政许可、行政检查、行政处罚等应用环节。它包含行政行为类型码（2 位）、部门代码（9 位）、日期（6 位）、位序号（4 位）、自定义码（5 位）和校验码（1 位），是行政执法不可篡改的“身份码”。

近日，H 市某景区综合行政执法队员在日常巡查过程中，发现有人在国有山林中堆放建筑垃圾。经核实，当事人违反了《城市建筑垃圾管理规定》第十五条，依规予以简易程序处罚。执法人员使用掌上执法端操作，在生成电子处罚决定书的同时，27 位数值的“行政行为码”同步产生。“当事人可以通过扫码来获取相关文书，了解自己所违反的法律法规、所受到的处罚内容及相关执法流程；执法人员扫描该码，整个案件的办理和进展情况也一目了然。”执法队王队长介绍，“小到遛狗不拴绳，大到无视燃气安全隐患、污染公共环境，各类违法行为的执法都可以通过“行政行为码，快速查询、实时回溯案件办理情况，全流程相关信息明明白白。”

目前，Z 省已经完成了对全省相关业务主管部门和业务骨干的“行政行为码”使用专题培训。接下来，该省将以“大综合一体化”行政执法改革、整体智治现代法治政府建设等一系列重点工作为抓手，加快“行政行为码”的推广应用，努力实现行政行为赋码率、电子签章使用率、平台出件率、执法线索处置率 4 个 100%。

Z 大学公共政策研究院周研究员认为，“行政行为码”将行政执法所涉及的人员、行政行为及其类型、时间等全要素一律数字化、格式化、标准化，通过“一码关联”“一码查询”“一码追踪”，能有效推动执法权力行使全流程在线运行，及时预警、精准监督、风险可控、留痕可溯，让执法变得更加阳光高效。

2. “被列入围栏车辆某 A-xxxB9，经检测，超限 4.71 吨，超限率 15.19%。该车将通过北门桥动态检测点，请及时拦截。”某日下午，C 县综合行政执法局指挥中心的大屏幕上循环播放着一辆超载大货车的画面，还伴随着上面的语音提示，货车途经路段的电子屏上也打出了醒目的字幕。该大货车司机杨师傅看到提醒后，将车开到了指定的动态检测点，并按规定接受了处罚，处理结果随即上传到了指挥中心。“这是我县为提升货运车辆超载超限执法能力而专门研发的“智慧交通运输管理系统，这一系统为我们的交通执法插上了智慧的翅膀。”县综合行政执法局高局长介绍。

C 县拥有丰富的矿产砂石资源，砂石运输行业的源头监管及路面管控一直是当地的“老大难”问题。去年以来，该县大力开展相关整顿，并积极探索通过科技赋能提升管理效能。“智慧交通运输管理系统”经政府公开招标后，由县综合行政执法局与一家科技公司共同研发。”高局长介绍，“整套系统由企业源头管理、路面卡口、不停车检测系统和静态称重系统、附件系统组成。

进入我县运输砂石的车辆从源头企业装车时，就会通过磅秤形成电子运单。智慧平台管理系统能实时读取企业端的磅秤称重数据，从源头上消除超载超限行为的发生。”

目前，C县60余家砂石企业都已接入了“智慧交通运输管理系统”，并统一安装源头数据采集系统。每辆车所载货物的品种、源头企业和车辆、驾驶员信息等，都能及时上传到平台，纳入统一管理，所有车辆出场时都会自动接受相关部门监管。如果哪辆车涉嫌超载，平台就会自动收到信息并立即预警，提醒源头企业和车辆驾驶员现场整改，达到标准后才能开始运输。对于行驶中的过路货车，平台也会通过不停车称重系统判断车辆是否存在超载超限情况。如果存在问题，沿途的3个LED屏将会对车辆进行复检提示，平台也会第一时间通过语音和弹窗发出提示，相关执法人员的手机App都会收到通知，快速锁定车辆信息，在检测点进行复查。货运驾驶员们纷纷表示：“以前遇到抽查时，一等就是很长时间，耽误事儿。现在不一样了，什么都是自动的，节约了时间，多跑一趟就是收入啊！”“这个系统让驾驶员从“我想超”变为“不敢超、不愿超。”高局长说。

3. 今年元宵节前后，蒙蒙细雨裹挟着丝丝春寒。夜色下的N市夫子庙灯火璀璨，美轮美奂的秦淮灯会让这里成为最具年味的地方；人流如织让夫子庙地区也成为春节期间全国热度最高的5A级景区之一。据悉，灯会期间夫子庙地区未发生重大刑事、治安案件，未发生踩踏事故，社会治安秩序良好。这其中，警方借用互联网、大数据技术进行严格防控发挥了特殊的作用。

启用人群聚集热力图检测分析预判，是秦淮灯会安保的一大特色。据市公安局科信处研发中心李主任介绍，N市警方运用最新技术，通过与互联网企业、通讯运营商的合作以及对空间位置信息的聚类分析和挖掘，对灯会核心景区等重点部位人群密度进行实时监测。“我们根据设定的临界值和数据模型计算出人群分布密度，配以不同颜色进行标示，形成人群聚集热力图，颜色越深代表人员越集中、颜色越浅代表人员越稀疏。警方可以据此准确把握治安动态，实现对重点地区防拥挤、防踩踏及区域人员流入流出等情况的综合研判，为安保指挥、决策提供科学依据。”李主任说。

“智能警务”助阵秦淮灯会安保，手段远不止此。科信部门还创新技术手段，利用5G高清无线图传对灯会景区开展“视频巡逻”，使现场高清视频能够及时回传至安保指挥部，有效弥补了固定监控难以完全实现“无死角全覆盖”的缺陷。

针对灯会中儿童走失、游客走散较多的情况，警方建立起具有开放式景区特色的“防走失系统”。据了解，该系统主要由寻人微信群、寻人点、单兵组、寻人广播、智慧夫子庙大屏五大元素构成。元宵节当天下午，位于夫子庙广场附近的单兵小组发现一名五六岁的走失女孩，特警借用该系统，没几分钟就帮助孩子找到了家人。

4. “最强辅助AI来了，感觉不是一个人在战斗！”“AI小秘书”已经成为S市环境执法总队的执

法神器。

“您已到达 A 科技公司附近，该公司技术项目环评报告表于 2021 年 1 月批复，近两年共有 5 次现场检查，曾发现危废管理不当等问题，通过大数据分析，该企业在线监测疑似存在篡改量程上限的风险……”日前，S 市环境执法总队一大队俞队长带着执法队员开展了一次执法行动。刚到达目的地，他们随身携带的执法专用手机上，“AI 小秘书”就发出提示，被检查对象相关检查情况的信息弹窗立即跳了出来。

“AI 小秘书”是 S 市环境执法总队将 AI 大模型与环境执法工作相融合，开发打造的专门用于生态环境移动执法的智慧助手。这次执法行动中用到的就是其中的企业信息协查功能，这一功能整合了环评审批、排污许可、自动监控、固废危废处置、执法检查、行政处罚等污染源全生命周期的所有数据，向执法人员提供结构化和非结构化文档数据解读、智能推送及信息查询等服务。

“以往执法时要去查阅环评、排污许可证等纸质文件，资料携带和查阅不方便。现场检查费时费力。现在，环评材料、许可副本等所有信息数据已经整合在‘AI 小秘书’这个移动执法 App 上，执法人员借助企业信息数据助手可以提前预习，也可边走边看，边问边查。”赵队长介绍说，他们切切实实地感受到“AI 小秘书”极大地提高了日常执法工作的效率。

根据系统提示完成现场检查后，赵队长在专用手机上轻轻点了几下，一份执法文案已经形成并上传完毕。原来，他使用了“AI 小秘书”的另外一个功能——“报告助手”，也就是执法文书的自动生成功能。执法人员只要录入检查过程、发现的问题等信息，系统就会结合企业档案信息，自动生成高质量的执法文书文本，有效地保证了执法记录的规范性和准确性。

“AI 小秘书”还是执法人员学习、运用政策法规的好帮手。它整合了海量政策文件、技术规范、行业标准、环境违法案由、裁量基准及典型案例数据。利用 AI 大模型能力进行环保领域行业模拟训练，提供环境执法领域专业知识问答支持，执法人员对于现场发现的违法行为适用何种法条不确定时，只需提问，就能得到精准的违法和处罚依据及典型案例参考，为环境违法案件的精准查处提供可靠的支撑。

5. “心里的疙瘩解开了，罚款也及时缴清了，我以后一定吸取教训，规规矩矩做生意。”近日，G 省 J 市检察院检察官对客运经营者老韩有关案件办结情况进行电话回访时，老韩诚恳地说。

某年某月，老韩在未取得道路旅客运输经营许可的情况下，驾驶面包车载客运营，被 J 市交通运输执法部门查获，次年，被处以 3.3 万元罚款。面对高额罚款，他后悔莫及。后来，在与其他有相同违法行为的人交流时，老韩得知他们的罚款均在 1 万元左右，非常不服气，于是拒绝缴纳罚款，后被行政机关申请法院强制执行。

“都是一样的违法行为，凭什么罚别人 1 万元，罚我 3 万多元，这太不公平了！”因不服法院强制执行裁定，老韩向 J 市检察院申请监督。J 市检察院审查后认为，该案处罚金额偏高，存在显失公平的情形。从妥善化解该案争议出发，经听证评议和综合研判，市检察院建议行政机关与

当事人达成执行和解协议。市交通运输执法部门表示将查明案情，据实判定处罚金额。在对该案的深入调查中发现，经办人沈某因曾被当事人辱骂而心存芥蒂，于是钻了不同时上下层级有关文件之间的漏洞，有意加重了处罚。该部门进行专题研究，最终作出处罚1万元的决定，并对沈某及相关人员进行了严肃的组织处理。

“此案在执法实践中具有一定的代表性。”G省社科院法学研究所何研究员有感而发，“虽然行政裁量权是法律赋予执法者的权力，行政机关在其职权范围内，基于法理或事理做出行政处罚，可在法定处罚幅度内进行选择，但在实践中，个别执法机关、执法人员将行政裁量权视为“如意棒”，使用时随心所欲，甚或与利益挂钩，一旦缺乏有力监督，行政裁量就有可能变成自我裁决，于是该严不严、该宽不宽、畸轻畸重、类案不同罚，以致行政相对人不能信服，多有怨言。”

“我们坚决支持处理‘害群之马’，但是正常执法过程中，其实我们也有苦衷。”市交通运输局法制科秦科长说，“我们执法中用到不少涉及行政裁量权规范的文件，有的仅仅规定由有执法权的机关予以行政处罚，而处罚种类与幅度却没有明确说明；有的尽管规定了一系列的处罚种类，但这些处罚种类的选择权却完全交由执法机关；有的规定了具体处罚种类及相应幅度，但处罚幅度过于宽泛；有的以情节严重、情节特别严重作为细分处罚幅度的依据，但对于情节如何定性又缺乏必要的例示或指引……所以，实施中容易出现这样或那样的问题。当然，我们首先应该刀刃向内，从严要求自己。”

“我们应该深刻吸取教训，杜绝执法不公、任性执法。”在J市交通运输行政执法整顿工作大会上，市交通运输局张局长语气坚定。他说：“近期，我省积极贯彻落实国务院《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》精神，率先出台了《G省行政裁量权基准制定和管理办法》。省交通运输部门结合本行业实际，对原则性规定以及具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等进行了细化量化，颁行了具体执法尺度和标准，已向社会公布，让行政执法活动接受监督和评议。”

“最近，我们作为第三方，受托对J市交通运输系统行政执法情况随机开展问卷调查，结果显示社会评价满意率达到98.4%。以前，同样的违法行为，同样的法律条款，在这里罚1000元，在那里可能就罚500元；现在，逐步建立健全并严格落实行政裁量权基准制度，最大限度地避免‘类案不同罚’，值得点赞。”何研究员说，**“使用‘如意棒’时不忘还有‘紧箍咒’，行政裁量才能宽严相济、令人信服。”**

6. 近年来，随着电商活动的日益火爆，在直播间购物正成为广大消费者的一个重要选择。然而，这背后也暗藏风险。今年“双11”期间，中消协利用互联网舆情监测系统，对10月20日-11月13日期间的消费维权情况进行了网络大数据舆情分析。监测期内，共收集到“直播销售”负面信息50.9万条。“从监测数据看，以往大家熟知的“规则难倒尾款人”“套路渐欲迷人眼”等乱象有所改善，消费者对电商平台简化促销规则、提升消费体验的评价总体趋向正向，但一些经营户

的诚信意识还比较淡薄，一些平台在提升消费者满意度和获得感方面做得还不够。”中消协相关负责人介绍说。

近日，为以案释法、震慑不法商家、规范经营行为、切实维护消费者的合法权益，D市市场监管局公布了一批直播带货违法违规典型案例：

案例1 以超低价销售多款假冒知名品牌服装

某月，T区市场监管局依据监测线索，会同公安机关对B服装有限公司突击执法检查。经查，当事人在直播带货中以超低价销售多款知名品牌服装，价格仅为数十元，而官方正品最低价格也要近千元。现场查获侵权服装59件，根据直播销量初步计算当事人非法经营额约5.5万元，当事人已涉嫌构成“销售假冒注册商标的商品”罪。

案例2 直播间背景标示“专研抗老”构成虚假宣传

某月，M区市场监管局依据举报线索，对C护肤品有限公司虚假宣传行为立案调查。经查，当事人在某平台直播间推荐、销售化妆品时，直播背景中标示了“专研抗老”等字样。另外，当事人在某平台旗舰店主页面及23款产品陈列背景上宣称“专研抗老”。经查明，上述化妆品均无抗老功能，当事人存在虚假宣传的违法行为。

案例3 相互串通以虚假价格差诱骗消费者

某月，D市市场监管局根据相关线索，对该市F文化传媒有限公司和E电子商务有限公司共同价格欺诈行为立案调查。经查，F文化传媒有限公司主播在直播期间，以E电子商务有限公司在某平台同款商品的页面展示价作为比较价格进行宣传。另查，两公司商定在不同平台上架同一商品，并标示相差悬殊的价格，供直播带货比价使用。执法人员表示，这种通过虚假折价或者价格比较的手段，诱骗消费者与其交易的行为，严重侵犯了消费者的合法权益。该行为构成价格欺诈，两公司为共同违法主体。

案例4 以虚假信息制造紧张销售氛围

某月，T区市场监管局根据相关线索，对K厨具有限公司虚假宣传和价格欺诈行为立案调查。经查，当事人在直播销售商品时，主播重复利用“大礼包还剩最后几单现货”“大礼包马上没有了”等宣传话术，在直播间内传递赠品“大礼包”所剩不多的不实信息，诱导消费者下单购买。同时，当事人在直播中传递亏本让利的虚假信息。执法机关依据相关规定，责令当事人停止违法行为。

D市市场监管局还对未成年人和医疗机构工作人员违规参与网络直播带货、直播带货时对商品或服务附加虚假的明星信息等问题进行了通报。

“依法监管带货直播，正当时。”相关行业专家指出，随着直播带货的日益盛行，“泥沙俱下”的现象屡见不鲜，消费者在直播中处于被动接受的地位，如果主播利用自己的影响力进行虚假宣传，不仅会误导消费者、造成损失，甚至还可能产生违背公序良俗、与社会主义核心价值观相背离的严重问题。

“针对直播带货这样的新模式、新业态，市场监管部门将着力加强相关工作，”D市市场监管局曹局长介绍说，“为规范网络直播经营行为、导直播从业人员自律，我们将加大对相关法规政策的宣传力度；对屡屡出现问题的，将通过约谈、责令改正等方式督促其整改落实；对明显违法违规或损害消费者权益的，将依法严厉处罚。”曹局长表示，广大网民和社会各界如发现网络直播营销中的违法线索，可以向市各级市场监管部门反映或拨打12315进行举报。

7. 2023年8月9日，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025年）》，围绕6个方面的重点任务，提出了17项具体工作举措。谈《行动计划》要求，到2025年底，行政执法突出问题得到有效整治，行政执法工作体系进一步完善，行政执法队伍素质明显提升，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法质量和效能显著提高。

作为法治政府建设各环节的重中之重，行政执法的质量和效能历来备受各界关注。行政执法一头连着各级政府，一头连着群众切身利益，每一次执法本身，都关乎人民群众对党和政府的信任、对我国法治建设的信心，行政执法是法治政府建设的“最后一公里”。

空中侦查的“隐形翅膀”、地面监管的“火眼金睛”、案情研判的“最强大脑”……“最后一公里”上层出不穷的“新景观”标志着综合行政执法工作迈入了“智”时代，以科技赋能提升执法工作效能和监管水平，是新时代行政执法工作的显著变化，也是行政执法工作未来发展的大势所趋。只有在建立健全行政执法机构运行规范、进一步提升执法人员全面素质的基础上，用智慧给执法“加分”，以创新促执法“乘效”，才能让行政执法为人民群众的幸福生活保驾，为经济社会的高质量发展护航。

作答要求

一、“给定资料 1-4”中，一些地方和部门在智慧执法方面的创新举措产生了显著成效，请用一段话对此进行归纳概括。（15分）要求：紧扣给定资料，全面、准确。篇幅不超过 250 字。

二、“给定资料 5”中的画线句说“使用“如意棒”时不忘还有“紧箍咒”，行政裁量才能宽严相济、令人信服”，请你谈谈对这句话的理解和认识。（20分）要求：观点正确，分析透彻，见解深刻。篇幅 250 字左右。

三、“给定资料 6”中的 D 市市场监管局拟向全市网络直播从业人员发出倡议。假设你是该局的一名工作人员，请以 D 市市场监管局的名义，撰写一份倡议书。（25分）要求：内容充实，针对性强，结构完整，符合文体要求。篇幅 400 字左右。

四、请结合你对“给定资料 7”中“用智慧给执法“加分”，以创新促执法“乘效””这句话的理解，联系实际，写一篇文章。（40分）

要求：（1）自选角度，自拟标题；

（2）参考给定资料，不拘于给定资料；

（3）观点明确，内容充实，结构完整；

（4）篇幅 1000 字左右

2023 安徽（A 卷）

1. 走进 A 市政务服务中心一楼大厅，首先映入眼帘的便是一块大屏幕。屏幕上有一张类似地铁运行图的线路表，各个站点闪烁着指示灯，“行驶”其间的，并非列车，而是市招商引资项目。A 市创新项目落地服务保障机制，把项目建设的各环节细化设计成 14 个站点的“地铁运行图”，每个站点代表一个审批事项，蓝、黄、绿、红 4 色指示灯分别代表该环节未办、在办、办结及超期 4 种状态。为了实现企业项目早落地、快落地、落好地，政务服务中心还设立“周末不打烊”窗口。“我们对公安、不动产、税务、社保等 24 个单位实行轮岗制，随时为企业提供不间断的服务。”市政务服务中心林主任说，“我们采取专人负责制，每个项目都安排一位对接的人员，所有环节只要联系他一个人就好了。如果出现超期，信息会迅速传递到市优化营商环境工作督导组，督导组会及时询问。”服务窗口前，一家节水设备有限公司正在准备要件进行注册登记，新项目即将从“始发站”上车。“每站都标注了所需的要件目录、办理时限，一目了然。”在公司总经理高先生看来，这种机制带来的最明显变化就是效率高，“审批时间较以前减了一半。”

建新厂投资大，市羊毛衫产业园的流动资金一时短缺，发工资都成了问题。总经理李先生的眉头拧成疙瘩。“有一笔钱能应急，可看得见，拿得慢。”李先生说，公司外贸订单多，每月出口退税，按流程要办两周。有人提醒他，可以到 A 市年初开启的“政企直通车”智慧平台提出诉求。点开“政企直通车”智慧平台的“企业诉求”板块，每一条诉求的主办部门、办理进度、完结日期清晰可见。A 市安排专人对企业留言诉求梳理分类，根据属地和部门职责推送移交，全过程留痕，并对办理结果、时限进行追踪督导。“这个平台不只是处理企业提出的诉求，还主动为企业提供政策解读。”李先生使用这个平台后发现，在平台的“惠企政策”板块，所有相关政策是集中发布，滚动更新的。只要输入查询关键词，相关政策就全部出现了，还配有工作人员的讲解视频。“平台最近上线了推送功能，根据搜索记录，及时推送最新的政策。从人找政策到政策找人，服务变得真是越来越贴心了。”

线上服务快速高效，线下帮扶周到细致。在一家纺织有限公司的厂房里，一条条细如发丝的化纤从卷轴拉出，经过上浆、并轴，织成连绵不断的布匹。“别看现在生产线满负荷运转，几个月前，订单少，三天两头停产。”公司负责人徐女士说，“幸亏有‘点对点工作组’，他们看到我们的困难后主动组织企业间对接，逐渐打开了销路。”徐女士所说的“点对点工作组”，是市党政干部常态化联系民营企业的制度，一家重点企业安排一名科级干部为“首席服务官”、一名后备干部为“首席服务员”、一名银行负责人为“首席金融官”，“点对点工作组”要定期、主动走访企业。“我最初没把这个工作组当回事，以为只是走走过场。”徐女士说。看到工作组为公司开拓销路不断奔波，甚至节假日还在忙碌，市督导组也经常过来查询工作组的服务成效，徐女士发现政府对这个帮扶制度是非常认真的，“现在，政府对企业更加了解了，帮扶也更加精准到位了。”

“我们公司生产的汽车安全气囊丝，质量过硬。我们就想着谋求产品全、产量大，但很快就发现摊子铺得太大，分支业务没有发展起来，还影响主营业务下滑。”市化纤股份有限公司副总经理王先生说，市里得知后及时组织相关部门的工作人员和专家来到公司，深入调查，召开座谈会，面对面问诊把脉，帮助寻找准确的市场定位，指导企业专攻色纱、安全气囊丝、阻燃纤维等细分领域，形成新的产品结构。“错位发展，让我们获得了明显的比较优势。”企业健康发展，离不开企业家的成长。每次走进A市的“企业家之家”，王先生都感觉自己“找到了家”。这里开设了“商务大讲堂”、民营企业学院，免费举办针对企业家的培训，提升企业家的思想、业务水平。除了在这里接受培训之外，王先生还有一番独特的经历——去A市商务局学习锻炼。市委、市政府出台文件，每年选派15名优秀的年轻企业高管，用两到三个月时间，到市政府经济管理部门学习锻炼，王先生成为其中之一。两个月下来，王先生对外贸政策、海外市场更了解了，为公司开拓海外市场做了充分准备。“在政府部门锻炼，可以开阔眼界、熟悉政策。”王先生总结道。

“我们就是因为看中这里营商环境的变化，才将两期总计176亿元的高纯多晶硅项目选择在这里。”新品材料公司总经理夏先生说。2022年A市市场主体数量同比增长47%，居民收入也明显提高。“营商环境是一个地方的重要软实力，优化营商环境就是解放生产力，提高综合竞争力。”市委张书记说，“我们所有的变化都是聚焦于人民对美好生活的向往，出于我们对全市人民不变的承诺。优化营商环境没有终点，今后我们将继续完善探索，提升政务服务水平。”

2. 位于B市高新区的环境交易所大厅内，当天的碳汇交易信息正在超大屏幕上实时滚动。交易员小冯神情专注，认真地为企业办理碳汇交易账户。“朋友都觉得我的工作很‘洋气’。”谈及自己的工作，小冯露出了笑容。碳汇是指通过植树造林、植被恢复等措施，吸收大气中的二氧化碳，从而降低大气中温室气体浓度的过程、活动或机制。碳汇交易则是一方通过减少排放或者吸收二氧化碳，将多余的碳排放指标转卖给有需要的另一方，以抵消他们的减排任务，也就是平常所说的“卖空气”。“目前碳汇交易活跃度和金融化程度还比较低，相关的制度规则还有待完善。”小冯说，“但是环境交易所的成立标志着碳汇交易开启了正规化的新局面，这个新局面将促使企业更能意识到碳排放权的价值，相信未来的碳汇交易市场会有更多的新机遇。”

成立环境交易所只是B市打造“碳汇城市”品牌的一个侧影，B市正在全面探索提升碳汇能力的新路径。B市近年引进的10个亿元项目中，大多为低碳产业。其中，新引进的生物质发电有限公司年发电量约2.1亿千瓦时、分布式光伏发电项目年发电量约140万千瓦时，年均节省标煤耗量9.5万吨，年均减少二氧化碳排放量24万吨。“我们将着力重塑产业结构，推动产业生态化，借助建设‘碳汇城市’的新机遇，打开城市经济发展的新局面。”B市龙市长说。

在市区的一座公园里，工人们正忙着植树。树与树之间不讲究“整齐”，没有确定的株行距，相邻的几棵树也不在一条直线上，而是自然随机布点、“无序”种植。与一般造林不同，B市造林践行的是“近自然造林理念”。何谓“近自然”？“这是目前比较先进的造林理念，就是遵循‘尊重自然、顺应自然、保护自然’的原则，最大限度地模拟自然界中森林生长的环境，让树木实现个性生长、自然

演替，从而形成一个生命力和包容性都极强的生态系统。”市城建局张局长说，经过多年的不懈努力，B市森林覆盖率达40.2%，生态碳汇能力大大提高了，“青山绿道碧水”的城市空间新局面不断成型，“步步见绿”正成为B市的美丽名片。

不知不觉中，“碳汇”的理念浸润到了B市治理的方方面面，形成城市治理的新局面，为破解多年未解的难题提供了新机遇。以前，B市的一座高架桥下，经常有大量的砖石、渣土等建筑废料，高高低低绵延上百米，犹如一块灰色的“城市疮疤”。现在再经过这里，上有蓝天白云，中有高架桥穿过，下有花海绿廊。这个变化是怎么发生的？“我们给这里覆盖了一层营养土，这层营养土与低品质建筑渣土混合后，能有效改善土壤营养成分，为植物的生长提供优质条件。”张局长说，让很多人意想不到的是，覆盖在这些建筑渣土上的营养土，竟是用市政污泥等有机固废制成的。市政污泥是污水处理过程中产生的固体沉淀物质，过去一般采用填埋和焚烧的方法处理，但这两种方式会污染环境，增加碳排放量。B市引入一家高新技术团队，把市政污泥制成有机发酵物，调配成花卉用土，覆盖在建筑渣土上，再播种花草，这片“城市疮疤”很快就变成了新的城市风景线。“这种‘碳汇’模式一举两得，既治理建筑垃圾，也解决市政污泥。”张局长说，“我市已有47万平方米城市裸土完成土壤改良及花草种植，一年可实现固碳近3000吨。”

在B市，随着碳汇理念的普及，绿色低碳正成为全民新风尚。点开“碳汇积分”小程序，苗小姐骄傲地展示自己的4位数积分。“我在绿色商城兑换了好多奖励，现在又在攒积分。”她笑道。“碳汇积分”小程序是B市推出的碳减排数字账本，市民衣食住行游的每次减排行为，在小程序上进行量化和记录，形成个人“碳账本”。乘坐公共交通、围着社区绿道骑行、旧物回收……在B市，这些“举手之劳”的绿色低碳行为都可以收获碳汇积分，这些碳汇积分可以兑换奖品，推动从“环保意识”到“环保行为”的转化。如今碳汇积分成为了苗小姐和朋友天天“比拼”的项目。“与其说是我们为‘碳汇城市’建设贡献力量，不如说是碳汇理念改变了我们的生活习惯。”苗小姐说。

“空气卖出近4万元！”岭东村村支书老林兴奋地说，岭东村是B市郊区的一个山村，今年以每吨100元的价格向一家企业出售了375吨碳汇资源。像一股春风，碳汇交易给这个本来有些偏僻的山村带来了新机遇，让这个山村的农民当上了“卖碳翁”。老林算了一笔账：按照现在的碳汇价格计算，村里有1.3万亩毛竹林，碳汇收入能有20多万元。这几年毛竹价格连年走低，而且人工成本高，有时候卖一季毛竹成本都收不回来，村民都不愿意照管。B市的碳汇城市建设带来了新机遇，有了碳汇，只要把毛竹林养好，“竹叶子”就能变成“钱票子”。“这片林子荒得比较厉害，要赶紧梳理，加强养护。”……老林带着村民爬山头、定规划，大家重新背上砍刀修起了竹梢，村民细致养护、培育毛竹林这样多年未见的场景又回来了。

“新局蕴新机，新机生新局。”我们正以城乡一体、协调发展的新思路推动碳汇城市建设，点‘碳’成金，把‘碳汇城市’打造成我们的金字招牌。”龙市长说，“以变促变，以新求新，‘碳汇城市’建设将给我们带来一场从个人到城市，从观念到行为的全方位变革。”

3. “奶奶，点开微信右上方的小加号，找到扫一扫，点一下，就可以识别二维码了。”小李是C市

政府组织的“智慧助老”服务志愿团的成员，正在小区对老年人进行智能手机使用的培训。小李说：“当老人们学会了手机支付、网上叫车等后，生活一下子方便了很多。一位独居奶奶告诉我，她学会了看微信群，以后社区里的大事小事自己也能随时知道，感觉生活圈子都变大了。”除了深入社区，小李还是一家老年大学智能手机培训班的公益培训师。市老龄办在全市各级老年大学开办智能手机培训班，已经有五千多老人先后报名，其中80%以上的老年人实现了从入门到精通。“其实老爷爷、老奶奶学得挺快的。”小李笑着说。

据统计，C市60岁及以上老年人的互联网普及率远低于全国平均水平。一边是变化日新的科技，另一边是被抛在身后的老年人群，老年群体与年轻一代的“数字鸿沟”在逐渐扩大。“数字化时代，还有好多老人不会用智能手机，感觉跟社会脱节了。”C市老龄办王主任说，“为此，我们按照市委、市政府的部署在全市开展‘智慧助老’活动，让全市老人都共享新时代的‘数字红利’。”活动部署后，就如火如荼地开展起来，引发了热烈反响。前不久，市老龄办举办了一次智能手机募捐活动，共募捐到三千多部手机，一家公司特地购买了五百部送到老龄办，还有小朋友把压岁钱捐了出来。“现在我们可以公开承诺，没有手机的老人只要到社区填报申请，每个人都可以领到一部。”王主任有些自豪，“这说明我们是一个温情的城市。”

“这样的活动好，应该多开展！”65岁的田阿姨说，她平时独居，偶尔会被邀请去免费领“奖品”，听“课程”。由于警惕性高，田阿姨对“天上掉馅饼”的事情一律拒绝，从未上当，但身边有些老姐妹就上过当。听说社区有助老防骗宣传，她叫上了好几位老姐妹，一起来参加活动，增长知识。“广大老年朋友一定要注意，天上不会掉馅饼，只会掉陷阱。”助老防骗宣传的工作人员小谢正在采用丢沙包、套圈等轻松的游戏形式，配合反诈宣传短片、反诈宣传展板等，向老年人科普反诈常识。助老防骗宣传是市委政法委和市文明办根据市委市政府“智慧助老”活动的安排而联合发起的，主要包括“助老反诈集市”和“进社区讲课”两项内容。“助老反诈集市”是通过志愿者点对点服务，帮助老年人识别诈骗“圈套”，让老人现场“体验骗局”，从而对诈骗套路有更深刻的记忆。“进社区讲课”则是走进社区，搭建“手机功能实操+反诈案例解读+老年金融知识科普”的课程内容体系，通过讲师授课，帮助老年人适应智能化生活场景。“据我们了解，目前针对老年人的常见诈骗手段包括小额贷款骗局、虚假转账骗取‘手续费’、‘黄昏恋’骗局等。”小谢说，“广大市民要多关心家中和身边的老年人，多普及反诈常识，共同为老年人创造安全、幸福的生活环境。”

在C市政务中心的大厅里，看到一位老人进来后左右张望满脸焦急的样子，工作人员就赶紧迎了上去，热情地帮助老人办理业务。“遇到不会使用智能手机、电脑的老年人，只要提供身份信息，我们的工作人员都会帮助他们办理业务。”市政大厅郑主任说。为方便老年人咨询办事，市委市政府要求医院、银行、车站、政务中心等窗口服务单位开设绿色窗口，并设置明显标志。“我们通过开展个性化、精准化服务来填平‘数字鸿沟’。”郑主任说，“针对高龄老人津贴申领、养老保险待遇资格认证、老年人优待卡申领等服务，我们开通了子女在线代办权限。为确保养老金资格认证领取工作全覆盖，针对高龄、重病和行动不便的退休人员，政务中心组织党员干部上门服务，确保一个也不会少。”

“我们也能在手机上挂号、缴费了，真的太开心了！”王奶奶兴奋地说，“以前不会用手机，去医

院都要孩子带着去。现在这个 App，我们自己就会操作了。”为了帮助老人共享数字生活，市政务 App 进行适老化升级，推出长者板块，把老年人关心关注的生活缴费、家政服务、就医挂号等集中在一起，大字体、大图标、界面简单、操作方便，可以实现一键操作、文本输入提示等多种无障碍功能。“政务 App 的适老化升级给老人带来了极大的便利，看到老人们很高兴的样子，我们也很欣慰。”市工信局王局长说，市委市政府正在推动企业对开发的手机应用进行适老化升级，目前获得了广泛响应。“现在是迅速变化的时代，前辈们在获取新知识和新技能方面需要晚辈的帮助。面对快速的、众多的变化，谁都可能落伍，但我们要携手共进，一个人都不能少。”

4. “既有地方特色又挺别致，送朋友正合适。”游客刘先生早早来到 D 市博物馆参观，参观结束，他来到文创区挑选礼物，一眼就看中了这款东汉鎏金铜朱雀图案的汉韵手挽包。汉韵手挽包、历代名窑品茗杯、创意文盏……每逢节假日，这家博物馆无论是一楼的文创超市还是每层楼的文创摊位，琳琅满目的文创产品总会吸引很多人。“观众在参观之余，大都愿意把文创区当作博物馆最后一个‘展厅’。这个‘展厅’的特别之处在于，你可以把喜欢的‘藏品’带回家。文物是博物馆的核心资源，根据馆藏文物精心设计的文创产品实现了博物馆资源的活化利用。”D 市博物馆文创与合作部马主任说。作为该市的一张文化名片，市博物馆年均服务观众超 300 万人次。该馆的文创开发经历了从无到有、从少到多的过程。去年，该馆开发文创产品 377 种 461 款，产品年销售额达 800 万元。在马主任看来，这些成绩都得益于持续的创新，“首先是机制创新，我们摸索出一条‘博物馆+高校+企业’的路子，三方合力产生了‘1+1+1>3’的效果；其次是产品创新，以历代名窑品茗杯的文创开发为例，我们通过产品迭代良性循环，文物得到更好活化，社会效益与经济效益双丰收，‘博物馆的力量’也得以彰显。”当初开发文创产品的时候，博物馆内有很多争议。对此，马主任是这样理解的：“博物馆的使命是传承文化，忘记这个使命，我们的创新就像是水上浮萍，很容易随波逐流，迷失方向。在不断变化的时代中，我们要以不变应万变，不断开发各类文创产品的目的是为了更好地履行传承文化的使命，实现博物馆的文化辐射。”如今，文创开发的重要意义已成为市文博界的共识，市博物馆牵头，十余家当地文博单位联合成立文化创意产业联盟，在文博创意研发、资源共享等方面加强合作，推动文化创意产业迅速发展，成为当地经济发展的一个新亮点。

推出“手说文物”，通过手语视频，让聋哑人也能感知到文物；联合养老院开展“画说重阳奉茶敬老”等活动；与市教育局合作，成立“中小学传统文化教育基地”；依托丰富的馆藏中国画资源，尝试推出成年人书画启蒙培训班；深入社区、乡镇送展览，开展相关文博教育活动……“让文物走进现代生活，是实现文物活化、文化传播的重要途径。我们博物馆一向重视文物推广，推广活动正在从过去的单次化、碎片化、讲解化过渡为现在的系统化、系列化、趣味化，从过去主要关注孩子到进一步关注全年龄段的群体。”市博物馆公众教育与服务部邱主任表示，“文物是以不变的形式记录着民族智慧的演变，比如这些不同时代的椅子，就体现了不同时代人体科学的进步、生活方式的演变和审美风气的嬗替。以文物为媒介，我们能更直观地看到中华文明的丰富多彩，更深刻地汲取民族智慧，从而牢固树立我们的文化自信。”

博物馆保存着人类的文化记忆，只有经过普及性和广泛性的传播，才能让它有效地发挥作用。“现代科技的发展给文物活化带来了新的契机。”D市石刻文化博物馆李馆长说。市石刻文化博物馆联合一家科技公司制作了百集石刻文化短视频，凝固的石刻变为一个个鲜活的人物或动植物，演绎出一幕幕石刻背后的故事。短视频一上线就引发关注，三天时间点击率即达到了几十万。文物资源数字化创新也在市农业遗产博物馆上演。走进这家博物馆，运用3D技术制作的神农形象迎面走来，把人们引入声画交织的农业发展史中，亲身体验古代农民的生产和生活。这是这家博物馆联手某游戏团队，共同发起的文物数字活化项目。该项目运用3D、元宇宙等数字技术，活灵活现地演绎出古代农业的各种场景，实现优秀传统文化在当代的创新传播。“现代让传统更亲切鲜活，传统让现代更丰富厚重。”市农业遗产博物馆路馆长认为，“时代在变，我们要以变应变，积极运用飞速发展的新技术，让文物以更便捷的方式进入现代生活，实现传统与现代的跨时空对话。”

作答要求

一、根据“给定材料1”，请概括A市为优化营商环境采取了哪些措施、取得了哪些成效。（15分）要求：（1）准确全面；（2）分条列出；（3）成效与措施相对应；（4）不超过200字。

二、请结合“给定材料2”，谈谈你对“新局蕴新机，新机生新局”这句话的理解。（20分）

要求：（1）理解准确；（2）分析透彻；（3）简明扼要；（4）不超过300字。

三、假设你是C市老龄办工作人员，请根据“给定材料3”，以“让‘鸿沟’变‘红利’，一个都不能少”为题，为本市《老龄报》写一篇宣传报道稿。（25分）

要求：（1）紧扣材料，内容全面；（2）条理清晰，语言流畅；（3）不超过500字。

四、“给定材料4”中提到“现代让传统更亲切鲜活，传统让现代更丰富厚重”，请结合你对这句话的理解，参考给定材料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（40分）

要求：（1）立意鲜明，观点正确；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；（4）1000-1200字。

2022 年黑龙江（县乡）

给定材料

1. 这天，在胡城街道驿道社区，30多名老人在社工的带领下，围在一起放风筝，76岁的赵大爷正专心致志地给风筝涂上自己喜欢的颜色。赵大爷说：“我们不出社区，就能与老伙伴摆摆龙门阵、唱唱歌、跳跳舞，感觉日子过得很充实，越活越精神，越活越高兴。”

“螺蛳壳里做道场”。驿道社区嵌入式养老服务中心场地虽小但功能复合，配套了无障碍通道、理疗间、多功能室、助餐室、护理室等，满足了养老服务多层次、多样化的需求。“我们积极开设老年课堂，每个星期都会提前把每一课堂的时间和内容以课程表的方式排好，轮流开展。我们的活动有趣味运动会、画画、舞蹈比赛等。同时，联系社会上的志愿者或社区医院，嵌入整个活动流程，不断丰富老年人生活，让老人老有所养，老有所乐。”中心社工部赖主任说。

在这个中心，社工团队还会定期上门为老人开展义剪、足浴和健康检查等嵌入式服务，为辖区老人提供更多便利。“早上八点半跳舞，然后搞活动，还给我们检查眼睛和血压，我很高兴。”社区居民熊大姐说。“20多年前我老伴儿去世，两个女儿嫁得比较远，长年不在身边，我在家很孤单。”80岁的曹奶奶说，“现在，我们在家附近就能享受到服务，他们的照顾很专业，还能与街坊邻居拉家常，这样的养老方式让我觉得很舒心。”谈起入住中心以来的生活，曹奶奶乐得合不拢嘴。

端午节这天，社区居民张叔在家煲好鸽子汤，送到中心给中风卧床多年的老母亲尝尝鲜，不烫不凉，正好入口。他说：“我们双职工家庭无法长期留人在家看护老母亲，幸好中心就在家边上，下班后过来探视，送点吃的喝的都挺方便。”

不仅如此，中心将所服务的老人分为了两个群体，一个是住在里面的，一个是需要上门服务的。对于住在里面的，中心对每一位老人都有一套个性化服务方案。针对晚上睡眠不好的老人，会安排工作人员通过睡觉前按摩等方式帮助老人放松心情，更好入睡；针对一些情绪经常波动的老人，会安排工作人员陪老人聊天谈心，帮助他们找出原因，平复情绪。“大家对中心评价都非常高。我们每月只交不多的钱，就可以享受用餐、定期体检、心理咨询等一系列服务。现在生活规律、开心，感谢党的好政策。”91岁的刘奶奶高兴地说。

而对于需要上门服务的，除了基本服务外，考虑到这一部分人大都是失能失智人员，中心则主要在康养恢复上下功夫，“我老伴儿已经卧床多年，许多功能逐渐退化，中心工作人员不仅没嫌弃，还专门为她订做了一套理疗方案，包括定时派人来针灸、按摩等。”居民老倪说。

除此之外，中心还积极打造网格化联动工作站，运用智慧网格化管理平台，建立人脸3D信息库，通过信息系统掌握社区老人的动态档案，包括基本情况、服务动态等，构建起完整的服务链条。75岁的陈大妈患有阿尔兹海默症，子女因工作原因不在身边，老人常常一出门就找不到回家的路，中心工作人员对她给予特别关注，并与亲属、保安、警察、热心居民等形成联络网，以便发生走失意外时及时处理。

“我们现在所在的是中控室，相当于我们的大脑，电脑大屏上是我们掌握的老人数据库，能够体现社区所有老人的基本信息，定制需求和服务情况等，当然我们也为这些信息都做好了保密工作。同时，这些数据我们做到了每天及时更新。”驿道社区党支部秦书记介绍说。

中心在系统的帮助下，会定期对社区老人进行巡查。去年7月，中心工作人员巡查时，发现有位独居老人躺在床上，呼其不应，身体僵硬且无法动弹。工作人员立即拨打应急救援电话，并第一时间通知其在外地的子女，由于现场应急处理措施得当，老人家得到了及时救治，转危为安。

秦书记说：“今后我们将进一步探索这种‘自家的养老院’嵌入式养老模式，将老人们的个体行动无缝嵌入整个服务网络，让他们在情感上更容易接受，为他们提供更完善的养老服务。”

2. 对于家乡的旧貌，土生土长的田园镇向阳村村民老陶仍记忆犹新。“我们村虽然有得天独厚的优美山水，但过去，村里污水横流，垃圾满地。‘室内现代化，室外脏乱差’，说的就是我们这里。我们村经常被隔壁村的人看不起。”时隔两年，再次走进向阳村，老陶发现，村里荒废的角落建起了休闲广场，健身器材、文化走廊、公共洗手间样样俱全，泥泞的乡间小路变成了宽阔的水泥路，农户房前整齐地种着各种蔬菜和绿植，村容村貌焕然一新。“我们村开展环境卫生整治后，村庄道路宽了，出行更方便了，我家房前屋后也变得越来越整洁。乡亲们吃完饭，就在休闲广场上散步聊天，生活质量比以前提高了不少，‘腰杆子’都挺直了。”村民老李自豪地说。

2021年以来，向阳村已经开展了10余次集中环境整治，组织党员干部、村民、返乡大学生对村里的垃圾、牛羊粪、废弃建筑材料等进行了全面清理。村党支部吴书记介绍：“我们还通过招标方式实现生活垃圾收集运输市场化运作，建立了小型微动力污水处理系统，生活垃圾处理站的两台焚烧炉每天能‘吃掉’6吨生活垃圾，有效解决了村里的生活垃圾和污水处理难题。”

村里还成立了保洁办公室，将人居环境整治转向物业化管理、市场化经营。在保洁办公室的推动下，村里陆续对村民家里的旱厕进行了水冲厕所改造。村民老张家的卫生间已经改造完成，新安装的马桶上贴着一张用户联系卡，上面标有维修、监督和村级联系人的电话。

村里环境改观了，如何增加收入又是一个问题。为壮大村集体经济，村里积极探索“党支部+龙头企业+合作社”的模式，以入股的方式增加村集体收入，带动村民增收。吴书记介绍道，向阳村在镇里的农产品开发公司投入股金80万元，按占股比例分红，村集体经济每年保底收益为5万元。同时，公司还通过订单种植养殖、订单收购带动240户农户增收致富。

今年，村里将以发展肉鸭养殖项目为主，推动村民收入水平再上新台阶。村民老刘忙得不亦乐乎，每天不仅要饲养好自己养的5000多只鸭子，还要忙着把收捡好的鸭蛋送到附近的合作社加工。而就在几年前，他还只是一个养鸭规模不大的农户。“过去养殖规模很小，现在一年收入有10万元左右，这得益于产业发展的带动。”老刘高兴地说。为了更好地带动群众增收，村里还引导村民成立了专业的养殖合作社，不仅免费为像老刘这样的养殖户提供更多的养殖技术，还就近收购他们的产品进行深加工。合作社在壮大集体经济的同时，也为村民提供了更多的就业岗位。

“村子近年来变化很大，房子漂亮，住着舒服，每天都有专门的人打扫公共卫生，村容村貌改善非常明显，更重要的是邻里关系和睦，家家户户门口都挂有彰显家风家训的匾牌。”村民老张说，村里建设的“家风家训一条街”对教育后代帮助很大，村里的孩子现在都能把家风家训背出来了。

今年年初，在村党支部的指导下，向阳村召开了村民代表大会，大家一致举手通过了新修订的村规民约。此外，村里还组织大学生返乡开展社会实践，通过实地走访老前辈、查阅文史材料，挖掘向阳村的历史文化，探究过去的风俗习惯，编写了一本图文并茂的《向阳村史》。下一步，村里还要推进村史研究成果转化，建设村史馆，并进一步实施乡贤文化工程，引导乡贤为本村的发展建言献策、

出资助力。这些举措得到了镇政府的肯定，多次组织镇村干部前来“取经”。吴书记高兴地跟大家说道：“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’。”

3. 农村寄递物流是农产品出村进城、消费品下乡进村的重要渠道之一。近年来，Z县农村寄递物流体系建设取得了长足进步，但与群众的期待尚存在“最后一公里”不顺畅的问题。日前，Z县在线上开展了关于Z县农村寄递物流体系建设意见征集活动，网友们纷纷留言反映意见建议。

●我常年在外打工，有时会网购一些生活用品给家里的老人和小孩，但村里没有收发快递的服务站，需要自己到镇上取，路途遥远，十分麻烦，此外，老人也不懂“取件码”，取快递存在很多困难，请邻居帮忙取件也不是长久之计。

●快递可以到镇里，但我们村到镇里还很远，遇到农忙时节，根本没时间去取。而且快递代收员还兼做其他事情，经常不在，有时态度也不好，过去一趟要提前预约，有时还要在那里等很久。这样一来，包裹长期存放在那里，很容易损坏或丢失。

●快递虽然可以到村，但经常把我们的包裹和农药、化肥等一同装车，包裹被压坏、摔坏、污染，甚至丢失。寄来的东西随意堆放，也没人管，还要我们自己去找，翻来找去，还容易把别人的东西弄坏了。

●这两年，村里虽然有了快递代收点，但普遍需要付费。有一次，我收到短信说快递已经送到镇上，便赶到快递站取，没想到工作人员却告诉我必须到村代收点付费收取。他们就是为了赚这笔钱，这不是强制收费吗？

●我所在的乡镇快递站连公司规定发件率的20%都无法完成，加上派件收费较低，送件入村很不划算，送货到村民家中，基本是“送一单赔一单”，所以只要是寄往农村的快递，都是通知收件人自取。其实，这里农村出产葡萄、蔬菜等优质农产品，但多数农民还不善于使用快递外销外运农产品。如果村民能够用快递物流运输农产品，对于村民和快递企业将是双赢。

●我们镇里的农村道路比较窄，大货车进出困难，经常有大件货物，只能依靠面包车多次往返运输，成本增加不少。村里曾经与客运班车开展合作运输农产品，由于班车的班次和空间有限，农产品往往不能及时发出，新鲜农产品面临变质的风险，如果能够与快递企业合作，这些难题应该可以得到解决。

●多个快递公司末端共同配送是当前“快递进村”的一种方式，可以在快递到达县级网点后，共同发放到村级站点，节约人力物力，也提升了派送效率，但是整合快递资源却不是一件易事，市场上大多数末端共配公司，没有使用同一套分拣系统，在操作上也不尽相同，统一起来难度较大。

●留守村民文化程度往往不高，消费模式相对滞后，而且物流主要是送货单向物流，缺乏收件物流，农村物流量小，快递公司很难盈利甚至亏本经营。建议应该广泛宣传和推动“快递进村”，只有货件货源多起来，快递业务才能活跃起来。

●我们村的电商服务站就设在村里的一个小卖部那，村民们把自己的农产品定点送往服务站，由服务站统一收取发往乡镇的集散中心，小卖部对村里的情况很了解，同时人流为小卖部带来人气，也降低了小卖部的服务成本。

●村里的板栗、核桃、鸡蛋、蘑菇等农特产品要往外发，不到乡镇网点，根本办不成。如果请快递员来“取货”，每一单都要加收费用，有的干脆嫌远，或嫌路难走，根本不愿意进村来。一些售价低廉的农产品，其本身价格可能还不如物流费高。

●我是乡镇快递网点的，我们也想为大家服务，可是有些村子只住着几十户人家，甚至是“单家独户”，一个星期才十多单快递，进村的道路又不像城里那么好走，如果快递到站就跑一趟，成本实在太高。因为跑一趟，有时就一件东西；不跑呢，有些食品类的东西又不能放太久。所以，在客户允许的情况下，我们往往会托人把快递有偿捎带过去。

4. 在李家村的生态农场里，几名头戴草帽的村民很早就忙得不可开交。“大家动作快一点，上午要把最后一车运出去。”农场技师老卢一边指挥着工友装运蔬菜，一边说，“前来收购的货车就停在路边，清晨采摘，上午运送，保证新鲜。幸亏路好，叶子不会被颠坏，我们的蔬菜水果都不愁销路了。”老卢提到的这条路是李家村通往外界的村路，宽8米、长700米，是新修的沥青路，平整宽敞，三轮车、小汽车、货车在路上川流不息。

“最早是泥土路，一下雨就变成一片烂泥，又滑又臭，接着是砂石路，后来‘村村通’时硬化成3米宽的水泥路，现在是升级改造后的沥青路。”想起当时“村村通”工程把水泥路修到村口时的情景，李家村村支书老李记忆犹新：“虽然水泥路只修到了村口，村子里还是泥土路，但大伙儿个个都夸奖的政策好，祖祖辈辈出行难的问题解决了。”但是没过多久，许多村民都买了小车，还有做生意的货车也多起来了。原来还算宽敞的水泥路很快就显得太窄了，两车相遇经常发生刮擦，甚至引发司机争吵，**“村村通”变成了“村村痛”**。“为方便群众出行，县里启动农村公路升级改造工程。”老李说，“县政府提出要村村通沥青路、组组通水泥路，户户通连户路。”李家村的村路经过翻新改造拓宽，从3米变成了8米，还建了两条水泥路从村子里穿过，然后又在每家每户门口修了一条小路连到村子里的水泥路上。

“现在车子每次都能坐满了。”村里开客车的小张说，“以前道路狭窄，行人、摩托车都紧靠客车，自己开车提心吊胆，而且道路缺乏维护，坑坑洼洼，一路颠簸不停，让人很难受。现在新修的沥青路宽敞平整，乘客们很舒服，我的生意也越来越好。”

村里开着农家乐的村民小曾也是道路变迁的受益者。“现在道路越来越宽，基础设施越来越好，开车来游玩的人越来越多，我们以前一天只有两三桌客人，现在每天都有六七桌。”小曾说，“这条路成为名副其实的‘致富路’。村路拓宽后，旅游大巴都能开进来了，大家都想办法发展副业，番薯酒、腊味、自制的‘土菜’通过新修建的村路运到了一个个买家的手中。”

“你看，自从道路改造升级后，我们这里也兴起了快递。”指着一辆运送快递的电动三轮车，老李说：“以前道路不好，我们寄快递、拿快递都要走很远的路到镇上去。”在老李看来，快递的兴起，不仅意味着提供生活便利、增加就业岗位，还意味着这个原本偏僻的村庄与外面的世界越来越紧密地联系起来，**“村村痛”又变成了“村村通”**。看着村路上来来往往的车子和行人，老李满脸笑容地说：“这条路不仅是修到了村庄，也修到了我们群众的心里啊！”

作答要求

一、根据“给定材料1”，请谈谈胡城街道驿道社区嵌入式养老服务模式的特点。（15分）

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

二、根据“给定材料2”，谈谈对“村里的发展，既要摘掉‘穷帽子’，又要改变‘老样子’，还要留住‘好根子’”的理解。（20分）

要求：（1）理解准确；（2）分析透彻；（3）简明扼要；（4）不超过300字。

三、根据“给定材料3”，请梳理Z县农村寄送物流体系存在的问题，并提出相应的改进建议。（25分）

要求：（1）问题梳理全面、准确、有条理；（2）所提建议与问题相对应，具体明确，切实可行；（3）不超过400字。

四、“给定材料4”中提到，“‘村村通’变成了‘村村痛’”“‘村村痛’又变成了‘村村通’”。从“通”到“痛”，又从“痛”到“通”，这样的变化带给我们很多思考。请深刻理解“给定材料”，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定材料”，但不拘泥于“给定材料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数800-1000字。

2023 年辽宁申论真题（B 类）

给定材料

材料 1

① 在 S 省数字农业人才培训基地直播间里，61 岁的老农民“八哥”操着乡音，对着手机屏幕介绍着当地的黄花。“八哥”，就是 D 市古家乡的农民老陈，因为对短视频直播有兴趣，就报名参加了当地的数字“新农人”直播培训班。拿到技能证书的“八哥”，和老伴一起直播分享农家生活，销售小米、黄花等土特产，一年能挣十五六万元。

② 近年来，S 省实施“人人持证、技能社会”工程，大量传统农人通过培训、考核，掌握了一技之长，成为“新农人”。D 市结合当地产业发展、考虑农民兴趣需求、调研市场情况，把培养目标分为农业经理人、返乡下乡创新创业者、新型农业经营与服务主体、种养加技术能手等类别。还先后出台 20 多个技能评价的地方标准，对参训农民进行技能考核与分级评价。不同的培训项目，不同的课程内容和培训时长，高、中、初三个等级的证书，为广大农民提供了多元选择。

③ S 省农业发展的一个突破口在“特”与“优”，不同地方根据地域特色逐步形成优势产业，比如 Z 市聚焦小杂粮、菌类种植，C 市重点发展药茶、红枣产业等。老陈所在的 D 市高素质农民培训学院依托园区企业，针对黄花种植、采摘、加工、物流等全产业链问题展开培训，农民考核通过后可直接进入相关企业工作。

④ X 市的郝大姐曾是贫困户，在参加培训班后，学会了木耳吊袋种植技术。如今，她办起了合作社，年收入过百万元，带动几十户村民就业。她说：“没有政策的支持和老师们的帮助，我走不到今天。”X 市利用专门学院、县乡级合作社等单位，整合农科研院所和农业部门农技专家等师资，对农民进行培训，还选送一批农村青壮年到涉农大中专院校参加大中专学历教育。青年农民创业者王卫东在取得技能证书后，经常回培训班交流经验，还积极尝试学到的新种植方法，带动了不少人增收致富。

⑤ “我们坚持‘缺什么补什么’，采取‘订单式’‘菜单式’模式，实现‘农民下单、专家配菜’，通过课堂教学、实习实践、线上培训、跟踪辅导等形式，让农民在学中干、在干中学。”S 省农业农村厅科教处许处长说，“无论是专业教师还是身边榜样，都是培养高素质农民的‘好老师’，都是可以动员起来的力量。”

⑥ S 省出台了农村实用人才职称评审办法，将农民作为一项职业纳入职称评定范围，并在项目扶持、资金贷款、培训、招聘等方面享受倾斜支持。“农民可以评职称，我们感觉特自豪，干劲儿更足了。”刚获得中级职称的水稻种植大户老田说起这件事非常兴奋。

⑦ 5 年前，T 市龙湖镇的方明从 IT 行业转战农村。多年的农业创业经历，让他感受到了“新农人”的不易。他说：“做农业，投入大、回本慢，招人用工遇到困难更是家常便饭。”T 市的“星创天地”应运而生，这个半公益性质的农业孵化器，通过资源整合，面向入驻的“新农人”，提供现代农机作业、技能培训、用工推荐、商业资源对接等服务，几年时间见证了不少项目从雏形成长为年营业额超千万元的“潜力股”。

⑧ “我们以培育省级农村创新创业园区和孵化实训基地为抓手，搭建返乡下乡在乡人员创新创业平台，为‘新农人’创新创业提供完备的基础设施和更高效便捷的公共服务。”省农业农村厅詹处长说。截至 2022 年，全省已培育省级以上农村创新创业园区（基地）184 个。

材料 2

- ① 盛夏时节，位于崇头镇的云和梯田层层叠叠，绿意盎然，高举红色绸带的祈福巡游队伍穿梭在田间，锣鼓声声。“祈福是村里的特色民俗活动，我们每年都会举办，在各地工作生活的村民们都会回到村里参加活动。每年开犁都会举行祈福巡游活动，祈求国泰民安、风调雨顺、五谷丰登。”村民老雷笑呵呵地说。
- ② “芒种忙种，一人、一牛、一架犁；梅雨期期，蓑衣斗笠添稻香。”——这鲜活的传统农耕画面，历经千年依然在这里代代相传。然而，这样的传统农耕场景一度险些消失在历史中。现代农业兴起后，由于地块狭小，难以使用大型农机的梯田遭遇产粮瓶颈，加上农村劳动力流失，云和梯田核心区内土地撂荒率一度高达 45%。
- ③ 为留住千年梯田农耕文化之根，重现梯田农耕盛景，梯田核心区所在地崇头镇对土地进行流转复垦，通过引入外来承包主体推进粮食种植和地块整治。赵副镇长介绍说：“从 2018 年开始，梯田核心区农田的耕作就开始实行统一规划，水稻选种标准也一年比一年高，目前选育品种的生长期比一般稻米长，这既能满足景观建设的需求，也能提升稻米口感，切实提升农产品质量安全水平。”2021 年以来，作为国家湿地公园的云和梯田，全面开启湿地保护“云上智控”系统建设。这套系统实现了湿地基础网络、小气候环境监测、鸟类监测识别等湿地监测智控管理，有效保护了湿地植被，维护了湿地生物多样性。“云上智控”项目让云和梯田国家湿地公园锦上添花，仅 2021 年前三季度，云和梯田景区营业收入就达 3322 万元。目前，核心区内土地撂荒率下降至 5%，累计生态修复梯田超 5000 亩。“我们还将借力云和梯田国家湿地公园梯田修复工程，修复和提升多村粮食功能区的基础设施，建设内容包括农耕道路修复、灌溉与排水修复和荒废梯田修复等。”赵副镇长说。
- ④ 海拔的巨大差异，成就了梯田的四季变幻，不断刷新着人们对自然之美的感官体验，也吸引着越来越多人前来云和摄影观光、自驾游玩、体验田园生活。几年前，张小雨来坑道村游玩，被这里的原始村貌吸引，最终选择留下创业。他陆续把村里的牛栏、灰寮等改造成咖啡屋、山野杂货铺、木玩工坊等新业态，从单纯住宿升级到综合体验性消费，让游客能更全面地感受当地农耕生活。他说：“我们客房以‘耕、读、渔、樵、闲’命名，日常餐食的食材也都是当地农家种植的新鲜瓜果蔬菜，展现农耕生活中最本真的生活状态。”
- ⑤ “去年，村里农家乐、民宿营业收入达 800 万元，生态直播间带动农户增收 100 余万元，越来越多的人选择返乡创业。”坑道村党支部钱书记说。如今，全村有 100 余人从事民宿行业，“我们正邀请专业设计团队做整体规划，打造一个‘梯田上的文化艺术古村’”。
- ⑥ 梯田景区在建设过程中，还系统挖掘农耕文化、银矿文化和畲族文化，形成以开犁节为代表的非遗项目体系和“梯田十味”“稻草草、木积积”等文化 IP。其中，“稻草草、木积积”被列入省文化和旅游 IP 库，受到大家的喜爱。
- ⑦ 崇头镇的成功并非个例。自梯田景区创建以来，周边乡村都发展得风生水起，实现了全域空间产业发展。比如，以观看星空为特色的梅竹露营基地一经投入运营，立即赢得了都市游客的青睐，每年可为梅竹村增加 15 万元的固定收益，成为村集体经济的源头活水。位于海拔 980 米高山上黄家畲村，则以夏季的凉爽气候，每天都吸引着 300 多名城市居民前往避暑打卡，顺势打开了高端民宿产业。
- ⑧ 时至今日，当地农民种植梯田稻米，仍完整保留着传统的插秧、收割、筛选、晾晒技艺，并延续着古已有之的稻鱼共生、稻鸭共育等模式，守护“生态、循环、低碳”的传统农耕精神。这近乎严苛的坚守，并非简单源自对仪式感的执念，更是出于对稻米外形、口感和营养的一丝不苟。在此前省里举办的好稻米

评选活动中，云和稻田大米在无数竞争对手中脱颖而出，一举夺魁。

⑨ 云和梯田从最初的籍籍无名，到如今通过国家 5A 级旅游景区景观质量评审，拿到了 5A 级旅游景区的“入场券”，辐射带动了大批山区农民增收致富，实现了从“藏在深山人未识”到“声名鹊起他乡知”的美丽蝶变。一味守住旧的文明不去创新，不能称之为文化继承。

材料 3

① “翠园里 7 号 4 楼阳台防盗网有两片铁皮眼看就要掉落，非常危险！”不久前，M 县遭遇强降雨，前江街道柳翠社区网格员在排查时发现了这个隐患。业主当时不在家，网格员立刻通过“平安福”信息化平台上报“吹哨”，职能部门“接单”后，迅速安排专业人员到场，及时排除了“头顶上的隐患”。

② “网格员的巡查，确实解决了很多安全问题。”聚城街道伍书记表示，小网格“过滤”风险隐患，兜住大民生。这一治理模式在疫情防控、防汛防风工作中也得到了很好的检验。目前，M 县共有“智慧网格”954 个，依托“平安福”平台实现群众诉求化解率达 98.6%。

③ 党员先锋、村（居）民小组长、民警辅警、各类志愿者，以及快递员、网约车司机等灵活就业群体，都可以成为“吹哨人”。2022 年以来，M 县进一步调整优化“智慧网格”设置，通过与智能信息化平台对接，实现“多网合一”“一网多能”，将村（社区）内的党建、综治、民政、城管、信访等各类网格整合成“一张网”，建成“信访超市”。

④ 近日，某商场结业清货，因货款纠纷与供货商发生争执，导致商场门前拥堵。社区网格员掌握情况后，通过“平安福”平台“吹哨”发令，“信访超市”接单后，立即从“人才库”中就近安排擅长调解经济纠纷的调解员到达现场，不到 1 个小时就顺利化解了双方的纠纷。M 县积极构建“信访超市+外送服务”体系，完善“基层发令、部门执行”工作机制，加强考核监督。在“信访超市”，职能部门、人民调解、法律咨询、诉讼服务、社工等多个单位或组织同步进驻，群众到这里表达诉求、解决纠纷，可以像进超市一样，按需找到对应单位。无论反映什么问题、涉及多少部门，“超市”都会照单全收，让群众“只进一扇门，最多跑一次”。

⑤ “‘信访超市’除了一站式解决群众诉求，还提供‘外送服务’，就是在‘超市’接到基层‘吹哨’事项后，主动将服务‘外送’到现场。”外江街道综治中心胡副主任介绍说。家住园林东路的老大爷因脑梗卒中住院，因为没有亲人，多年来，邻居一对夫妇一直在照顾他，在住院期间，还为他垫付了部分医疗费用。出院后，白大爷表示，如果他再有不测，希望将自己的遗产留给这对夫妇，于是就联系到了社区进行法律咨询。社区立即联系了律师，帮助白大爷把遗产继承事宜处理好。据了解，通过分级分类组建基层治理“人才库”，目前 M 县共有基层诉求服务人员 3000 人，十大重点领域专业调处人员 1074 人，高端法律服务、心理服务专家 105 人。充足的人才资源储备，为就近、快捷化解矛盾与纠纷，提供了坚实的保障。

⑥ M 县梁副县长介绍：“在今后工作中，我们将进一步利用智慧网格对社区进行日常巡查，并及时记录网格‘人、地、事、物、组织’等基础信息，形成《网格基础信息工作台账》，将传统纸质记录变成全程电子化记录，不断提高基层治理水平。”

材料 4

① 2021 年，第一次来到马家岭村，美术学院的肖教授和学生们就爱上了它。马家岭村沿岭而建，有 1000 余户近 4000 人，主导产业是 1100 亩葡萄、600 亩猕猴桃，村民们也种麦子、玉米。“背倚山峦，村庄、麦田、果园点缀其间，有一种自然的、纯粹的美感。”师生们决定：“实验艺术”就在这个村子展开。他们

租下5亩麦田，用麦秆和钢架制作巨幅装置作品，用树枝、麦秆搭建高高耸起的巨型鸟巢……

② 然而，由于是师生们自己唱“独角戏”，所期待的“在农村创作”能和村民产生紧密的情感共振效果没能实现。肖教授说：“不能自顾自地展示，要和村民的日常生活联系起来。”于是，师生们转变思路，从田野调查做起，农田里、村民家、卫生所、商铺都留下了他们的身影……为了融入农村、融入村民，师生们尝试先从人们喜闻乐见的艺术形式着手，决定办个“农闲艺术节”。

③ 第一届“农闲艺术节”就这样敲定了。远处，层峦叠嶂的山岭是背景；近处，师生们在麦收后的田里搭建起一个100平方米的舞台，受邀而来的当地剧团、健美操队伍、民谣组合依次登场。艺术节上，村民们的热情参与，让美术学院的师生们备受鼓舞和启发。小张同学感慨地说：“这些艺术形式都是我们平时在教室看不到的，我们一定抓住时机来丰富我们的创作。”肖教授接着说：“这就是我们在课堂上所讲的艺术来源于生活嘛！”

④ 第二年，肖教授主动找到村干部商量“能不能再办一次‘农闲艺术节’”。双方一拍即合，好似有默契。一听还要到村里接着办“农闲艺术节”，学生们非常兴奋，纷纷要求加入，理由简单质朴：去年的艺术节学到了课堂上学不到的许多东西。

⑤ 艺术节的展演需要场地，经过设计，麦田旁的一处堆满垃圾的涝池要被改造为临时剧场。于是，有的同学自告奋勇画出了设计图纸；有的同学负责放线测量；还有的同学与村民一起配合运输队，一车又一车地运走垃圾，再一车又一车地拉回黄土、填实地基，不久就建好了剧场。“回头再看，同学们亲手将满是污水的涝池改造成漂亮的户外剧场，这本身就充满了意义。”肖教授有点激动地说。

⑥ 村里还破天荒地为了“农闲艺术节”召开了一场新闻发布会，发布会就在这个新搭建的舞台上举行。

⑦ 夏夜，收割后的麦田旁新搭建的舞台上已经铺上红地毯，身着礼服的艺术家们准备就绪，一场麦田里的“交响音乐会”开始奏响，一些村民也带着自己的“节目”来参加。

⑧ “迈着悠闲的步伐，麦田剧场转一趟；吹着凉风看节目，嘴上称赞手鼓掌；动情了抹把泪，激动了发个狂……”师生们看着70岁的农民王老伯第一个上台朗诵自己创作的诗歌，越朗诵嗓门越高，都不由自主地跟着激动地鼓起掌来，并连声叫好。师生们感叹这诗虽然简朴，但却飘着泥土的气息，令人回味。

⑨ 翻开“农闲艺术节”的展演手册，多种艺术展演和文化活动持续上演。还有一些村民主动找到艺术家想参与创作、展示才艺。“你会发现，他们手巧心细，有时搭建的艺术装置、刻下的字比我们的好很多。”某艺术家说。

⑩ 学生们拍下了丰收后老乡们喜悦大笑的照片，然后做成高高的刀旗，插在麦田中。湛湛晴空下，看着老乡们的巨幅画像，背后是绵延的山峦，脚下是翻腾的麦浪，这些久居城里的美术学院的师生们，忽然间深刻理解了艺术作品的丰富内涵：“啥是艺术？割麦就是艺术，农民就是艺术家，艺术在田野里。”

⑪ “我现在明白了，你越理解这块土地你就越爱它，越爱它你就能从它身上学到更多东西，越爱它你就想做更多事情。”小马同学感慨地说。

⑫ “在实施乡村振兴战略过程中，马家岭村子变美了，老百姓的生活水平提高了，他们干农活的劲更足了，笑容也多了起来。跑到城里的年轻人回来了，也愿意留下来，开餐馆、民宿、做旅游、种地，有人气的美丽乡村真是生机勃勃呀！”小杨同学笑容满面地对肖教授说，“这些丰富而鲜活的乡土文化资源给我们的艺术创作提供了难得的第一手素材，极大地激发了我们的创作热情。”

⑬ 肖教授则说：“这两年，很多人问我，艺术到底能给村庄带来什么？比较而言，我更愿意回答‘村庄给艺术带来了什么’这个问题。艺术不是高高在上的，而是需要与百姓生活融合在一起。在这里，我们得

到了源源不断的创作滋养。所有向上生长的繁华，都源自向下扎根的力量。”

作答要求

一、请根据“给定资料1”，概括S省在帮扶“新农人”工作中的主要做法。（15分）

要求：全面、准确、有条理；不超过200字。

二、请根据“给定资料2”，谈谈云和梯田是怎样“实现了从‘藏在深山人未识’到‘声名鹊起他乡知’的美丽蝶变”的。（20分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过300字。

三、市有关部门来M县了解基层治理的情况，请根据“给定资料3”，以县有关部门名义拟写一份基层治理情况汇报提纲。（25分）

要求：（1）符合情况汇报的写作要求；（2）准确简明，条理清晰；（3）不超过500字。

四、“给定资料4”划线部分说“所有向上生长的繁华，都源自向下扎根的力量。”请你根据对这句话的理解，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）字数800-1000字。

2020 年山东申论真题（A 类）

给定材料

1. 行政审批制度改革和政务服务提升，是助力一个城市高质量发展的重要因素。近年来，B 市行政审批服务坚持以人民为中心的发展思想，制定了“1234+N”的三年工作计划，即“一年基础规范、两年创新提升、三年品牌突破”的工作思路，实施创新发展、标准规范、协同推进和智慧引领四大战略，努力实现“省内领先、国内一流”的目标。

2018 年底，B 市相对集中行政许可权改革推出关键举措，市行政审批局挂牌成立，陆续承接 27 个部门的 262 项行政审批服务事项。2019 年 4 月，市行政审批局正式办理划转业务，开启“一枚印章管审批”政务服务新模式。同年 9 月，B 市出台《关于推进制度创新加快流程再造实现“在 B 市全办成”的实施意见》，创造性推出了“一窗办、网上办、就近办、简化办、舒心办、督着办”的服务举措，成为该市提升审批服务水平、优化营商环境的行动纲领。围绕“在 B 市全办成”服务品牌建设，B 市实施“窗口无否决权”，努力实现“一次办成”，全力营造“审批有速度、服务有温度”的政务服务环境。与此同时，创新实施内部业务、横向部门、纵向层级和社会多元主体的“四维协同”机制，逐步完善适应改革要求的行政审批服务新机制，变审批服务“一家办理”为“多元服务”，为审批服务高频顺畅运转提供了有力保障。在这里，办件人体验着“车间流水线”式的审批服务，感受着窗口人员亲人般的问候；在这里，“一枚印章管审批”，让企业能够腾出更多精力，轻装上阵；在这里，办件人有事就办，高效便捷。

为进一步推进工作，B 市行政审批局工作人员采用事先介入的办法，在官网上提前发布《一次性告知清单》，让群众清清楚楚知道需要准备的材料有哪些。材料准备好后，申请人可直接在线办理相关事项，所需材料可拍照上传提交。材料上传后，行政审批局通过内部“流水线”式的方式进行审核，审完一证出一证。在踏勘环节，该局组织审批一科、二科“联合跑”，大幅提升工作效率。除“网上办”，还推出了“流动审批”，不定期在辖区各商务楼宇开展集中审批服务，企业从递交材料到办结发证平均不到 1 小时，针对市民，该局开发了手机应用程序，将与市民生活相关的 213 个政务服务事项“掌上化”，实现了办理审批的“触手可及”。“现在政府行政审批效率真是高”，许多办事群众由衷为行政审批局的工作点起了赞。

Q 公司是一家专门从事商业装修工程的装饰公司，该公司承接的某购物中心装修装饰工程施工许可证是首张加盖“B 市行政审批局”公章的施工许可证。公司负责人对 B 市相对集中行政许可权改革带来的便利深有体会：“过去，公司办理一个项目的施工许可，往往要跑好几个部门，走好几道程序，交好几套材料，有时材料不全，还得来回反复，所有程序跑下来，会耽误不少工期，影响工程进度，没想到这次正好赶上政策改革，现在只需要根据行政审批局网上列举的材料清单，通过网上一次性提交，行政审批局在线核验就可以了，连窗口都不用跑了，核验通过后，行政审批局会通过快递将施工许可证邮寄给我们，这比以前省下不少时间，真是太方便了！”

B市通过审批“瘦身”、权力下放、清单公开等一系列举措，为顺利开展事项划转、实现“一枚印章管审批”，优化提升服务等奠定了坚实基础。该市行政审批局挂牌运行一年多来，共受理审批服务事项21万余件，按时办结率100%，群众满意度排名连续位居前列。B市市场活力持续迸发，累计培育国家级高新技术企业超700家，上市企业11家，成为省内的产业大区和创新强区，市场主体增速居全省第一。

2. 2019年初，Z市新区行政服务大厅在全市率先开设线上线下“找茬窗口”征询通道，邀请市民、企业来给政府工作找问题出主意，通过“找茬窗口”收集群众关注度高的问题和建议，并对收集到的意见建议进行汇总、分析、派发、跟踪和督促，做到群众有所呼政府有所应，经过两个多月，新区通过“找茬窗口”共收集企业和市民意见建议234条，目前均已妥善处理。

过去，企业和个人来办事，遇到不确定的问题都要到办事窗口进行咨询，有时候只是为了确认一个小问题，往往要在办事窗口排很长的队伍，浪费了办事人的时间，也占用了中心受理业务的资源，办事人在“找茬窗口”反映该问题后，新区行政服务大厅迅速响应并设立了专门的“解疑专员”，为办事市民答疑解惑。后来又主动求变，针对咨询多的企业办证的各种问题，准备好一份份答疑“贴士”。这些“贴士”分门别类地按照企业设立、变更、注销等诉求，将办理过程中可能遇到的疑难问题和解答方案，办事需准备的材料一一罗列清楚，大大方便了群众办事。“找茬窗口”办事员小王在接受采访时，开心地说道：“群众和企业上门来‘找茬’，刚提出问题，答案就交到他们手上了……新区行政服务大厅的‘找茬窗口’，解决的不仅是办事的效率，还改变了我们政府工作人员的心态。”

政府邀请市民、企业来“找茬”，会不会只是一场“秀”？带着这个疑问，某公司的负责人朱女士来到新区行政服务大厅小王所在的窗口，在窗口前，她说出了自己的困惑：“餐饮企业办理餐饮许可证和营业执照时，往往需要重复提交不动产权证、租赁合同、股东信息等材料，这对企业来说不仅仅是多交几份复印件，而且审批和办证时间延长，让企业错过了开业的好时机。新区的行政办事窗口在物理上已经打通了，是否可以进一步实现信息的共享呢？”

让她没想到的是，一周后，她就得到了反馈。相关部门回复她说，新区已经与市公众网管理中心和市不动产登记局进行了沟通，在新区行政服务大厅设置查询打印终端，根据市不动产登记局许可，开放相关房产登记信息的查询打印服务，避免企业重复跑腿。同时，新区将合理优化相关审批流程，探索其它房产信息证明材料的简化举措，进一步提升企业满意度。鉴于朱女士提出的宝贵意见，新区决定邀请朱女士为政府“啄木鸟专员”。所谓“啄木鸟专员”，就是政府为更好地发现自身工作中存在的问题，从各行各业中聘请的为政府“找茬”的社会人士。朱女士说，自己看到了政府的诚意，今后愿意当好“啄木鸟”，继续为政府“找茬”。同为“啄木鸟专员”的何先生，聚焦老旧小区，解决了某老旧小区的卫生环境差、安全隐患多等问题，而且还针对老城区部分小区无物业管理问题提交了调研报告，得到了圆满解决；新聘任的“啄木鸟专员”费先生替群众反映的违建问题，两天内就解决了……

新区行政服务中心这一好的做法，迅速在全市得到了推广。每年年底由市行政服务中心对当年受理的线上线下的意见建议进行全面梳理，形成经典案例，编制年度“啄木鸟”优秀案例集。市行政服务中心还建立了“啄木鸟专员库”，在平等、自愿、坦诚的基础上，与“啄木鸟专员”建立长期合作交流机制，定期举办专员会议，从社会、市场和企业的视角提出意见建议。Z市市委书记指出：“在政府服务和城市管理工作中，地方党委和政府怎么听到百姓声音，如何回应百姓关切是要创新和探索的。改革无止境，今后，我们还将加大力度，多措并举，进一步提高政府的行政效能。”

3. 2019年3月，某市党政代表团赴先进地区学习考察。这些地区的发展给代表团成员带来强烈的视觉冲击和思想触动，在考察返程的路上，代表团成员纷纷畅谈学习感悟，剖析问题，共话改革举措。

成员 A：考察让我感受到了差距、开启了思路、找到了解决部分问题的“钥匙”。谈差距，我们主要差在解放思想的程度上，缺少敢想敢闯的胆气；差在激发活力的强度上，缺少创新创造的朝气；差在改革攻坚的深度上，缺少突围突破的锐气。看看先进省市，任何一个都不比我们差，但他们始终不满足、不懈怠，而是根据形势变化不断更新观念，始终朝着高质量发展方向加速前进。我们的个别同志平时学习主动性不强，对经济发展、新旧动能转换等重点工作研究得不深不透，特别是对一些新经济、新模式、新产业、新业态一知半解。先进省市的干部不仅对自己当地的情况如数家珍，对国内、国际情况也都了然于胸，交谈起来滔滔不绝、信手拈来。

成员 B：这次调研使我感受到了良好、便利的营商环境为企业发展赋予的效能。我结识多年的一位朋友，在美国从事生物医药研究多年，回到了我们刚刚考察学习的沿海某市，创办了一家新兴生物医药企业。当初在创建、发展过程中，该企业利用该市新开发的“开办企业一窗通（市场监管、税务、公安、银行联动）”系统，企业开办环节削减至商事登记、刻章、申领发票3个环节，企业开办时间压缩至4个工作日内。他的企业提交申请公司注册的相关信息后，数据一并发送到公安、税务、银行；企业设立成功后，同步完成办照、办税、刻章等基本手续；还提前预约银行开户服务，大大减少了企业开立银行账户的时间。另外，该市还出台了高新技术企业的专门扶持政策，给予该企业在用能、用地、用网、物流、融资等方面的优惠。在各方条件的促成之下，他的企业目前已成功上市。

成员 C：学习考察中，某市的数字政府建设引起了我的关注，该市在原来数字政府1.0的基础上利用数据计划发展到数字政府2.0。数字政府1.0只是把线下的政府办事窗口搬到网站和手机上，是互联网和政务在物理层面的连接，而以数据化运营为核心的数字政府2.0则是让“数据多跑路，群众少跑腿”，也就是说，从前办一件事，要跑5个政府部门窗口，数字政府1.0后不用跑了，把5个窗口搬到了一个网络入口上。而数字政府2.0只需要“点”一个窗口就全办好了。比如，我们在学习中了解到一位女士打算去一趟香港，为自己即将到来的婚礼置办要用的东西，可平时工作太忙，没时间去出入境大厅办理港澳通行证再签注。同事向她推荐使用手机政务服务应用“港澳再签注”功能，足不出户就能办。今后，该市将通过系统打通和数据协同，强化数据应用，以数据共享推进更多政务服务“网上办”“掌上办”，一旦数据能够完全互联互通，则政府目前提供的所有公共服务，99%都可以在线上办理，不仅“多跑一次”将变为“一生跑一次”，甚至有些服务还会变成“一生一次不用跑”。

成员 D：面对在行政审批、社会治理、市场机制、公务运转等方面的“中梗阻”问题，我们能否真刀真枪加以解决？流程再造过程中，每砍一道程序、取消一项审批，都是对部门利益的调整。个别地方和部门，心里始终装着自己的“小九九”，抱着部门权力不放，结果就是工作运转效率低下，企业、群众始终敲不破“玻璃门”“旋转门”。我们考察学习的某市率先在其化学工业区设立了应急响应中心，整合公安、消防、医疗、防汛、环保等部门职责，统筹制定了应急处理预案，“一体化”指挥处置突发事件。以前还有人反应，申请一个大的项目，要从科级到副处、到正处，再到副局长、再到局长，层层审批，时间都消耗在由下而上的漫长协调中去了。在我看来，我们应该眼睛一直向前看，认真学习这些先进地区制度创新的思路办法，看看哪些我们可以直接复制运用，哪些需要结合实际继续探索创新，为企业和群众提供优质服务。

作答要求

一、请根据给定材料 1，谈谈你对 B 市“一枚印章管审批”的认识。（20 分）

要求：观点明确，认识深刻，思路清晰；不超过 350 字。

二、省政府对 Z 市设立“找茬窗口”等举措高度重视，要求该市提交一份工作报告。请根据给定材料 2，写一份报告提纲。（30 分）

要求：要点完整，内容具体，条理清晰；不超过 450 字。

三、请根据给定材料 3，以“流程·服务·效能”为主题，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（50 分）

要求：（1）观点明确，立意深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）参考给定材料，但不拘泥于给定材料；（4）字数 1000 字左右。

2022 年黑龙江申论（行政执法）

给定材料

1. L市交通职业技术学院驾校报名处的大厅里，陆续有人前来报考网约车驾驶员从业资格。“两年前，我来申请过一次。当时的工作人员要求去相关部门开具无犯罪记录、无交通肇事记录等证明材料，流程十分繁琐，有些材料一时难以办理，无奈之下只好放弃。”回忆以往的经历，来办证的小顾说，听说网约车驾驶员资格认证做了改革，个人不需要再提交各类证明，他就想着再试试。

进了报名大厅，小顾在工作人员的引导下，拍了照片，提交了个人基本资料，就办好了报名手续，全程不到3分钟。驾校教务科杨科长介绍：“从前，网约车驾驶员资格认定需要提供好几项证明材料，涉及公安、交管等多个单位，需要报名人自行去开具。现在L市实行‘证明材料不用跑’改革，群众报名网约车驾驶员资格，只要提供个人基本资料，有些事前的证明手续，可以由申请人提交书面承诺，承诺的真实性由行政机关通过信息共享、事中检查、事后核查等方式监管。”

近年来，L市还在“放管服”改革中，借用现代科技手段，不断创新便民举措，让群众办事不再难，不再烦。大学刚毕业来到L市工作的小王要为自己办理落户手续，他拿出手机，登陆“L市政务通”点击选择“户籍业务自助预约填表”，填上自己的姓名、身份证号等基本信息后，其他各项信息就自动生成了。填表完成后，系统立刻跳转到预约办理环节，前后只花了2分钟左右。“过去办理户籍相关业务，群众需要在派出所户籍窗口手工填写申请人姓名、出生日期、户籍地等20多项信息，至少耗时15分钟。”市户籍部门相关负责人说，“如遇到填写错误的情况，就得重新填表，耗时又费力；遇有不会填写的项目，窗口还需安排专门人力现场指导，有些群众因此产生不满情绪。”为方便群众办理业务，户籍管理部门精心梳理了夫妻投靠落户，技能人才落户、出生申报等14项高频户籍业务，优化群众填写的常用业务表格，依托大数据平台和信息化技术手段，创新推出“智慧填表”新功能。

科技赋能带来的办事便利不仅仅在事前，也体现在办理过程中。“网上办”“掌上办”与“自助办”相结合，群众享受的方法越来越多。周末，市民陈先生来到市车辆管理所准备办理驾驶证换证业务。来到车管所大厅后，先进入自助体检机，几分钟后便完成了体检。而后，他使用自助照相机完成了证件照拍摄。最后，他带着材料来到业务窗口处，经检查无误后，这次换证业务便完成了。“现在车管所大厅里的自助机器非常方便，照相、体检都可通过机器自助办理，以前可能需要半天甚至好几天才能办完的业务，如今半个小时左右就完成了！”陈先生说。“而且休息日也可以来自助办理相关业务，不用专门请假，省时又省心！”

推进政务服务“跨省通办”“跨域通办”，是促进要素自由流动、便利群众生活的重要支撑。近年来，L市在改革中不断创新优化服务，满足“移动人群”办事需求，让政务服务便捷度和满意度不断提升。黄先生是邻省M市人，在L市开了一家公司，最近因业务拓展需要变更公司营业执照经营范围。“以前，非L市的电子身份证信息在邻省的工商登记系统中可能无法被识别，只能拿着身份证去现场办理。”黄先生说。这次显然不同，他打开“L市政务通”，亮出电子身份证，经扫码识别，有关信息

便上传至 L 市政务平台，完成了变更登记。黄先生享受到这样的便利，得益于去年 L 市与 M 市两地的“电子证照互认应用”合作协议，通过数据、系统的对接，初步实现了个人证照信息的跨地域读取、调用。“其实不仅仅是跨域事项的办理和电子证照的互认。作为普通公民，我深刻地体会到去政府部门办事时，流程越来越简便，规则越来越清晰，指导越来越细致，政府通过优化政务服务，让群众办事越来越便利。”黄先生说。

2. “别小看了这个盒子，它就是路面电子自动识别设备，是我们交通安全风险监管系统的前端感知设备，可以安装在高速路的护栏上，”交通管理交通事故风险防控中心严主任指着一个装有太阳能板的黑色正方体小盒子说，“有了这个小盒子，我们就像有了一双眼睛，能够对重点人员、重点车辆、重点路段等影响交通安全的各类信息进行实时感知。”

交通安全与人、车、路、环境等因素密切相关，如何及时发现其中的漏洞和薄弱环节，是交通管理应当不断探索的课题。为此，H 市搭建了一套交通安全风险监管系统。

2021 年初，监管系统发现，黑湖大桥路段轻微擦碰桥面设施问题高发，月均 15 起，事故总量排名市内同类型桥梁之首。交通管理局立刻派人员到现场实地探勘调研，调研人员认为是车速过快引起的，但在增设了限速标志等设施后，监管系统再次反馈事故率下降不明显，特别是有些车辆擦碰大桥道路中间隔离护栏的情况仍时有发生。交通管理局据系统反馈情况，邀请专业设计单位共同研究、制定整改方案，在桥面增设震荡标线及提示标志，在中央护栏安装反光条，在两条内侧车道施划纵向减速标线提醒驾驶员控制车速，并在桥中拱形段施划白实线，规范行车轨迹。经过整改治理，黑湖大桥路段事故率下降了 73.3%。这个大桥路段的整改就是运用信息化手段实时感知、分析研判，进而预防交通事故的一个例子。

有了前端感知设备，交管部门不仅能实时掌握监测路段的堵车、车辆故障等不正常停车情况，还能监测路段的气象环境，比如是否有结冰、起雾、积水等情况。今年 1 月，感知设备觉察到，绕城高速某一路段的过往车辆出现异常减速。收到系统预警后，交通事故风险防控中心工作人员立刻调看该路段视频，发现是路面结冰引起过往车辆纷纷减速避让。工作人员立即通知正在附近路面执勤的巡逻车前往处置，很快消除了隐患。

借力科技的同时，管理也要跟上。严主任介绍：“我们在全省率先成立了交通事故风险防控中心，负责对各类交通安全信息进行精细化、信息化管理，切实把工作基点放在防范化解重大风险上。”

货车违法载人，是发生交通事故的重大隐患。2021 年 9 月的一天傍晚，交通安全风险监管系统通过路面电子自动识别设备，发现一辆红色轻型货车后厢内载着 20 个人在洪山路行驶。交通事故风险防控中心汇集数据后迅速进行分析研判，3 分钟后就将拦截指令发送至区交警大队。区交警大队迅速派出交警将该货车拦停并依法暂扣，将车上人员妥善转运，相关人员随后被追究相应责任。“针尖大的窟窿能漏过斗大的风，发现‘窟窿’要及时，堵住‘窟窿’更要迅速，这就考验我们如何快速地将风险隐患扼杀在萌芽阶段。”严主任说，“我们建立了一整套交通事故风险防范预警流程，能够有效整合各方数据并进行分析研判，及时发布风险提示和专项隐患分析报告。”

“交通事故风险防控中心按照‘虚拟机构、实体运营’的模式，把各部门职能整合到一起。一旦

发现隐患，中心‘开方子’，车管等部门‘照方抓药’，各区交警大队负责‘对症下药’始终保持全局‘一盘棋’”。H市交通管理局杨局长说。2021年该中心共分析事故风险300余项，发现隐患200余处，提出建议百余次。依据监测实况，中心还立足市安全生产委员会道路交通安全专委会平台，开展风险抄告、违法通告等相关工作，推动各方力量做好交通事故防控的综合治理工作。2021年全年交通管理局向外地交管部门发送抄告函414件，向市、区两级安委会和交通运输、城管、园林、市场监管等部门发送抄告函20余件次，及时协调消除车辆超高、路面隐患、作业施工占道和高风险企业车辆、超标电动车违规行驶等数十项交通风险。

“在事故预防上，我们坚持‘生命至上，安全第一’，下好先手棋、打好主动仗，把各种‘不确定’的隐患因素转变为‘确定’的安全因素，使单起事故的‘偶发性’转变为整体事故率下降的‘必然性’，最大限度让事故可防可控。”杨局长说。

3. “工地开工十五天了吧？进场工人有多少了？”近日市东泉区劳动监察大队的监察员来到某新建工地。

“要在实名制通道和农民工进出通道树立维权告知牌，在明显位置张贴维权二维码，还要设置工资公示栏……”监察员边走边说，指导该项目尽快落实保障农民工工资支付的有关制度，施工方的劳资专管员将这些一一记录下来。

与此同时，F市治理欠薪指挥中心的农民工工资支付预警监管平台上，正实时传输并记录下整个检查过程。

2021年9月24日，F市农民工工资支付预警监管平台与F市行政审批局工程建设项目审批监督管理系统实现联动，对新建工程项目实现了实时监管，确保劳动监察部门第一时间督促项目各方建立完善保障农民工工资支付的相关制度。

“以前，人力资源和社会保障部门各有各的平台，数据物理分散，信息联通不畅。”F市劳动监察局负责人介绍，“自平台数据接口互通以来，市行政审批局已向农民工工资支付监管平台传输有效项目数据近百条，我们能够及时知道哪个新项目获得了审批，就能第一时间进行监管，确保了治理欠薪工作做得更早、更快、更精准。”

目前，F市农民工工资支付预警监管平台已将全市1707个工程项目、26.8万农民工、26万户纳税企业以及1697家水（电、燃气）数据异常企业纳入动态监管，具备了网络舆情、保证金、实名制管理、用工信息、工资发放、社保、工伤、失业等11项预警监测功能，为更好地维护农民工的劳动报酬权益提供了强有力的保障。

F市率先推行保单、保函抵缴现金缴纳工资保证金模式，减轻企业非经营性资金负担。“目前，全市已在4家金融机构和6家保险公司引入保单、保函业务，很好地满足了施工企业的业务需要。”F市劳动监察局负责人说，“根据2021年11月1日人力资源和社会保障部等七部门联合制定的《工程建设领域农民工工资保证金规定》，工资保证金需按工程施工合同金额的1%-3%进行缴纳。对于施工企业来讲，这笔现金固定不动，还是有不小的负担。我们通过实践创新，解除了企业对资金占用的顾虑，也增强了企业落实工资保证金制度的主动性和积极性。”截至目前，F市在建项目工资保障金覆盖率达

到 100%，全市以保单、保函的方式缴纳工资保证金 13.5 亿元，实现了优化企业发展环境和保障农民工工资权益双落地。

同时，F 市人力资源和社会保障局充分发挥监管平台优势，推行工资保证金网上审批监管，企业只需在网上注册信息，上传资料，网上缴存即可完成。工程结束公示期满后，通过平台实时检测，对无欠薪违法行为的企业，无需申请即可做返还业务，进一步为企业简化了办理手续，缩短了办理时间。

“您好！您了解《保障农民工工资支付条例》吗？工资被拖欠了知道怎么办吗？这是普法宣传手册，这是拖欠工资的投诉二维码……”F 市东桥区 17 个街道办事处便民服务大厅的农民工服务窗口接待人员身着“红马甲”，下沉至社区，宣传企业依法用工、农民工正确投诉的理念，引导广大劳动者依法、如实、有序、有效投诉举报。

“2021 年 6 月开始，每个建筑工地聘请两名‘治理欠费维权员’，由所在地‘红马甲’和农民工代表组成。”F 市劳动监察局负责人说，“目前，全市已经聘请维权员近千名。发挥好他们的‘哨位’‘哨兵’作用，可以使劳动监察的触角延伸得更广泛、更深入，从而实现维权监督的无缝隙、全覆盖，确保欠薪问题随时反馈、随时处置。”

4. 两块小白板，挂在 J 省天德县桃田镇纪委陈书记的办公室，上面写着：一线处置信访问题，压实责任链条，落实重大决策部署，解决群众烦心事揪心事……陈书记用“挂图作战”的办法，提醒自己最近的工作重点。**“任务百千条，走出去是第一条。”**在路上，成了她去年到任以来的工作新常态。

桃田镇杨庚村，村部旁的小卖部是村民们闲聊的热闹处。陈书记走过去，不少村民一眼就认出了她，“小陈书记，过来喝茶。”坐下闲聊，有人问：“听说村支书要改选，如果有人家里违规占用耕地，还能不能参选？”陈书记追问，对方却欲言又止。只言片语，没头没尾，陈书记却暗自记下，多方走访，这条线索果然不虚。镇纪委随后立案查处，一位候选人因此被取消参选资格。“要是只坐在办公室，这样的线索哪会送上门？”陈书记说。

村民老刘由于妻子和女儿智力有缺陷，一家人的生活重担都压在他的肩上。陈书记入户几次，记在心上。在她的安排下，村干部先领着母女二人去医院进行鉴定，随后又帮忙办理了低保和残疾补助。“惠民政策会不会还有遗漏？”陈书记举一反三，督促相关部门摸底，又推动整改了几起类似的情况。半年多下来，这位年轻的纪委书记感慨：“怎么做到对社情民意心中有数？其实都是脚底板下走出来的。”

一线监督点多面广，基层纪委干部如何顾得过来？全镇共有 14 个村和 4 个社区，征地拆迁量大，矛盾也多，信访量一度居高不下，从源头化解矛盾，还得靠一线。天德县试点设立村级廉情监督站——既有镇纪委干部坐镇，又整合村干部力量，实现一线监督资源“联合作战”。挂牌头一天，村民老林就走进廉情监督站，但心里却在犯嘀咕，村纪检委员小赵向他介绍：“以前反映问题，大家得往镇上跑，如今在村里反映情况，就能直达镇纪委。”观望一阵后，老林下决心反映了一个情况：某村民小组的财务状况不规范，用私人账户管公家钱，让人心里不踏实。摸准情况后，陈书记马上督促整改，前后不到 20 天，给出了满意答复。

从县纪委机关转任乡镇纪委书记，陈书记是基层“新兵”。走村入户，起初心里也没底，人生地不

熟，敲开门坐下，只能“硬着头皮”聊天。进得去、坐得下、聊得开，练的是群众工作能力。走的次数多了，陈书记跟群众熟络起来，话题也多了起来。半年多下来，主动来找她的乡亲们越来越多，电话、微信，陈书记忙个不停。群众最看重实效，家里的水压为何上不来，老人如何联系接种疫苗……家长里短中发现的问题，看似不大，却容不得怠慢。“纪委干部不越位，也不缺位，督促干部履职担当，才能换来群众的真信任。”陈书记说。监督下沉，护航的是干事创业的正能量。杨庚村党支部蔡书记道出如今的新变化：“镇纪委的同志把监督做在前面，群众心里有数，干部心里有底。去年一整年，全村就1个信访件，还是因为有村民没弄明白政策，稍微一解释，心里就敞亮了。”

走村入户的时间久了，陈书记也变了。下乡的路，她比刚来的时候更熟悉了，也走得更快了。乡亲们笑言，“小陈书记，你可比刚来时晒黑多了。”陈书记愿意听这样掏心窝子的话，“这是群众对我的肯定和赞许。”

不仅是陈书记，2021年以来，J省3000多名乡镇纪检监察干部走出办公室，把主要时间、精力、工作安排向一线下沉，把工作重点放在下沉监督上，知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，基层监督新格局正在呈现新活力。

作答要求：

一、根据给定材料 1，谈谈 L 市政府在优化政务服务方面有哪些具体的举措。（15 分）

要求：表述准确、全面、有条理；不超过 200 字。

二、请结合“给定材料 2”中 H 市交管部门关于最大限度让事故可防可控的相关做法，撰写一篇交管部门防止安全事故经验的简报，供领导参阅。（20 分）

要求：内容全面，语言流畅，条理清楚；不超过 300 字。

三、市里准备召开关于治理欠薪工作经验的研讨会，请结合“给定材料 3”，以“执法为民，排忧解难”为主题，拟写一份东泉区劳动监察大队工作经验交流材料的提纲。（25 分）

要求：内容具体、切合主题、语言得体、表达简洁流畅；不超过 400 字。

四、“给定材料 4”中划线句子提到“任务百千条，走出去是第一条。”请根据你对这句话的理解，结合给定材料，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40 分）

要求：立意明确、见解深刻、思路明晰、语言流畅、参考给定材料，但不拘泥于给定材料；字数 800-1000 字。

2022 国考申论（行政执法）

给定材料

1. 新型冠状病毒肺炎疫情发生后，党中央、国务院出台了一系列支持企业发展的惠企政策。N市积极落实各项惠企政策，不断优化营商环境，推动区域经济高质量跨越式发展。

“当时举步维艰，那笔钱可真是雪中送炭啊。”宏远环保科技有限公司石经理现在回想起来，仍然有些感慨。疫情影响下，这家公司资金严重短缺，已经上马的技改项目濒临停滞。2020年7月，该公司通过N市“政策直达直兑”绿色通道申请了两项技改专项补贴和一项专利奖励。“星期一下午申报，星期三钱款就到账了。”高效的办事机制让石经理由衷地为政府点赞。为了积极落实中央的“两直”政策（即资金直达市县基层、直接惠企利民），市政府专门开设绿色通道，提前做好项目储备、底数核查等工作，确保了资金的及时、高效、精准分配，切实为企业纾困解难。

腾飞电缆股份有限公司姚经理也对N市惠企政策的“秒兑”大加赞赏。2021年4月，这家公司意外地收到了一笔12万元的财政专项补贴款。“我们并没有提出申请，会不会是财政误拨？”姚经理专程到市财政局查询，工作人员告诉他，这是市政府新推出的“免申即享”服务，即通过各部门联动、资源整合和信息共享等方式，对符合条件的企业免于申报直接发放奖补资金，享受优惠政策，做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。“他们直接将企业经营数据和奖励政策相匹配，通过后台的数据分析和精准核查发现我们能够享受这个奖励政策，就直接把资金拨过来，真是太振奋人心了！”姚经理说。

在一家大型数据集团，N市惠企政策兑现上门服务座谈会正在进行。市政府有关职能部门的工作人员通过“家访式”上门服务，现场解答这家民营高科技企业在人才引进、商标注册和专利申报等方面所能享受到的10多项政策红利。集团企宣孟总监深受触动：“有些方面的政策我们确实不是很清楚，他们主动告诉我们有哪些惠企政策，我们符合哪些方面的条件，还提醒我们抓紧时间申报，如果说以前是‘人找政策’那么现在就是‘政策找人’。”为切实做好惠企利企工作，N市还成立了“帮办代办服务中心”，由行政审批局组建了一支专业的惠企政策兑现帮办代办工作队伍，让企业少跑腿、好办事、不添堵。

不久前，慧光科技有限公司狄总经理将写着“政企一家亲”的锦旗赠予“亲清家园”。N市依托5G互联网和大数据等新一代信息技术，搭建了“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让惠企政策直达“准、快、实”。目前，已有经信局、人社局、生态环境局等14个涉企部门入驻“亲清家园”并提交了相关服务清单，开展互动联建活动。一旦发现企业有困难，平台就会根据目录分析所涉及的职能部门，迅速联系相关部门协调解决。

“乌家堡乡动物防检组杨某某等人在服务市场主体时接受宴请、收受礼品……”近日，市纪检监

察机关连续通报损害营商环境案例多起，剑指以落实优惠政策之名损害企业利益、敲诈勒索、吃拿卡要等现象，对涉及的党员干部和单位集中曝光。市纪检监察机关以跟进监督、精准监督、全程监督等方式推动惠企政策真正落实，让企业真正定下心、稳住神。“通过‘亲清家园’平台中植入的‘智慧监督’功能，我们督促各部门梳理所有惠企政策，全部上线公开，实现全程无纸化在线申报、审批，对在规定时间内仍未处理的审批人员及时在线上提醒。”市纪检监察机关有关负责人介绍，这种“监督于问题未发之时”的方式，使惠企政策落实更加公正、透明、高效。他还说：“构建亲清政商关系，要求我们的干部既要当好‘店小二’，做到‘亲企’，又要筑牢‘防火墙’，做到‘清己’，有为且有畏。”

老陈是外省一家大型园林工程公司的财务负责人。去年，他们公司在 N 市承建了小区园林绿化工程。“跨省通办，还能一网通办，在家里点点鼠标就可以完成申报，真是省时省力，这在以前是不敢想象的！”刚办完业务的老陈感慨地说。以往，老陈要带上合同和企业证照到 N 市有关部门报验登记，再预缴申报增值税和附加税（费），按照 18 个月的工程周期算，要来回跑 10 多次。自从 N 市推出涉税业务全国通办以来，只需登录本地电子税务系统，几分钟即可完成跨省涉税业务办理。目前，N 市已经实现了包括发票代开在内的 108 项政务服务跨省通办，“异地易办”正成为越来越多纳税人、缴费人的共同感受。

2. 没有嘈杂的说话声，没有成群结队等候办事的群众，也没有柜台和窗口，取而代之的是一个咨询导办台和多张电脑桌，帮办员和群众两个一组，并排坐在电脑前办理业务。这是记者在 Z 县便民中心看到的场景。

市民王女士带着材料前来办理一个餐饮公司的注册登记和食品经营许可证。看到王女士走下电梯，在咨询导办台前值守的导办员小葛马上迎去，问明来意后，小葛将王女士引导至受理服务区的一台电脑前就坐。紧接着帮办员小盛来到王女士旁边与她并排坐下。小盛一边查看材料，一边就有关问题进行交流，登录行政审批系统，录入信息，拍照上传……所有业务在愉快交谈中快速完成。王女士把小盛的一举一动全都看在眼里。“过去我们来办事，都是工作人员在柜台里面，我们在外面，总觉得里面的人高高在上。现在没有了柜台，与工作人员肩并肩坐着，看着整个办事过程，距离拉近了，相互沟通也更方便了。”王女士连连称赞。

小丁是一家企业的员工，受公司负责人委托，来办理营业执照变更。他认为，以前隔着柜台和工作人员沟通，难免交流不畅，现在，“无柜台”的办理模式让办事群众可以在一旁观看每一步操作过程，同时，“无障碍”交流也让一件事情办下来更加轻松和高效。从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务，看似是为民服务中心前台设置形式的一个小变化，背后却蕴含着政府服务理念的转变。“对于新的工作模式，刚开始时大家确实不是很适应，许多人有一定的心理落差，甚至有人抱怨。”为民服务中心的工作人员老冯说。习惯了前来办事人员的笑脸，要真正转变工作观念，确实不是一蹴而就的。

目前 Z 县便民服务中心在综合受理区设立了 25 个工位，主要涉及不动产登记、税务、公积金等无差别全科受理事项。这样的变化对于工作人员的业务能力有了更高的要求。以往工作中，工作人员习惯了“铁路警察，各管一段”。改革初始，面对群众的多样化需求，不少受理人员茫然失措，疲于应

付，不适应办理无差别全科受理事项。服务中心温主任说，他们第一时间加强了业务培训，特别是对高频事项的答疑、材料审核、系统录入等流程进行重点培训，做到群众“进一门、取一号、找一人、办成事”，但许多事项涉及到不同主管部门的职能分工，沟通协调起来确实不容易，要想真正做到位，必须和行政管理体制改革同步推进。

“我们都知道，去许多地方办事，都要首先取号。那如何能更便捷智能？我们通过对接政务服务2.0取叫号系统，完成取叫号信息，事项目录配置。办事群众可通过‘这里办’APP取号，通过大厅综合屏实时查看取号信息，也可通过手机出示‘云证通’中的二维码，窗口即可扫码，‘无感智办’，实现‘码上办事’。”温主任介绍道。

服务柜台的撤销，消除了办事群众与审批受理人员之间的距离，提升了群众的获得感和满意感。温主任说：“通过打造‘无柜台，肩并肩’的服务新模式，我们希望更多的群众切实享受到改革带来的红利。现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”

3. 没想到现在只要网上提交材料就可以现场领票。近日市民小祝顺利拿到了购房发票，这是J市房屋不动产登记集成办理平台，开出的首张购房发票。

自开展党史学习教育以来，J市税务局将党史学习教育与税收工作相结合，优化服务办实事，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为办实事的重点项目，打通多部门之间业务壁垒，实行多部门联合，不断推进“以数治税”，构建集成服务应用平台，数据跑路代替了群众跑路，办税缴费服务向智能化、数字化、场景化转变。身在外地的小李最近就感受到了这一转变。今年年初，小李在家乡购买了一套房产，但一直没空回乡办理不动产权证。小李与税务局的“税管家”对接后，经“云税驿站”一站式办理了不动产登记，很快就通过邮政专递拿到了不动产权证，“虽然在网上操作麻烦点，但与专程返回老家相比，还是省事多了。”小李说。

“明天就是征期了，网上申报一直不成功，这可怎么办呢？”税务局工作人员小赵接到一个求助电话，新气象包装有限公司法人巩先生在网上报税时遇到了难题，了解到巩先生在外地且对网上操作不太熟悉后，小赵通过屏幕共享功能，“手把手”协助他在云端办税。“税务人员可以直接看到我的操作界面，这样的辅导方式比自己看操作图解和视频要高效得多。”在小赵的同步指导下，巩先生顺利完成了申报。今年，J市税务局结合“服务怎样我体验，发现问题我整改”专项活动，推出“线上+线下”陪办服务新模式。线上，“云税官”通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，对“特殊业务、特殊人群、特殊事件”帮助协调各类涉税事项，让纳税人享受便利。“会不会专项活动结束后就没有这种帮助了？”巩先生有点担心，他希望这一服务模式可以长期延续下去。

J市西部是典型的山区。以往，当地群众在服务延伸点自助办税遇到困难，往往需要电话连线或者到办税服务厅处理，但是存在处理效率低，路途耗时长等问题。对此，当地税务部门依托“互联网+政务服务”资源，为办理基础涉税业务的纳税人提供了具有清晰指引功能的二维码。简单扫一扫，跳出的页面就能将办税所需的关键信息一次性告知纳税人，让纳税人办税时间变得更短、办税渠道变得更宽。对于有些群众，尤其是老年人不会扫码、误操作甚至担心上当受骗等问题，税务部门负责人表示，

他们会考虑派人实地巡回指导，进乡入村帮助办理业务。

前不久，J市税务局“春雨润苗”党员服务队走进该市特色小微企业示范园工业区，为园区内新入驻的42家小微企业开展政策辅导。华荣再生资源利用有限公司办税人员小夏开心地说：“国家政策给力，纳税服务到位。有清单、有详情，还有解释，税惠政策在税务干部的梳理和讲解下，让人一目了然！这样的活动如果能定时定期地开展就更好了。”此外，J市税务局还设立了“春雨润苗”便民办税服务热线，抽调党员业务骨干专门负责接听答复，确保纳税人、缴费人涉税电话咨询“打得通”“答得清”“办得好”。

“简明易懂的‘办税指南针’特别实用，只需要按照上面的步骤来操作，很快就能办理完成。”小锦鲤海鲜烧烤大排档的蔡老板分享了他近日的办税体验，“税务部门服务越来越贴心了。很多像我们店一样的个体工商户，规模小，没有条件聘请专业的财务人员。随着办税‘指南针’等有针对性服务举措的推出，我们这些非专业人员办起来也比较高效。不过我听别人说，有些地方的税务局在大厅中引入了第三方服务，可以专门为小规模纳税人提供‘一对一’辅导，我觉得本地税务局也可以借鉴。”

4. S省河西地区是全国最大的蔬菜、花卉外繁制种基地。该地每年大量进口国外原种，繁育成熟后再次出口，是当地农业特色支柱产业。种子进出境检验检疫是当地L海关的重点业务工作之一。

在一片南瓜田里，L海关工作人员小潘和同事手中拿着放大镜，仔细观察一株秧苗。“苗期病虫害监测至关重要，是外来有害生物早发现、早防治的关键环节。这株秧苗叶子打卷、边缘焦黄，受虫害影响严重，需要取样送实验室检测。”两人一边说着，一边迅速取样、封样、登记，整套程序行云流水，专业而娴熟。进境种子可能携带外来有害生物，外来有害生物一旦传入，将对当地农林业生产和生态安全造成不可估量的损失。多年来，L海关不断总结监管经验，形成了科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。“海关人员专业负责，在加强进境原种抽样检测的同时，每年在种子育苗期、生长期分3次开展田间病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段，这有效避免了病虫害的蔓延。以前就曾出现过在种子出口检疫中发现病虫害而造成重大损失的情况。”东方种子有限公司负责人说。

2021年初，欧洲某国发布了种子进口新规定，对进口种子取样、检测和植物检疫证书提出新要求。“我们公司的种子主要出口该国。新规发布后，公司上下都很紧张。”当地知名企业正红种子有限公司负责人说。L海关反应迅速，主动组织有关专家为企业详细解读新规具体内容，通过深入浅出的讲解和“一对一”指导，帮助企业积极应对，避免了重大损失。“下一步，我们将对国外技术性贸易措施进行跟踪研究和评估，及时提出针对性应对措施和建议，让企业能够有效应对国外技术性贸易措施变化。”海关有关负责人说。

L海关拥有全国唯一的外繁种子检疫国家重点实验室。经过多年的投入、完善和优化，实验室在外繁种子主要病虫害检测技术、除害处理技术和品质检验能力等方面都提供了强有力的技术支撑。L海关技术中心相关负责人表示：“科技在产业发展中的引领作用会更加突出。不久前，中国检验检疫科学研究院与我们海关合作建立了‘种子健康研究中心’。我们将继续加强实验室建设，探索建立外繁制

种监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。”

去年以来，受多种因素影响，国际航空口岸进境航班大幅减少，造成国外原种“进口难”，严重影响外繁制种企业育种。L海关急企业所急，特事专办，全面分析了进口原种遇到的问题，指导企业多样化选择原种进口方式，针对性地帮助企业解决“引种难”问题。对于暂停航线国家和地区的原种，建议通过相邻国家转关进口，或办理检疫审批手续后，通过国际快递的形式进口原种。同时，积极对接相关部门，为进境种子优先配舱、强化全国“一体化”通关。L海关着力落实种子查验送检“预提离”制度，对于系统布控需进行实验室检测的种子，经收发货人或其代理人提交承诺书，可先行提离，优先保障育种工作顺利开展。今年春季，L海关共计检疫监管进境种子 113 票，取样送检 66 票，企业“预提离” 65 票，有效解决了企业难题。

“以前，我们企业遇到海关非正常办公时间需要办理通关手续的情况，可以向海关申请预约通关，但需要派人到海关现场递交纸本申请材料。自从海关全面推广上线‘预约通关网上办理平台’后，我们足不出户就能提交申请、办结通关手续，这在以前是难以做到的。我们知道，这一切的背后是海关工作人员的辛苦和付出，他们真正做到了‘7×24’预约通关和查验服务。”L海关不断创新检疫监管模式，持续提升通关效率，支持全省外繁种子扩大出口。今年上半年，S省出口种子货值超 1.6 亿元，有效带动了当地群众增收致富。

5. 2021 年 4 月 29 日《中华人民共和国反食品浪费法》（以下简称反食品浪费法）经第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过并颁布实施。5 月 11 日，G 市市场监管局向当地一所中学发出《责令改正通知书》，并对当事人进行了约谈，其原因是执法人员发现该中学食堂存在蔬菜过度挑选问题——“蔬菜叶有虫眼或稍微泛黄，能吃却全被当垃圾扔掉”。此外执法人员还给出建议：不太好看但还能吃的食材，可以员工内部消化，或定向捐给一些社会组织，尽量做到物尽其用，不浪费。这被认为是自《反食品浪费法》实施之后，G 市市场监管局开出的首张罚单，由此引发了社会热议。

学生家长黎女士：菜叶出现泛黄等情形，实际上不单只是一个品相上“不太好看”的问题，而是食品质量已出现质变的征兆。食堂工作人员扔掉这些蔬菜，是希望学生能吃上更新鲜的蔬菜。孩子在这样的食堂吃才能保证食品安全，我们家长才能放心。这样的良心食堂应该表扬，怎么能罚？

该中学后勤中心主任：对于什么情况下食材可以食用，什么情况下必须丢弃，这个尺度不太好掌握。有虫眼或泛黄菜叶给孩子吃吧，传出去就是“烂菜叶”；不给孩子吃吧，扔了又是“浪费食物”，真是太难了！这是一场食品安全和食品浪费的打架！有时候看着食堂没有卖掉的饭菜被倒掉，确实也觉得可惜，可是什么能捐？捐到哪里？怎么捐？没有规范的捐赠平台和制度，我们也无从下手。

某律师：要科学准确、令人信服地判断扔掉某种食品食材的行为是否属于浪费，相关执法判断标准不宜仅简单凭借执法人员从感官上笼统地判断为“还能吃”，应当进一步拿出更确凿的、具有说服力且更具可操作性的配套执行操作标准。

法学研究会某理事：反食品浪费是全社会的责任，简单来说，做饭者、卖饭者和吃饭者，各方都

有责任，也都有义务，其责任主体超过了其他法律，这是《反食品浪费法》的一大特点。当前，由于我国各地的经济发展水平不同，饮食结构、饮食习惯等存在差异，法律不能一刀切地制定一个统一的标准，只能作原则性规定。这就要求地方根据具体情况和实际需要，制定本地反食品浪费的具体办法，要保证立法质量，每一条规定、罚则都要有科学依据，应充分动员社会各方面发表意见，充分吸纳群众的建议。

某大学法学教授：“争议性”执法并不可怕，可怕的是执法者在实际执法过程中，未能真正吃透法律精神，直接“照搬”条文或者其他情况下的执法经验。有的甚至拿法律当标枪，作为政绩宣传冲业绩的工具。这不仅远离了法律制度设置的初衷，更是远离了民意。不希望条分缕析的法律，被当作工具用来上纲上线，而应文以致用，读懂生活，读懂民心。同时，针对复杂多样的社会实际，只有深入具体的生活案例中，法律才有生命。

网民甲：我国每年浪费的食物数量十分惊人。有一项调查表明，某大学食堂倒掉的饭菜占学生购买饭菜总量的 28.3%。成由勤俭败由奢，浪费食物不但造成了巨大的经济浪费，而且处理食品垃圾所释放出的气体会产生温室效应，也严重破坏了自然环境。现在，反食品浪费既然有法可依，就应该“零容忍”，这样才能在全社会有效扼杀食品浪费的歪风邪气，形成厉行节俭之风。

网民乙：执法部门的人员给出的建议逻辑有问题。难道内部员工、其他社会组织的人员食品安全标准就可以降格？合理的建议推动执法精确化，不恰当的提议会影响执法的公信力。

网民丙：《反食品浪费法》的出台，是基于我国粮食的供求矛盾，意在解决生活中粮食浪费现象严重的问题。另外，食品生产不能只算经济账，还要算上违法的代价。而且学校本来就是教育人的地方，更应该率先垂范，厉行节约，杜绝浪费，食堂这种行为不利于勤俭节约校风的形成。

作答要求

一、给定材料 1 反映了 N 市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。(15 分)

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

二、根据给定材料 2，谈谈“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫”这句话的理解。(15 分)

要求：分析全面，条理清晰，不超过 300 字。

三、J 市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好，请根据材料 3，就 J 市税务局如何进一步强化举措，巩固成果，形成长效机制，写一份工作建议。(20 分)

要求：(1) 紧扣材料，内容全面；(2) 建议具有针对性，可行性；(3) 准确简明，条理清晰；(4) 不超过 500 字。

四、有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据给定材料 4，撰写一份关于 L 海关的工作经验交流材料提纲。(20 分)

要求：(1) 紧扣材料，内容全面；(2) 准确简明，条理清晰；(3) 不超过 500 字。

五、《反食品浪费法》实施后，G 市市场监管局出具的首张《责令改正通知书》引发了社会热议。请根据材料 5，以 G 市市场监管局的名义写一封公开信，回应社会关切，正确引领舆论，营造良好的执法环境。(30 分)

要求：(1) 观点鲜明，内容全面；(2) 逻辑清晰，用语恰当；(3) 字数 800-1000 字。

2024 浙江 b

材料1

2023年09月23日21时55分，以元宇宙数实互动方式参与火炬接力的一亿多名“数字火炬手”，具象为高大健壮的数字人火炬手，从钱塘江踏浪而来，和最后一棒火炬手汪顺汇合，一起引燃了主火炬塔。观众的情绪也被同步点燃，欢呼声与掌声汇成沸腾的声浪。

这是亚运会史上首次场内外观众同屏互动助力点燃火炬，也是亚运会史上首场开幕式数实融合AR互动，亿万观众不再只是场外的围观者，而是借助AR，成为亲身参与者。

裸眼3D视效与虚拟影像的结合，打开了烟雨江南、钱塘潮涌、泼墨山水的卷轴；三维动画、AR技术实现了绚烂的电子烟花秀；“3D双威亚”牵引的双人空中舞蹈，“坐实”了“中国人会轻功”的传说……在这场惊艳世界的开幕式里，科技的想象力被无限延伸。

走进H市亚运会信息技术指挥中心，一张智慧大屏上，从H市亚运会各场馆及赛事、活动现场实时汇集而来的数字不断跳动。H市亚运会首创“1+6”数字指挥平台，包含一个主指挥平台和通信、网络、无线电以及办赛、参赛、观赛等专项平台，全面掌控信息技术运行实时状况。其中仅一个数字化办赛平台就能支持近10万人协同、保障每天5000个音视频会议。数字指挥平台能发挥“一屏观全局、一键决千里”的作用，是“智能亚运”的“最强大脑”。场馆中一个小故障也能被这一平台及时感知，并在数字建模中快速定位故障点，同时在手机端派遣工作人员去进行修复。

以“一箭九星”发射低轨卫星，为亚运保障车辆出行提供精准调度；在H市拱墅运河体育公园体育馆，智能服务机器人可以充当“导游”，进行场馆导览、赛事讲解、问题解答；大莲花田径场上，电子“哈基米”机器狗正“叼着”铁饼撒欢，完成每场比赛约7公里的“运铁饼往返跑”；无人叉车、无人扫地机、无人运输机，保障亚运物资安全储备和高效调配……

10月1日，H市（国际）未来生活节在文三数字生活街区启动。走进街区，映入眼帘的首先是裸眼3D大屏，“琮琮”“莲莲”和“宸宸”正探出身子打招呼，它们还会化身交通“指挥员”登上信号灯，让等待红绿灯变得不再枯燥；在“5G数字生活体验厅”里VR看亚运比赛，一站式体验多种亚运项目，沉浸式感受亚运氛围；与下棋机器人对弈，喝一杯机械臂“智咖大师”手磨的咖啡，怡然享受数实融合科技应用的時代红利……

为筹办亚运，Z省提升基础设施，科技助力城市跃级。截至2023年8月底，Z省累计建设5G基站21.6万个，每万人拥有5G基站数已达32.8个；H市“城市大脑”进一步升级，为城市治理提供智能化的解决方案；新建超算中心，为亚运提供强大算力支持……

材料2

在广袤的神州大地上，无数的高铁线、高速公路编织成了一张高效的交通网，带动了中国经济的飞速发展，也给中国赢得了“基建狂魔”的称号。

中国能成为“基建狂魔”，有一样大国重器居功至伟，那就是盾构机。盾构机被称为“工程机械之王”，在基建上用途非常大，特别是在打通隧道过程中起着决定性的作用，能大大缩减施工周期，还能保证人员安全。

“科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技。”20世纪90年代，国内盾构机几乎全部依赖进口。国外厂商垄断了市场，单台盾构机的售价高达7亿人民币。在此背景下，我国盾构机制造经历了发展、追赶、竞争、领先的20年。超大直径、超小直径、极限工况下的装备设计、制造等关键技术，让“民族盾”装上“中国芯”，国产盾构机完成从无到有、从有到优、从优到强的逆袭。如今，中国隧道工程中使用的盾构机90%以上都是国产；在全球，中国盾构机的市场份额已接近70%，广泛应用于城市轨道交通、城际铁路、山体隧道、海底隧道等各类基础设施建设。

从“上天有神舟，下海有蛟龙，入地有盾构”，到高铁、5G、光伏制备、新能源汽车、核磁共振仪器……近年来，我国多个重点产业以实力和创新披荆斩棘，打破技术封锁，实现技术突破，不仅为国内带来了巨大的经济效益，为世界科技发展作出了重要贡献，也让人民群众享受到了便捷实惠、更高品质的生活，有了实实在在的获得感。正如习近平总书记指出：“社会生产力发展的一个重要源头就是工程科技。工程造福人类，科技创造未来。工程科技是改变世界的重要力量，它源于生活需要，又归于生活之中。”

材料3

今年初，中央网信办、农业农村部和Z省政府签署合作备忘录，共建数字乡村引领区。这也是目前全国唯一的数字乡村引领区。

在世界互联网大会乌镇峰会的第十个年头，数字乡村乡村数字经元素独立成馆，首次整体入驻。成果展位于乌镇互联网国际会展中心展览中心B1馆，按照综述、农业农村数字化变革重塑、济创新提质、乡村数字服务普惠共享四大板块展陈设计，向与会的世界嘉宾、各界代表展示Z省数字乡村建设的实践成果。

Z省“乡村大脑”聚焦农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，提升农业智能、乡村智治、农民智富等三大领域能力，现已覆盖全省11个市、90个县（市、区），日均访问量超120万次，推动了全省数字乡村建设跑出了加速度。2022年，Z省“乡村大脑”入选Z省数字化改革“最强大脑”和数字经济创新发展重大改革成果。

智慧农业的展示包括智慧种植、智慧畜牧、智慧渔业三个领域，汇聚了十多家代表性企业、汇集了一批智能化设施设备：数智全环控多层种植柜、自动嫁接机器人、畜舍巡检机器人、“AI鱼”智能鱼类疫苗自动注射机……在这里，你可以看到美丽的水稻如何在智慧大田里生长，可爱的猪仔如何在智慧猪舍里生活，鲜活的沼虾如何在智慧水塘里成长……

在“一站式、多功能、智能化”的乡村数智生活馆中，集成落地一批政务、金融、电商、健康、生活等数智综合服务，让农民群众充分享受数字红利。在这里，政务服务从“窗口”走进群众“心口”，涵盖出生、入学、就业、医保、救助、养老等贴身“关键小事”；在这里，普惠金融人人共享，自行办理存取款、转账汇款、公共缴费、贷款申请等业务，金融助农全方位、零距离；在这里，健康生活触手可及，自助量血压、测血氧，通过智能云药柜，直接扫码取药；在这里，电商服务方便快捷，村民可以网上下单、到馆取货，云端24小时智能寄件……

材料4

以下是央视新闻频道一段新闻报道的文字版：

总台播音员：在2023年世界互联网大会乌镇峰会的“互联网之光”博览会上，数字乡村引领区建设成果展吸引了不少人的目光。让我们一起跟随镜头，看看数字科技如何激活“三农”数字基因，赋能智慧乡村建设。

镜头：自动嫁接机器人

总台记者：这是一台全自动嫁接机器人，左右两边摆放的是要进行嫁接的植株。嫁接是农业中常用的人工繁殖手段，通过嫁接，我们可以把不同植物的优良性状综合起来，进而提

高产量。相比于传统的人工嫁接，全自动机器嫁接效率更高，每小时可以嫁接400株，是人工嫁接的两倍以上。

镜头：自动嫁接机器人和一棵植株

总台记者：这是嫁接后生长了一段时间的植株。我们把接口处的小夹子拿掉，可以看到嫁接切口非常整齐，贴合度高。这样一来，嫁接成活率也显著提升。目前，由这台全自动嫁接机器人嫁接的植株存活率可以达到98%以上，平均节约人力成本超过80%。

镜头：“稻田”中的机器设备

总台记者：我们平时经常听说“人脸识别”，但是你听过“虫脸识别”吗？稻飞虱是南方常见的害虫，它们体型极小，会吸取水稻汁液，造成水稻生长不良甚至死亡。这台机器可以通过释放特定光源吸引小虫子聚集，再通过摄像头捕捉害虫图像，利用人工智能分析害虫类型，帮助农户“对症下药”。目前，这台机器专用于诱集和测报稻飞虱等毫米级趋光性害虫。

镜头：“Z农码”展示板

总台记者：除了农产品生产，数字科技也在销售端发挥着不小的作用。目前在Z省范围内推广的“Z农码”就是其中一个例子。

Z省农业农村厅相关处室负责人：“Z农码”是Z省打造的农业农村领域专用码，为全省涉农的人、物、组织等建立统一的数字身份。通过扫码能够看到我们生产的全过程。比如橘子种在什么环境下？茶叶长在海拔多少米？微生物含量怎么样？生产过程中，投入品、肥料是怎么管理的？这样好东西就能卖出好价格，农户不就得益了吗？

镜头：未来乡村，数智生活馆展区

总台记者：除了乡村产业，数字科技还极大改善了村民生活和乡村治理。在未来乡村展位上，政务一体机让村民办事“最多跑一趟”；还能看到智能快递机器人、智能药柜等。可以说，随着数字科技不断向乡村下沉，越来越多的人能享受到科技进步带来的红利，越来越多的乡村也迸发出了新活力、新生机。

材料5

自古以来，青蟹都生活在近岸浅海。内陆无海，如何养出海鲜？这个问题，宁波大学海洋学院博士生导师王欢已经研究了多年。

2018年春节，返乡过年的王欢站在黄河滩头，他望着广阔的河面，产生了一个大胆的想法——能不能把青蟹养到黄河里？这看似天马行空的念头，在当地却有着实实在在的需求。

盐碱地对农民来说，是不受待见的土地，因其开发难、农业产量低、养殖利润率低，大量盐碱地未得到高值化利用。“人民的需要和呼唤，是科技进步和创新的时代声音。”通过对河南兰考、延津等地的盐碱水体进行检测，王老师发现，这里水的盐度、pH值适合东海青蟹生存。从2018年到2023年，他带领团队扎根一线，通过培育耐低盐苗种、科学调节盐碱水环境等，逐步攻克了青蟹在盐碱地养殖、出效益、标准化生产等一系列难题。

“不是要一比一复刻海洋环境，而是针对养殖动物的需求，充分利用盐碱地特质缺啥补啥，而且要用种庄稼的肥料来调，不去破坏生态，在养的过程中还能提高盐碱地肥力。”王老师说。2021年，“海蟹安家黄河边，盐碱瘠土变良田”案例，入选教育部第四届省属高校精准帮扶典型项目，此后，又被评为第三届全球减贫案例征集活动最佳减贫案例。

“科学研究既要追求知识和真理，也要服务于经济社会发展和广大人民群众。广大科技工作者要把论文写在祖国的大地上，把科技成果应用在实现现代化的伟大事业中。”习近平总书记的嘱托给了科技工作者强大的动力。几年间，宁波大学海洋学院先后在河南、山东、内蒙古、宁夏等地建成养殖试验基地，在盐碱地上成功试养了南美白对虾、美国红鱼、大黄鱼等十余种海鲜。新疆、陕西等地的农业和科技部门，也向宁波大学发出了技术邀请函。

材料6

“沉浸式回家”的短视频你刷到过吗？

“年轻人回家的仪式感”“能不动手就不动手”“妈妈来我家都惊呆了”……

在这些视频中，酒精喷枪、洗手液机、智能音箱、空气炸锅、自动饮水机、扫地机器人、智能垃圾桶、冲牙器、空气加湿器等智能小家电纷纷出场，向观众展示轻松、有品质的美好生活图景。

“沉浸式回家”视频的走红反映了市场的变化，与传统家电相比，造型更精致、功能更细分、操作更方便的智能小家电，成了当代年轻人的家居“新宠”。

“在外租房生活，硬件改不了，就从软件提升生活品质。智能小家电使用方便，价格不高，买了能极大地提升生活幸福感。”上班族小赵说，“从学校走入社会的年轻人需要独立构建自己的生活。而与父母老一辈相比，我们更愿意购买各类智能小家电满足自己的个性化需求。”

“新婚的年轻人更喜欢采购功能齐全、大幅解放双手的智能小家电。”某商场导购小张说，“现在还出现了一个新趋势，智能小家电成了不少年轻人的送礼佳品。多功能烤盘这种具备社交功能的产品最受欢迎。”

市场的成功在于满足了消费者的需求。面包机、电炖锅、空气炸锅等厨卫类小家电实现了简单快捷做出美味食物的愿望；空气净化器、扫地机器人、洗地机等居家类小家电替代了部分体力劳动，解放双手；美容仪、冲牙器、卷发棒等个人护理类小家电塑造了“更美好的自己”……这些对年轻人来说都极具吸引力。

互联网内容平台和博主的推广也进一步推动了智能小家电的普及。在无死角的“饱和式营销”下，新的居家生活方式带着智能小家电一起触达万千受众和潜在消费者的心。

材料7

“白天要上班，担心家里老人安全”“长期在外地打工，担心家里老人身体”……在H市西湖区，这些问题都可通过“一键养老”数字应用化解——通过物联网感知设备，家属可实时监测老人身体健康数据等情况，实现“亲情一线牵”。

“一键养老”数字应用界面对老年人使用非常友好，设计了简洁的老人版专用界面。“SOS”和呼叫功能放在界面下方，字体更大，确保老年人看得清楚，让服务一键直达、精准定位。许多社区还组建了志愿者顾问团，教老年人如何操作，弥合“数字鸿沟”。

为满足老年人日常所需，西湖区在“一键养老”数字应用中，为老年人搭建了一个线上的“15分钟生活圈”。该系统网罗了社区周边老年人切实需要的生活照料、美食送餐、生鲜水果、维修服务等商家，形成“数字版生活圈”。点击相关应用，便可看到店铺信息并进行预约，实现了线下线上养老服务的融合发展。

“有了这个智能手表，我的安全感都增加了。”古东社区的周爷爷高兴地说。2023年新年的第一天，古东社区为辖区里的孤寡老人送去了新年礼物——智能手表。此款手表配备24小时紧急呼叫功能，老人在需要帮助的时候，可以通过手表上的紧急呼叫按钮进行呼叫求援。日常佩戴手表还可以通电话，自动测量老人的血压、心率，进行运动计步等，协助老人进行日常健康管理。周爷爷是社区的孤寡老人，他患有老年病，是社区工作人员每天必须联系的重点老人之一。因为他平时一个人生活，也不使用通信设备，社区工作人员上门探访了解老人的情况时，也时常遇到他不在家，只能通过邻居来询问他的情况。自从有了智能手表，每天社区工作人员给周爷爷打电话，他都及时接听，人都变得开朗起来。

作答要求：

一、根据资料7，归纳西湖区智慧养老产业的工作亮点。（20分）

要求：

- （1）全面、准确，有条理；
- （2）字数不超过300字。

二、资料3、资料4是世界互联网大会乌镇峰会上数字乡村引领建设成果展的相关报道，现在某地宣传部门想在公众号上推介这方面的信息，请你以“一起来见证Z省数字与乡村的精彩蝶变”为题，为该公众号写一篇文章。（30分）

要求：

- （1）内容全面，重点突出，语言有感染力，可持续性强；
- （2）字数不超过600字。

三、结合资料，围绕“科技要服务社会，造福人民”这一主题，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论性文章。（50分）

要求：

- （1）主旨明确，结构完整，思路清晰；
- （2）内容充实；
- （3）不拘泥于给定资料；
- （4）字数1000-1200字。

2019年北京申论真题

给定材料

1. 放眼北京城，自然风韵与人文风情在西部汇聚成盛景。“北京的灵性，全在西山那一抹晚霞”，徐志摩的诗句道出了这里特有的诗意。西山作为西山永定河文化带上的一环，淋漓尽致地展现了“三条文化带”的魅力。

“三条文化带”指的是北部长城文化带、东部大运河文化带和西部西山永定河文化带。它作为一个全新的概念，于2015年底由北京市提出，2016年被写入北京市“十三五”规划纲要，2017年被正式写入《北京城市总体规划（2016年—2035年）》（以下简称“总规”）。总规明确指出，要加强“三条文化带”的整体保护利用。“三条文化带”的建设，有利于疏通古都北京的历史文脉，保护古都风貌，依托北京丰富的自然历史文化资源优势，促进北京全国文化中心建设。

作为“三条文化带”之一，西山永定河文化带承载着多样的文化形态，包括以清代“三山五园”为代表的特征鲜明的皇家文化；以大觉寺、卧佛寺等为代表的历史悠久的寺庙文化；以妙峰山为代表的传统民俗文化；还有以景泰陵等为代表的陵墓文化等。对于西山永定河文化带，总规提出，依托三山五园地区、八大处地区、永定河沿岸、大房山地区等历史文化资源密集地区，加强琉璃河等大遗址保护，修复永定河生态功能，恢复重要文化景观，整理商道、香道、铁路等历史古道，形成文化线路。

2. 成片芦苇随风摇曳，绿油油的稻田展现着湿地景观……这是西山永定河文化带中三山五园地区的其中一景。三山五园，是对位于北京西北郊、以清代皇家园林为代表的各历史时期文化遗产的统称。其中，“三山”指香山、玉泉山、万寿山，“五园”指静宜园、静明园、颐和园、圆明园、畅春园。这些皇家园林在清代中期是与紫禁城并重的政治、军事特区。现在，部分园林已经成为公园或风景名胜，成为老百姓游憩休闲和旅游观光的普通场所。

近年来，在三山五园地区的建设上，北京市下了不少功夫。2013年，北京市正式启动三山五园地区的发展规划，经过两年调查研究，完成了地区总体发展规划、6个专题规划以及10个重要节点部位城市设计。三山五园地区规划实施后，周边居民感受最深的是环境的变化。治理后，圆明园、颐和园周边空出大片土地，用于植树绿化，以和园内景观相匹配。此外，这些园林外围原有的一些景致也将逐步恢复。现在，一条全长36公里的绿道，串联起香山、颐和园等三山五园景区。绿道沿途设有中心驿站、休息座椅、避雨亭等设施。行走在绿道中，现代的大学校园，古时的皇家园林，新建的市民公园，景色不时变化，如同穿越古今。

“70年代我们没事就往这儿跑，骑着自行车，走一趟八大处、香山，那时候的感觉不是一般的好。”参与过三山五园地区规划研讨的魏教授表示，“现在都市人的生活里只有家，没有园，但是这种家园的梦想是始终存在的，所以就要构建一个大园，来满足现代密集生活的都市人的梦。”从城市规划的角度讲，文化遗产的保护以及传承工作和城市的现代化发展应该同步进行，这两项工作，既互为因果，又相得益彰。实际上，历史文化通过有效的转化可以成为文化产业发展的动力和原料，这些有形的、无形的文化遗产资源对于促进西山永定河文化带相关产业的发展具有非常积极的作用。

3. 蜿蜒流淌的永定河孕育了千年古都北京厚重博大的历史文化和人文精髓。古老而美丽的L村就位于永定河畔。传承了近千年的琉璃窑火，曾在这里生生不息，将一代代精美的琉璃制品远播华夏九州。走进村里，目之所及，都是精美的琉璃构件。村里人为此感到很骄傲：故宫三大殿、北海九龙壁、

颐和园……北京城里所有与琉璃有关的皇家建筑，几乎都是 L 村制作的。目前，琉璃烧造工艺已被列入国家级非物质文化遗产保护名单。

2017 年 4 月，L 村某琉璃厂因烧煤不符合环保要求而被关停。该厂负责人孙经理无奈地表示：“区里在严格整治烧煤产业，我们厂主要因为烧煤、没有除尘设施而被停产。此前由于烧煤没出过什么事，厂里也未想过改进生产方式。停工对我们影响挺大的。我现在就想着怎么完成之前的订单。我们厂一直沿用传统的‘官式’做法，琉璃的规格、尺寸及纹饰完全按照《清式营造则例》的规定执行。厂里也曾讨论过要不要外迁，但门头沟琉璃烧制的要诀不仅在于传统技艺，更离不开当地的坩土。非遗传承应该保留原汁原味的技艺，搬走之后就不是这个东西了。”

60 岁的蒋师傅是厂里的老艺人，同时也是“琉璃烧制技艺”国家级非遗传承人。“门头沟琉璃艺人间流传着‘火里求财’的说法。把握好火候，一窑的制品会有 80% 的完好性；把握不好，一窑的东西就全毁了。”蒋师傅说，“一直烧煤是因为烧煤时的火是逐渐升温的，稳定性比较强。我们也曾尝试用天然气烧制，只是天然气温度控制技术还不成熟，成本也会提高。我希望厂子还是用原来的生产方式恢复生产，让近千年的传统技艺延续下去。”

这次停产让孙经理和蒋师傅等人陷入了深深的思考。“我知道烧煤确实不符合环保标准，也不符合北京城市发展定位。虽然琉璃的市场不大，可有的地方也离不开琉璃这类传统制品呀！琉璃的发展更离不开现代人的日常和精神生活。”孙经理仍对未来充满期待。

4. M 区 Q 镇距离北京城区 100 多公里，是北京西部山区一个较偏远的镇。全镇 64% 的面积位于国家级自然保护区范围内。“以前，很多城镇都是先出现环境问题，而后再治理。我们这的发展思路却不一样。为了保护生态，我镇近年来进行了两次大的产业调整。”镇党委书记贾某说，“一次是在 2010 年，全镇 100 多家煤矿全部退出，千年采煤史划上了句号。另一次是在近两年，传统的畜牧业分批次退出，从源头上减少了破坏和污染。”

传统产业退出去了，新的产业还没有培育起来，农民的收入来源是摆在镇政府面前一道切实的难题。为了能尽快培育起新产业，提高当地农民的生活质量，Q 镇拟规划建设一批传统民俗文化旅游特色村，打造集民俗文化体验、农事活动体验、生态农业观光及乡村精品休闲度假等为一体的文化旅游综合项目。在该项目的调研论证会上，参会人员各抒己见：

Q 镇某村村支书：对于建设传统民俗文化旅游特色村，我们的初步想法是，在用地上予以优惠支持，吸引高端房地产公司来开发建设具有古典特色的商业与住宅建筑。通过仿古建筑、美食特产、传统技艺表演等形式打造集生态与文化旅游开发等为一体的综合性旅游度假区。这种模式在我市及全国各地已有诸多成功案例，我们打算借鉴这种模式。

文化特色小镇策划人王先生：现在有的民俗文化村，大多是各种仿古建筑展示、商铺产品兜售、艺人技艺展演，处处要钱，处处收费，却没有真实的生活与体验，缺乏那种充满市井气息的鲜活的生活图景。一味复制城市建设模式，一味地去模仿古建筑，一窝蜂地做小吃一条街，就把乡村淳朴民风和本地特色文化的“魂儿”弄丢了。

旅游学者容女士：现在的游客，并不满足于对景区景点的观光，更注重对另一种生活方式的体验。风俗、风情、风物和风味产品是最容易增加旅游者体验和互动的，产品可延伸、可演绎、可创意的空间大得不得了，为什么偏偏生硬地去展示，而不肯独辟蹊径地去活化呢？

民俗文化学者沈先生：某省的 B 民俗文化村曾经红极一时。然而，短短数年间，这一区域就分布了十多家同一文化主题的特色乡村旅游项目，都是清一色的以本地风味小吃和传统技艺为主的业态。偶尔可见一些摆放的“老物件”，但数量稀少，都被淹没在浓郁的商业氛围中。很多地方连个像样的厕所都没有。现在的 B 民俗文化村，小吃街上还残留着各种招牌，景区路边野草丛生，除了当地村民外，几乎看不到游客身影。

Q 镇村民代表：过去我经营过煤矿，也开过养鸡场，收入都还可以。如今让我们来搞民俗村，我觉得主意也挺好。就是我们这些人实在没有这方面的经验，怕搞不好。

区旅游部门负责人赵主任：Q 镇具有优美的山水风景、传统村落古道、现代绿色农业等旅游资源，应好好挖掘。一个地方传统民俗文化的精髓应是当地生命活动中形成的传统、风俗、生存方式、思想观念等。文化转化成商业形态，需要根据历史文化特点去转化，要从细节入手，否则就会对本地文化资源造成伤害。

5. 2014 年，北京市启动美丽乡村建设。2018 年，《实施乡村振兴战略、扎实推进美丽乡村建设专项行动计划（2018 年—2020 年）》发布，为北京建设美丽乡村明确了“时间表”。在前期美丽乡村建设的基础上，以实施农村人居环境整治为重点，进一步提高建设标准，增加建设内容，提升建设水平。在 2018 年年底以前，全面实施农村地区环境整治，重点推进主要道路沿线、旅游区及其他重点场所周边村庄的环境整治和美丽乡村创建工作，完成一批村庄的建设规划编制和美丽乡村建设。

Y 村是 S 区的一个普通村庄，在美丽乡村建设伊始，村里修缮了道路，整治了村西那条纵贯南北、一公里多长的臭水沟，统一了民居的风格、风貌。然而，建筑风格好统一，村里的环境却还是脏乱差。私搭乱建、门前堆物、乱扔垃圾等现象十分普遍。遇到大风天，垃圾满天飞。

针对村容村貌的丑点、难点，村里发动全体村民集思广益，用商量出来的“规矩”来约束大家。“乱堆乱放、垃圾分类、生态保护是村民们普遍关心的问题，我们就将其写入‘村规民约’。”村党支部庞书记介绍，每月由 5 位德高望重的村民进行村规民约星级户考评，并将评比结果的牌子直接挂在每家每户门前，“过去村干部说了不管用的事儿，现在村民们自个儿就按照‘村规民约’执行了。”

如今，村里的臭水沟已变成了荷花池；村民做饭不再烧火冒烟，屋前屋后不见杂草堆物和垃圾桶；生活垃圾只需放在家门口，每天早上 8 点有车统一打包运走……昔日一个脏乱差的村庄，变成“北京最美乡村”“国家美丽宜居村庄”。“别看‘村规民约’只有五条内容 106 个字，却在治理过程中发挥了很大作用，党员更有责任意识和服务意识，村民也管好了自己。”庞书记说。

6. “路边一个配电箱被一陌生男子打开又关上了，可能往里面放了什么东西。”一条信息从 M 社区上报到指挥中心。

“马上联系供电部门并通知派出所，告诉网格员暂时不要让人靠近配电箱。”负责人下达指令。与此同时，事发现场的摄像头从不同角度对准了配电箱，现场情况清晰地显示在大屏幕上。

供电部门工作人员立即赶往现场排查。“现场报告，该配电箱是负责路灯供电线路的，里面没有任何东西，已将配电箱重新上锁。”不到 15 分钟，一起隐患被排除。

上述一幕不久前发生在北京市 X 区 D 街道。早在 2012 年年底，D 街道网格化“全响应”社会服务管理体系就已建立。23 个社区被划分为 233 个网格，每个网格都有相应的网格长和一到两名网格员。

“如果像以前单凭两条腿和一张嘴，一天可能连一个问题都解决不了。”网格长张某说，每个网格员的身后都跟着一个强有力的保障团队。通过手中的移动终端设备，网格员可迅速将电路老化、垃圾清运、邻里纠纷等大事小情上报至指挥中心，街道会联系、督促职能部门予以解决。

作为全国最早推出城市管理网格化模式的城市，经过 10 余年的标准化建设，北京市网格化服务管理能力持续提升。2018 年，北京市网格化体系建设“力争在落细、落小、落实上求实效，推动形成‘一平台统筹、多网络融合，全方位覆盖、多领域共享’的治理格局”：深入实施“网格化+”行动计划，搭载政府、市场、社会资源，使网格化体系成为政务服务、社会服务、市场服务有机结合的综合平台。目前已推进“网格化+”社区基本公共服务、“网格化+”一刻钟社区服务圈、“网格化+”为老关爱服务等 32 项具体行动计划。全面推进城市管理网、社区服务管理网、社会治安网、城管综合执法网等“多网”融合。整合公安、综治、交通、城管执法、环保、民防和社区物业、驻区单位视频监控系统，有序实现公共区域视频图像共享，将网格化体系建设朝着一体化运行方面推进。

7. 2018 年 5 月，北京市 D 区在 3 个街道试点街道管理体制改革：将街道机构从原来以“向上对口”为主的 29 个单位，精简为“向下对应”的 12 个部门，使工作力量聚焦到基层，聚焦到公共服务、公共管理、公共安全上来。从原来的“向上”到进一步“向下”，一字之变的背后是服务理念的升级：原来干什么上面往下派，街道来实施；现在更要看百姓有什么需求、困难，街道来统筹解决，解决不了还要联合各部门一起完成。现在职能部门依照“106 项街道内设机构职责清单”向街道安排工作，街道更能集中力量解决群众期盼的问题。

面对基层治理中“缺位、越位、错位”等问题，改革后的街道社区建设部“创立”了社区专员岗位，目的有两个：捅破服务群众最后一层“窗户纸”，做好街道和社区间的“桥梁”。在新岗位工作 100 多天后，某社区专员老高感悟：“社区专员就是百姓的通讯员。”在同事眼中，已在街道工作 15 年的老高如今变了个人：“脸黑了、嗓门大了、嘴甜了、腿跑细了”，这些变化是用双脚丈量民生的结果。

拆除违建、改造老旧设施……据统计，25 名社区专员 100 多天解决了 229 件群众反映的问题，其中解决群众生活困难的就有 55 件。D 区某负责同志说：“为街道改革就是为人民改革。改革就是要着力破解基层治理‘最后一公里’难题和群众最关心的问题。街道管理体制改革的效果好不好，要以是否增进人民群众获得感、幸福感、安全感为评价标准。在近半年 3 个街道试点初具成效的基础上，我区将让街道管理体制改革在全区落地生根。”

8. 北京市 T 区借助科技设施的力量，给行人闯红灯这个难题的解决带来了新的转机。京津公路某十字路口，一块大屏幕正显示着斑马线上来往的行人。摄像探头正对着人行横道，一名低着头玩手机的小伙子未注意到红灯亮起，刚迈过马路牙子，红绿灯杆上方的喇叭立刻传出了“您已闯红灯，请退回停止线内”的语音提醒。一抬头，屏幕上正实时播放“闯灯者”的违法行为。小伙子瞬间满脸通红，退回到等待区。“不让闯红灯也是为了我们的安全着想，多等一会儿也没啥。”小伙子挠挠脑袋不好意思地说。

“出行，既是关乎市民生命安全的大事，也是一座城市文明程度的体现。”T 区相关负责人介绍，他们先期在紧挨居民小区、人流车流密集、同时规模较小的路口设置了智能斑马线，效果很明显，车辆的通过率明显增加，拥堵程度明显降低。

除了行人闯红灯难题，居民养犬随地大小便问题也依靠高科技设施找到了新的解决途径。作为T区首个文明养犬试点，S社区出现了不少促进文明养犬的新设施。在小区主干道旁，新添了指纹取纸器，养犬人只要将手指贴近识别区，就会自动滚出一段卫生纸，清理完狗便后可以扔进下方的收集桶内。小区工作人员会定期将桶内的狗便投入到绿色堆肥箱中。经过6至8周的高温分解，原来人见人厌的狗便就变身为绿色有机堆肥，用于改善小区花园土壤。

9. 2018年3月30日，《北京市机动车停车条例》表决通过；5月1日，《北京市公共信用信息管理办法》开始施行……2018年，根据北京市政府立法工作计划，共安排立法项目30项。市人大常委会工作报告提到，2018年北京在立法工作方面，将组织编制五年立法规划，在城市治理的重要方面，力争于法有据。

随着全面深化改革、全面推进依法治国以及公民法律意识的不断增强，人民群众的法律需求越来越高。社区居民群体的多元化，对构建满足不同人群、不同层次需求的法律服务体系提出了新要求。

如今，在北京市H区B街道，一种新的法律服务模式让老百姓津津乐道。2018年4月，街道办事处联合某律师事务所与某网络平台，以公益形式为辖区每个家庭送去一份为期一年的“法律保障”。作为“互联网+”法律的创新平台，该网络平台提供律师在线咨询、电话咨询、预约面谈等服务，所有律师都是经过平台把关的专业律师。加入保障计划的社区居民，一年内可以随时随地打开手机APP，找到自己的专属律师咨询法律问题，相当于有了自己的私人律师。这一模式将法律服务延伸至最后一公里，有助于构建线下社区顾问与线上法律服务融合的综合性法律服务体系，实现法律服务的标准化、精准化和便捷化。

10. F镇是南方Z省的一座古镇，以社会治理方式创新而全国闻名。

“我们努力为所有景致寻找合适的位置。”在F镇中心的法治文化公园，宣传画上的一句话让人过目难忘。F镇人把景致落到了规划里，大到整个镇域，小到民居上的窗棂。这也是F镇综合环境整治走在全省前列的主要原因。

“有项目必规划，无设计不动工”，这是Z省各地小城镇综合整治的“标配”。在F镇，规划和百姓更近些。规划在F镇几乎家喻户晓。2015年底，F镇启动了环境综合整治规划，由某大学建筑设计研究院设计。在大规划完成后，小细节更多由百姓做主。在F镇人看来，小城镇治理并不只是求“快”，镇里的治理方式是“凡事商量着办”。

“我们的工作靠一个字，就是‘慢’，慢慢地和街坊们讲清楚规划是怎样的，以后会是什么样子，整治好了有什么好处。”“古镇改造工作组”负责人S说道。整治工作启动前，工作组成员拿着设计模型，挨家挨户说明情况。要整治的道路两边的房子原本就各不相同，所以在规划上，从屋顶、墙面到门窗，每幢房子的设计也不同；工程沿线涉及70多家店面、400多户家庭，如何把设计具体应用在每幢房子里，还要征求房主的意见。

“有经营户提出把外墙设计的几根仿古廊柱适当往外挪，既不减少房屋面积，也不影响采光。经我们反映后，这个建议很快被采纳实施了。”S回忆，“几十幢房子都不一样，难得的是老百姓很满意，也最大程度呈现了规划图上的效果。效果一出来，还没改造到的居民们争相来打听，自家的房子什么时候轮到。”

现在走在路上，居民和商户很乐意当解说员。这并不奇怪，针对“是不是面子工程”“自家面积会不会减少”等疑问，镇里先后召开座谈会107次、走访家庭6936户，发放倡议书、公开信、宣传册

万余份，做到了尽人皆知，打消了百姓的顾虑。规划为 F 镇找到了时空坐标，在原有街道特征的基础上融入本土文化元素，顺着发展的肌理，不刻意造“旧景”，让不同时期的风貌交相辉映。

马克思在《资本论》中曾说，“蜜蜂建筑蜂房的本领使许多建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方，是他在运用‘蜂蜡’建筑‘蜂房’以前，已经在自己的头脑中把它建成了。劳动过程结束时得到的结果，在这个过程开始时就已经在劳动者的表象中存在着，即已经观念地存在着。”如今，F 镇人正是这一观点的生动实践者。把规划交给生活在镇上的人们，其实也是留住了 F 镇特有的社会治理方式。这个曾经的“工业强镇”，规划越来越细，思路却越来越广，方向也越来越明朗。

作答要求

一、根据给定材料，概括北京市近年来在基层社会治理方面的主要做法。（20分）

要求：准确全面，语言简洁，不超过300字。

二、对于给定材料3中划线部分蒋师傅的想法，谈谈你的看法。（15分）

要求：观点明确，分析合理，不超过250字。

三、假如你是Q镇政府的一名工作人员，根据给定材料4，撰写一份关于Q镇建设传统民俗文化旅游特色村的建议提纲。（25分）

要求：内容全面，建议合理可行，条理清晰，语言简练，不超过350字。

四、结合给定材料，围绕“精心规划和用心治理”，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：观点鲜明、正确，分析深入、合理，语言流畅，字数控制在800—1000字。

2020年天津申论真题（区县）

给定材料

1. 在S村，说起“喜庆堂”，妇孺皆知，大人们直竖大拇指夸赞，孩子们忙带路领来人前往！“喜庆堂”是S村2014年投入使用、鼓励村民移风易俗的重要场所。

“去年为儿子操办婚事时，开始想自己办，花费不菲还很麻烦，想来想去一时理不清头绪。”S村61岁的周任林说。后来，他找到村党总支书记周久海商量，最终在“喜庆堂”把儿子的婚事给办了。

“亲戚朋友200多人，如果在家里办婚事，起码要请几十人帮忙，按照风俗要折腾3天。在‘喜庆堂’，一天两顿就结束了。”周任林笑着说，“婚事不仅办得热闹喜庆，还省了不少事，亲戚朋友都夸‘办得漂亮’！”

前些年，当地村民攀比操办婚丧嫁娶等红白喜事，一些人为了所谓的“脸面”，不惜举债办酒席，规模越来越大。“不能让这股铺张浪费和攀比之风蔓延。”S村党总支书记周久海说，“要让老百姓既不丢‘面子’，又改变农村不健康消费的风气，只有移风易俗。”

4年前，村组干部走村访户，对村民宣传倡导文明、健康、科学的生活、消费方式。同时，在S村公共服务中心建成“喜庆堂”，专门承办村里的红白喜事。

承包“喜庆堂”的是返乡能人钱文彬，他平时对外承接零散客人，村里则按照他承办红白喜事的数量减免部分房租。“除去厨师和服务员的工资及房租、水电煤气费外，基本能持平。”钱文彬说，他并不指望靠此赚钱。

在“喜庆堂”建成的同时，S村还动员那些有威望、有影响的老党员、老干部等组织成立红白理事会。红白理事会为村里红白喜事制订了办事标准，即操办红事不超过1天，操办白事不超过3天，每桌酒席花费不超过500元，烟、酒单价分别不超过20元和100元，份子钱不超过400元。

S村党群服务中心，一袭白墙黑瓦。三层楼的底层，半是政务大厅，半是红字标示的“喜庆堂”。“我儿子在这儿办婚宴，特省钱！”指着牌匾，村民吴义松说。

进入“喜庆堂”大厅里，二十余张桌子铺着大红色的桌布，简易而大气，电子显示屏、舞台等设施齐全。“喜事新办，节俭养德，文明理事”“破除陈规陋习，倡导健康生活……”的宣传语随处可见，让人感受到浓浓的喜庆氛围。

“喜庆堂面积大约200平方米。”兼任红白理事会会长的古中举说，这块地方原来是村里举办活动、接待游客用的，经过装修、置办，成为了宽敞的办宴大厅。只要村民提出申请，就能免费使用这里的水电气灶、桌椅碗筷、屏幕音响等。

可最初，吴义松还想在城里办婚宴：“就这一个儿子，还不风光点？”古中举得知，上门劝说：“进城要坐轮渡的，拖家带口多不方便！再说，城里租个大屏幕，就得七八千！吃饭店的酒席，哪有自己备料、亲戚帮厨划算？”

吴义松没吭声。古中举再进一步：“你在饭店把门一关，除了亲戚，谁能瞧见你风光？在‘喜庆堂’办，村里人一走一过，还能凑个热闹。再把鞭炮放放，不比城里欢腾？”

吴义松想通了。然而，当把新计划告诉女方时，又出现了插曲：外地的儿媳妇，在网上咋也搜不到“喜庆堂”，以为地方不怎么样，心里犯了嘀咕。直到她进了村子，看见“喜庆堂”宽敞明亮，墙上贴着不少村民的笑脸，才安下心来，点头同意。

吴义松提交“喜庆堂”的使用申请时，古中举不忘提醒：“既然要在村里办，就得守规矩。酒席别超过 10 桌，每桌菜别超过 500 元，车别超过 3 辆……”

2. 近年来，因为萌萌的体态、超高的颜值、诗意的名字，多肉植物俘获了大众的“芳心”，市场的需求迅速增大。多肉植物之所以能成为产业，电商功不可没。“我们必须更加适应‘互联网+’这种新业态。”G 县商务部门的一位负责人说，“以前我们一般认为，因为植物单株价格低、运输易造成损毁、运费高昂等原因，包括多肉植物在内的花卉业不太适合电商模式，但数据告诉我们这种想法其实不对。”

“我们是‘多肉大县’，却不能算‘多肉强县’。”G 县多肉协会副会长老叶强调，“国内标准化要求不高，主要依靠品相吸引消费者，因此精致、小巧、色彩艳丽是多肉生产的目标。我们县由于小农户型生产者居多，产品区域差异明显，品相参差不齐，规格难以统一。”

“其实我们 G 县的土壤和气候是适合大部分多肉植物的。”一位园艺专家在一次花博会上对记者说道，“目前，我们县的多肉种植是以小农户为主，真正企业化生产的极少，而且即使是企业化生产，也是往往在某一个品种的量上面下功夫，一旦市场饱和，恐怕他们也难以应对。此外，我们的多肉种植起步不算晚，但整个花卉产业基础薄弱，相当一部分个体种植户缺乏经验，不知道在水土上做文章、在病虫害防治等方面多下功夫，吃到盲目扩建的亏后，要么改种其他花植，要么干脆迁居外县另起炉灶。”

G 县多肉产业主要集中在景天科多肉，品种较单一。“大家都卖桃蛋这一个品种，就相互踩价。现在我们这的桃蛋已经降到 8 毛钱一株了，可还是看的人多，买的人少，这可怎么办哟？”说到销售，多肉种植大户老王一筹莫展；G 县多肉植物滞销率约为 40%，而多肉的销售旺季主要在春秋两季。以前花农们通过降价促销基本能全部出货，但现在这个策略似乎失效了。“有的种植户只是‘抓一把、赶紧跑’，只想快点回本赚钱，我们 G 县多肉的招牌怎么能打响哟？”

3. 退休教师老马是单车骑行爱好者，在村里经常能看到他骑车的身影。最初他骑车是为了看风景，但自从 5 年前他有了一个新的身份——“社区人居环境整治义务督查员”后，他就会在骑行时随身带上相机和小本子，既看景也看垃圾，看到哪里有垃圾就拍下照片，并用小本子记下发现垃圾的具体地址，再反馈给村镇处理。

F 市是 K 省省会下辖的县级市，H 村（H 村属于 F 市）的人居环境在以前并不好，“垃圾靠风刮，污水靠蒸发；房里现代化，屋外脏乱差。”这是当地人对当时社区人居环境的评价，也是老马刚开始担任督查员时，他的相机和小本子所记录的景象。

“以前，房前屋后、路边、河边都能看到垃圾，一到夏天气味难闻。从去年开始，市里搞垃圾分类，还有污水治理，现在环境比以前好多了。”谈起这些年来的变化，74 岁的老周打开了话匣子：“垃圾清运、分类，公厕改造，污水处理，这些都由政府投入，老百姓不用掏一分钱。我现在知道家里的垃圾需要分开装，像菜叶子、剩饭属于可以腐烂的垃圾，像塑料袋属于不可腐烂的垃圾。”老周家门口，有一绿一黄两个小型垃圾桶，分别写着“可腐烂垃圾”和“不可腐烂垃圾”，他觉得社区垃圾的家庭初分，既简单又方便。

村口建设这古色古香的亭子作为垃圾分类收集亭，摆放着四种不同颜色的 240 升标准垃圾分类桶，分别收纳可腐烂、可回收、有害和其他等四类生活垃圾。亭内设有图文并茂的垃圾分类科普宣传画，还有受过培训的保洁员、垃圾分类指导员、废品回收员的姓名和联系方式。

“垃圾分类不是目的，最终是要实现垃圾的无害化处置和资源化利用。”F市农环办韩主任告诉记者。目前F市共开挖了205处堆肥垄，像菜叶、瓜皮、树叶等可腐烂垃圾就在此消化堆肥。除了堆肥利用外，F市还对可回收物做到应收尽收，鼓励各乡镇（街道）成立废品回收网点，印制便民服务卡，建立回收台账。同时，F市对有害垃圾进行了无害处置，通过收集、中转后，由专业公司集中运送至有害垃圾处置厂，实行集中无害化处置。2017年9月起，F市停止了生活垃圾填埋的处置方式，利用当地水泥公司的水泥窑高温煅烧，实现了其他类生活垃圾处置的减量化和无害化。

“社区垃圾治理，政府要舍得投入。”韩主任说。2017年F市财政投入1200万元专项资金用于社区环境治理，通过政府性投资项目安排3000万元专项资金用于全域垃圾治理；安排2000万元专项资金用于社区生活垃圾分类。同时，K省省会每年给予一定的资金补助，各乡镇村里也设立了专项经费。2019年，F市财政投入用于环境治理的经费达8200万元。

韩主任表示，近年来，政府修订制定了《F市推进社区生活垃圾分类减量化处理和资源化利用工作实施意见》《F市社区生活垃圾治理和环境整治考核奖惩办法》《F市社区生活垃圾全域治理巡查管理办法》等各项工作制度，坚持双月检查考评机制，通过严格考评，兑现奖惩，促进了全市社区生活垃圾治理工作始终保持在高质状态。截至2019年5月，共有13家保洁公司承担着全市17个乡镇（街道）的环卫作业服务，配备了保洁员2514名；全市160个村（居）实现垃圾分类试点全覆盖，已有524个自然村落实了垃圾分类。

老马的照片和小本子清楚地反映了F市社区人居环境的改变：最初骑行一小时能记录十几处卫生死角，而现在常常几个小时也发现不了一处。老马义务督查员的身份也面临着“退休”的风险。他高兴地告诉记者，“F市社区的环境越来越好，现在不仔细去找，很难看到卫生死角了。社区生活垃圾治理长效化、常态化、规范化，社区生态环境改善了，群众生活质量提高了，环境面貌明显改观，生活生态质量明显提升。”

4. 四合院作为老北京人世代居住的主要建筑形式，是由东、西、南、北四面房子围合起来形成的内院式住宅，关起门来自成天地。四合院院落宽绰疏阔，四面房屋各自独立，又有游廊连接彼此，庭院方阔，尺度合宜，大小空间分而不隔、互相渗透。院内，四面房门都开向院落，交流沟通便利，拉近了人心、增进了情感，生活气息浓厚，起居十分方便，彼此熟悉，相互帮忙，其乐融融。四合院为创造亲切和睦的生活起了很大作用。

Z街道拥有上个世纪80年代北京市第一个整体开发建设的大型居住社区，常住居民有3万多户、常住人口达8.8万人，下设16个社区，有223栋居民楼。2018年以来，Z街道党员干部跟居民拉家常、交朋友、问需求，添加居民为微信好友，邀请他们进入每栋楼的微信群。加入楼宇微信群的居民数量超过5万，微信群覆盖了四分之三的居民。大家在群里注明了房间号，近七成住户实名入群。一个楼宇群基本可以保证所有家庭代表入群。这个群里，不仅有左邻右舍、物业人员还有居委会的管楼干部，以及书记、主任等，辖区内的党员全部入群，Z街道干部、社区工作人员全部分片入群。

Z街道办事处代主任说，居民入驻了微信群，让高楼变成了“掌上四合院”。街道有事，信息能在第一时间精准推送到群内的每家每户，居民有诉求，也能在第一时间上达街道层面，日常生活里的大事小情都能在群里解决，社区里的大事小情都通过“掌上四合院”找到了良策。

Z街道党工委方书记说，以前，有的同志接到群众诉求，能拖就拖、能混就混。现在就大不一样了，群里的数字不会说谎，群里的都能追溯，干部的表现群里居民都在看着。市委组织部挂职干部小

王说，街道干部和社区工作者不再是朝九晚五、机关坐班式工作状态，而是走出办公室、走到群众身边，与群众建立了扁平化的直接联系，跟着问题走、带着感情干。Z街道的居民群众说：“在Z街道住了三十年，之前整天抬头不见低头见的邻居，楼上楼下都不知道是谁，这回进了群终于‘对上号’了”。以前是“长住对门不相识”，现在，曾经陌生的居民们在群里开始熟悉，邻里关系紧密了，遇到难事大家互相帮助，有事情大家一起商量，社区真正成了大家的家。

5. 党的十九大报告提出，要打造共建共治共享的社会治理格局，加强社区治理体系建设，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

N区作为Q市的主城核心区，肩负着老城区更新和社区开发的双重职责，80万常住人口中有30万农转非安置人口和进城农民工，还有近30万流动人口。古楼湾片区有55栋20世纪80年代的老建筑，分属两个社区，周围被四条主干道包围，没有围墙。社区人员流动大，管理难度高，治安隐患大，仅2013年就发生多起刑事案件。古楼湾社区的九龙花园是一个老旧小区，基础设施落后，200余户居民来自四面八方，生活习性不一，长期无物业管理，小区内污水横流，垃圾乱堆，群众怨声载道。

社区余主任说，传统行政式的社区管理方式，曾让她疲于奔命还难有效果，曾经一年时间里群众诉求1600件次。街道社区管得越多矛盾似乎越多，管得越细群众意见反而越大。这也是N区近年来基层治理中干部们普遍存在的困惑：民生投入越来越多，生活环境越来越好，为什么群众的满意度却没有越来越高？基层管理越来越细，基层干部越来越忙，为什么群众的认同感却没有越来越强？城市建设越来越好，生活水平越来越高，为什么群众的幸福感没有越来越强？

2013年，N区花园街道开始了社会治理中的大事、小事和私事分流处理工作。花园街道党工委李书记说，街道坚持及时划清街道、社区、居民各自责任，不大包大揽，不介入过多具体事务。分解责任、事务，不在于分得多清楚，更重要的是培养居民责任意识，引导居民广泛参与社区事务，该由政府办的公共事务，要全力办好；该由社区处理的事务，要在自治的前提下，依法办得群众满意；属于社区居民自己家的私事，由政府和社区引导，主要由私人办好。政府既不能大包大揽做“物管”，也不能不闻不问不管，简单把责任完全推给居民了事。只强调加大投入和权利赋予，没有相应的责任共担和公平的投入机制，政府投入再多，群众满意度也不会随之提高。只强调自上而下的精细管理，没有自下而上的广泛参与，政府管得再细，群众认同感也不会随之上升。只强调旧城改造和新区开发，没有把群众组织起来同步推进社会建设，城市发展再快，面临的矛盾和问题也不会随之减少。

2013年，N区峡口镇在农村危房改造工作中提出，凡是涉及群众个体的事，群众自己也要承担一部分费用。这样实施下来的结果是，群众对所办的事更加积极，更加用心，对所办的事也更加满意。

九龙花园引导居民自治，组织成立了楼委会、议事委员会等自治组织，引导居民议定出《小区楼规民约》等5个制度规则，形成了“小区事、大家议、协商办、共监督”的自治管理流程。经过居民议事协商，由每户居民出资30元，公益事业发展基金支持2.5万元，街道配套1.8万元，改善了小区的出行等设施，同时组织志愿者对绿化等进行完善，有效地改变了居住环境。古楼湾片区安装摄像头需要28.5万元，社区两个月内召开听证会、协调会30余次，让居民充分表达意愿，最终达成“居民出、社会筹，自己事情自己办”的共识，3327户居民（91%的参与率）出资7.2万元，社会单位支持19.6万元，在重要路口、案件高发区安装摄像头73个，使年均发案率同比下降45%，居民安全感大幅上升。近几年来，N区先后获得了全国文明城区、国家卫生城区等20多项国家级荣誉。

6. N区在总结基层社区治理探索实践基础上，建立了一套合理划分大事、小事、私事的机制。“大事”即：政府管理事项及公共服务，由政府部门负责解决；“小事”是村（居）公共事项及公益服务，由村（居）委会为主导，社区自治组织、社区社会组织和社区单位共同协商解决；“私事”是村（居）民个人事务和市场服务，由群众自行解决或寻求市场服务。虽然把事项进行了分流，归根结底是“事”要解决，N区建立了一套快速解决各类事项分类办理的机制和流程。一是落实责任，“大事”快办；二是基层协商，“小事”共办；三是注重引导，私事“自办”。换言之，“大事”是大公事，由政府部门负责解决；“小事”是小公事，由村（居）委会主导，社区自治组织、社区社会组织和社会单位等共同解决；“私事”是居民个人事务，由政府引导居民自行解决或寻求市场服务。

据N区民政局负责人介绍，具体工作流程有找事、分事、办事、反馈评估四步工作。第一步：找事。找事也就是需求收集。找事的第一责任主体是村（居）委会。所找的“事”是以居民的需求为导向，尤其是居民反映需要解决的问题。在收集需求中，通过“走出去”和“请进来”双重方式，收集社区干部、社区公益站、社区民警、社区社工和志愿者、社区社会组织等渠道所反映的有关居民需求的事项。第二步：分事。分事也就是通过协商进行分流，将事情按“大事”“小事”和“私事”，分流到相关的承办部门和人头上。在分事中，由村（居）党组织、村（居）委员会在充分征求意见的基础上，提出协商议题，然后由协商主体开会协商决定哪些事按“大事”来办，哪些事按“小事”来办，哪些事属“私事”引导居民自己办。在分事的同时，明确具体的办理单位和人头、办成事的标准和时间，以及经费等具体事情。第三步：办事。在协商分事后，所有的事便有了具体办事的“主”（包括私事）和具体的办事方法，因而事情办理起来就不会有推诿扯皮的现象出现。第四步：反馈评估。所有分流的事办完后，都要进行反馈评估。反馈就是将项目执行的结果反馈给需求方和项目有关参与方，评估就是对项目实施的过程、效率和经验、群众的满意度等，进行收集总结。在反馈评估中，对所办事项还要在社区进行公示，以接受群众的监督和评价。

作答要求

一、根据给定材料 1，概括 S 村倡导红白喜宴简单办理的新举措。（15 分）

要求：全面准确，简洁，有条理。不超过 250 字。

二、根据给定材料 2，假如你是 G 县政府的工作人员，请就发展 G 县多肉产业提出对策建议。（20 分）要求：（1）紧扣材料，内容具体；（2）层次分明，建议可行；（3）字数不超过 300 字。

三、外地的相关人员来学习农村垃圾治理的经验，假如你是 H 村的工作人员，请根据给定材料 3，写一篇介绍农村垃圾处理经验的发言提纲。（25 分）

要求：条理清晰，内容具体，不超过 500 字。

四、根据给定材料 4—6 中的“掌上四合院”和“三事三分”的启示，围绕“社区治理”，自拟标题，自选角度，写一篇议论文。（40 分）

要求：观点明确，联系实际，不拘泥于给定材料，1000 字左右。

2024 年四川申论（县乡）

材料 1

- ① 2019 年 4 月 16 日，四川齿轮厂 100 余名老职工重返“娘家”。川西味道的矮墙上、月季绽放，樱桃成熟，破产的老厂“长”出了一个花园式社区。“哎哟，没走错地方嘛？”古稀级的“年轻人们”故作惊讶，玩笑过后，鼻子却隐隐有点发酸。这片“蜕变”的土地，承载了他们今生的芳华，没有辜负故人多年来的魂牵梦系。
- ② 1965 年，来自天津内燃机和齿轮厂的 200 多名干部职工来到遥远的四川支援“三线建设”，同原成都拖拉机厂职工一起，组建起了四川齿轮厂（以下简称川齿厂）。1983 年，岷江齿轮厂并入川齿厂，国外先进生产线陆续引入，川齿厂步入了发展巅峰时期，一度雄踞全国机械行业定点生产变速箱和齿轮配件的主要工厂队列。然而，辉煌过后的川齿厂在上世纪 90 年代逐渐衰落，2005 年宣布破产，至此走完它 40 个风雨春秋，留下一群独守记忆的川齿人和一座座废弃的厂房。
- ③ 川齿厂是计划经济年代的翘楚国企，毕业于各大名牌高校的菁英不在少数，厂子破产，对当时川齿员工的打击是巨大的，大家难以接受。“厂子怎么能说没就没了？3000 多名职工哪里去？家属生活区谁来管？”莲花社区党委书记介绍说，“厂子刚刚破产那会儿，士气非常低落，除了经济上的忧伤，职工们还有心理上的不忿。”
- ④ 2005 年，属地县委、县政府对破产清算后的川齿生活区实施社区管辖，组建社区党总支、社区居民委员会筹备小组，并命名为莲花社区。社区面积 0.78 平方公里，辖川齿、牧山园两个居民小区，常住人口近 8000 人，有共产党员 498 人。
- ⑤ “企业没有了，未来的生活、工作怎么办？”关键时刻，以张大姐为代表的川齿人保持了共产党员和“三线建设者”应有的定力，她主动请缨加入莲花社区筹备组，直面破产企业家属区转型的阵痛。
- ⑥ 在长达 8 年的社区筹建过程中，莲花社区经历着从老工业单位小区向城市社区的艰难转型，整治环境、拆除违章建筑、安装路灯、收水电费物业费……实施的每一步，都遭到强烈抵制，推进得异常艰辛。每一次，社区都以极大的诚意争取到老党员、老干部、老职工的支持，他们和社区干部并肩站在矛盾冲突的第一线，率先垂范、主动作为，成为小区志愿者队伍的骨干。
- ⑦ “之前这里杂草丛生、污水四溢，居民违章搭建也多，存在极大安全隐患。”社区老党员邹师傅介绍，社区多次召开坝坝会和居民代表大会征集意见，但由于年代久远，涉及住户较多，拆除工作难度非常大。社区老党员志愿者知道情况后，主动上门挨家挨户做工作，最终将各处违建悉数拆除。日子一天天过去，曾经漆黑的路灯亮了，曾经屡被水淹的道路水患消除了……
- ⑧ 属地县委、县政府努力帮助下岗职工就业，招聘会直接开到社区，并为大家实施住房改造

等民生工程，越来越多的居民生活不断改善，他们感受到党委政府的诚意，心气儿平了，信心足了。

⑨ 2014年1月，第一届莲花社区居民委员会通过民主选举产生，张大姐高票当选主任。“我们把全部的青春甚至一生都放在了这里，本来就是一家人。”1965年，3岁的张大姐随支援“三线建设”的父母从天津来到川齿厂，在这里学习、工作、成家，见证了这里的变化。她告诫自己：“我要坚守，我要传承川齿精神，努力让大家过得更好，让家园更美。”

⑩ 2017年，为进一步彰显社区的历史文化，莲花社区两委班子决定将原川齿厂的老旧物件作为社区的独特装饰，让居民睹物生情，重新凝聚在一起。大家伙儿听说后，一个个都开心地翻箱倒柜，踊跃捐赠，恨不得把自己的整个青春都展现出来，跟参观者无言交流。

⑪ 2018年，利用上个世纪70年代修建的防空洞打造的、占地约900平方米、具有“三线精神”特色的党史教育纪念馆“川齿记忆”落成。室内展厅陈列了老设备、老齿轮、老照片、老物件儿，诉说了老川齿人曾经背井离乡，为支援“三线建设”开拓进取和无私奉献的金色年华，重现了老川齿人埋头苦干、自力更生扛起国家富强的责任与担当，牢记嘱托与使命，建设美好家园的场景。展厅外部通过标语、设备、器材的展示，重现了老川齿艰苦奋斗的历程，拖拉机、大型机床等物件作为辉煌历史的见证，烙下了那段峥嵘岁月的印记，呈现了老川齿人奋斗和拼搏的精神。

⑫ 为了讲好川齿故事，莲花社区发动15名党员组建党史宣讲小分队，以见证人、参与者、建设者的身份话川齿旧事、讲奋斗革新，打通普通群众参与党史学习教育的通道。现在，越来越多的人主动参与到社区发展治理中。92岁的老党员主动加入社区党员志愿服务队，70岁的老工人主动当起河道护管员。90后年轻一代，愿意留在社区了，远在国外的莲花社区子弟，也想回来看看了。社区居民们说，这里既有新楼盘的环境，又有老社区的人情味，跟以前比简直就是脱胎换骨，“确实相当安逸”。

资料2

① 自从家门口的小公园和附近街道提升改造后，65岁的辛奶奶下楼勤快了。“到处面貌焕然一新，环境干净整洁，尤其是这些座椅，又好看又好用。”辛奶奶坐在座椅上向记者分享着，“约朋友坐在这儿聊天，心情可舒畅了。”

② 辛奶奶家附近，一些独具匠心而又与众不同的创意座椅引起了人们的注意。

③ 公园里，一个废轮胎，安装3根30厘米长的钢管，就是一个简易凳子；两个轮胎摞在一起，上面穿上编织绳，就是一个软座沙发。新华路上一家饼店外，利用商铺与人行道之间的阶梯空间，用啤酒箱加软垫的方式打造的休憩座椅，成本不算太高，却一不小心成了店招，让门店成了人气打卡的“网红”。科苑路一家文具用品商店前的公共座椅，巨大醒目的木夹子造型，

凭借文艺范儿，成了店铺气质担当，吸引了不少人驻足欣赏和试坐。

④ 小小的一把座椅，不仅方便了市民的休闲和生活，也成为城市景观的一种点缀，彰显着一个城市的温度，犹如一把钥匙，撬动的是城市新空间的活力、魅力，塑造出温暖动人的城市表情，整个城市空间变成了“家的延伸”，许多人在这里找到了交流的乐趣。

⑤ 文化公园的一处廊架下，几位大爷正低着头、弯下腰对弈，灰色的布料棋盘铺在一把居民自带的木椅子上。“这里要是能放几个石桌、石凳或几套棋盘座椅，我们下棋就方便多了。”一位大爷指着廊架说。放学时分，莲花小学北门外的小公园内人声鼎沸，有的孩子在拎着书包站立的家长群中钻来钻去。公园里仅有5张座椅，每张座椅上都挤着两三位家长。趁一位家长起身离开的工夫，记者看到这张座椅的木条两端已经断裂，“都是刚装设不久就坏了。”一位家长说，“这些设施由谁建、归谁管，也没有个标示，坏了该向哪里反映我们也不晓得。”

⑥ 家住学府园附近的王老师，坐在2米多长的深棕色木条座椅上听着音乐。“这儿的人比较少，我来图的就是这份安静。”王老师笑着说。学府园原为闲置的林地，为方便市民休憩，管理部门在穿林小径自然区设置了具有线条美感的弧形木制座椅，通过半围合空间设计体现趣味性。美中不足的是，有的座椅上覆盖着一层灰，有的还有明显的脚印，有的座椅下面还有垃圾，让很多人想坐却坐不下来。

⑦ “建公共座椅还是容易的，后期的管护才是真正的难关。我看到有新闻报道，S市发动社会力量对公共座椅进行‘认养’，就是很好的一种探索嘛。”

⑧ 2019年，南翠屏公园提升改造，5套造型独特、科技感十足的智能座椅在公园里“安家落户”。智能座椅的靠背是金属材质，座面是透明玻璃，下面安装的是黑色太阳能板。“座椅装有太阳能供电系统，具有一键报警、手机USB充电等功能。刚安装时，这儿还曾是‘网红’打卡地。”工作人员小林介绍。“一把椅子还挺有科技含量的嘛。”坐在椅子上的一对老年夫妇对座椅称赞不已，“这些智能座椅已安装3年了，我们经常来这里，还不知道有这些功能呢，可惜了。应该把信息醒目地贴出来，让大家了解。”

⑨ 公园里呈半月形弯曲的石条上设置着一个个黄色的钢质座椅，看上去挺漂亮的。“这些椅子用起来怎么样？”记者问一对母女。这位母亲说，女儿就在附近上学，放学后孩子很喜欢到公园里玩一会儿再回家，“这椅子现在还能用，但一到夏天就特别烫，没法坐人。到了冬天又特别冰，穿长羽绒服也不敢坐。感觉设计感大于实用性。”另一位居民告诉记者，有些附近的居民来这里，会随身带着坐垫。

⑩ 府南路上有3处利用绿化花台改造的座椅，花台石被切掉一截，上面用褐色窄木板铺成椅面、椅背，座椅前便是人来人往的灰砖步道，一条黄色盲道就在脚边。“这些椅子是2022年有关部门在道路改造中应附近老人需求装设的，这一做法可谓想民所想，值得点赞。但椅子安

好了，却很尴尬。”家住府南路的居民李先生说，“这几处椅子，靠背与座面呈90度直角，靠背很矮，边角尖锐，身体向后靠时，会硌得背疼。还有就是，坐下去脚自然会伸出来，这就占了步道、盲道，容易和行人发生冲突。站起来吧，腿向后收，脚就会磕碰在石墩上，很容易向前栽倒，这对老年人来说很不友好。”

⑪ 一处公共座椅的背后紧邻着三层小楼的墙体，墙体上装有10余台空调外机，其中一张座椅的椅背正对着一部空调外机。“这排座椅能坐是能坐，就是老担心空调会砸下来。”“你看座椅上落的全是灰，即使有人坐，也是倾着前身小坐休息一下，不敢太放松。”几名附近居民纷纷说到。

⑫ C市相关负责人表示：公共座椅是公共空间中与人接触很密切的产品，为行人提供了宝贵的休息空间，让人们在快节奏的城市生活中换得“浮生半日闲”，最终指向居民体验感和获得感。座椅虽小，背后却涉及了市政、绿化、市容等6个不同部门，每个部门都有关于座椅标准的规范，要优化设置并不容易。怎么“坐”到老百姓心坎里？需要做更多的工作。

资料3

① 9月30日，邛崃市天府现代种业园内的上千亩水稻刚刚收获，稻田内铺满了金黄的秸秆。金色的原野上，一栋栋展馆大楼拔地而起，和田野融为一体。

② 作为国家在西南首批布局的唯一国家级种业园区，邛崃市天府现代种业园堪称四川种业“最强大脑”。国庆假期，园区在建项目施工现场仍一片繁忙，工地上塔吊林立，工程车往来不断。

③ 早在2015年，邛崃市政府就抢抓先机，积极推进把第一批国家级种业园落户邛崃，将其列为《四川省“十四五”现代种业发展规划》良种繁育能力提升工程的重要规划之一，为中国西南“种业硅谷”高端种业的集群发展，奠定了良好的基础。

④ 从2018年园区成立以来，项目建设就如火如荼，作为全省唯一一个以“大种业”发展为基础的功能园区，天府现代种业园从种业的研发、生产、推广、服务等关键核心环节全产业链推进种业发展。园区规划建设38个项目，其中政府投资14.5亿元，撬动社会投资34.98亿元。目前，2.1平方公里总部区已基本成形，种子检测中心、种业科创中心、种业实验中心、种业博览中心等入驻园区，进而形成种业的“诺亚方舟”。邛崃市天府现代种业园管委会易主任说：“现代种业园承担着振兴种业的重任，要尽快建成发挥实效。”⑤ 正在建设的种质资源中心库，建成后将保存45.4万份植物种质资源、5万份食用菌种质资源，26万剂水产种质资源以及105.2万剂畜禽种质资源。每逢有人好奇地提出疑问，易主任会这样解释：“如果说种子是农业的‘芯片’，种质资源就是‘芯片’中的‘芯片’。”

⑥ 初春的成都平原，广袤沃野铺上了新绿，金黄的油菜花在春风拂煦中悄然绽放，经过蛰伏的一粒粒种子破土而出，在阳光的照耀下拔节生长……

⑦ “看，这一大片都是我们的试验田，现在看来，长势不错。”3月2日，记者来到邛崃市天府现代种业园，从四川农业大学水稻研究所教授、四川荣稻科技有限公司执行董事李平手指的方向望去，金灿灿的油菜花正盛开着。“这是我们今年推广的浓香型油菜品种荣香油 001，这种油味道特别香，很适合用于川菜烹饪。”李平在田埂边蹲下，仔细观察着一株油菜的长势。

⑧ “你觉得这和你以往看到的油菜花有什么不一样？”面对李平抛出的问题，记者一时并没有看出差异。看出记者的疑惑，李平又给出提示，“你仔细看看植株基部。”这时，记者发现，荣香油 001 的植株基部从很低的地方就有了分枝，且分枝之上还有分枝，每个小分枝上开了几十朵花。

⑨ “对了，就是由于分枝较低，抗倒性就比较好，分枝多，在产量上也能提高不少，且适宜机械化收割。”李平说，荣香油 001 的区试产量接近 400 斤/亩，大面积生产在直播情况下都能达到亩产 300 斤左右。

⑩ 作为最早入驻天府现代种业园的科研团队之一，荣稻科技的专家团队常年在园区内从事粮油品种的选育和新技术研发工作，并正打造具有国际竞争力的农作物生物育种体系和现代种子产业技术平台。

⑪ 据李平介绍，园区还统筹科研院所和企业联合育种，形成了以市场为纽带、科研院所为支撑、企业为主体、园区为平台的商业化育种模式，已与中国农科院、省农科院、川农大等科研院所建立深度合作关系，聚集了 30 多家“育繁推”一体化企业和关联企业。同时还聘请中国农科院 6 位“两院”院士和 3 位首席科学家针对种业创新发展现场把脉定向，已入驻科研团队 10 个。

⑫ 采集、选种、制样……8月20日上午10时，在国家品种测试西南分中心理化室内，三位科研人员正在对一批新送来的种子进行检测。

⑬ “我们正在做的是对种子进行 DNA 快检，从而对其真实性、纯度、质量等进行判定，并判断其是否宜于市场推广。”农业农村部植物新品种测试（成都）分中心余副主任告诉记者，在他们实验室，一份种子从送样到出具检测报告，总共只需要 7~10 天，但如果换成田间检测，平均周期为 8 个月。

⑭ 迅捷的检测效率，得益于先进的设备和强力的团队。作为“国字号”测试中心，该中心由国家种业提升工程投资建设，主要为西南地区农作物新品种审定提供必备的 DUS 测试、品种区试、抗性鉴定等科学权威报告。这个中心，是天府现代种业园“一库一院五中心”的重要组成部分。

⑮ “就一个水稻新品种而言，经过了育种和检测，在审定上市的前后，生产试验就是种子从育种试验到生产转化的关键步骤。”中心的一位工作人员告诉记者。

⑯ 在邛崃市制种大户骆健彬看来，实施种业振兴行动，给他和农民带来了实实在在的好处。“科研院校、技术机构入驻邛崃，给我们带来了更多的技术指导。同时，政府整合资金投入，加大制种基地建设力度，给予我们每亩 500 元的制种补贴，统筹推进制种保险等，都能给我们增强制种风险抵抗能力，让我们信心更足！”骆健彬说。

⑰ 园区聚焦成果转化应用，构建“品种—产品—品牌”全链条延伸体系，协调种业科技成果和新品种转让，为 110 余家本地绿色食品加工企业供应优质原料和新兴技术，大规模开展原料深加工和新品种市场化推广。集中展示水稻突破性新品种、稻作新技术、种植新模式及示范转化推广新机制。川康优 6107 等新品种转让给四川丰大等园区企业，实现就地转化，促进粮食生产面积稳定在 56.7 万亩、年产量 24.4 万吨以上。

⑱ 与此同时，通过“龙头企业+合作社+家庭农场（农户）”农业产业化联合体经营机制，向种植户推广粮食新品种、标准化生产方式等，调动农户种粮积极性、共同参与产业发展。目前，通过新品种的应用推广，全市国标二级以上优质品种稻种植面积达 18 万亩，粮食耕种收综合机械化水平达 86.67%，粮食优质品种应用率超过 96%。

⑲ “天府现代种业园把种业振兴所需要素都聚集在一起，良好的制种基地，深厚的制种基础，还有好的政策支撑和社会服务。农业科技人员只需带上好的想法就能入驻，把精力完全集中在研发上。”在李平看来，如今的天府现代种业园汇聚了众多支持种子创新、研发的科技、人才、金融等要素资源，已经成为了育种、制种的摇篮和沃土。

⑳ 川种曾在长江上下游地区占很大的市场份额，如今迎来复苏。李平认为，四川种业在西南地区的品种、营销及市场优势仍较明显，“现在是怎么走出去的问题，怎么走向长江中下游，走向华南稻区，走向东南亚。”

材料 4

① 久经风雨的纹龙木雕，尘封多年的煤油灯、铡草刀……走进巴中市巴州区龙台村村史馆，里面摆放着耕锄、犁、耙等农具，墙上悬挂着以往劳作用的蓑衣和历史老照片，一件件老物件向人们展示着以往的生产生活轨迹，置身其中仿佛穿越时光，回到曾经那段悠悠岁月。

② 龙台村村史馆以村委会闲置房屋改造而成。村史馆里一把有上百年历史的打草鞋的圆齿耙子格外引人注目。“还没我的时候，父母就用这个耙子给红军打了几百双草鞋。”77 岁的捐赠村民罗大娘说，“希望后人看到这只耙子，能忆苦思甜，珍惜现在。”

③ 在巴中市，像龙台村这样的村史馆还有很多个，都极具特色：金碑村的“茶文化”、鹦哥

嘴村的“红军文化”、火花村的“根雕文化”……

④ 春节到了，很多村庄里平时安静的村史馆又热闹起来。大年初一，回乡的年轻人三两成群，约着一起来到村史馆“寻根”，同时也想去看看里面添了什么新东西。忆乡愁，看变迁……从北到南、从西到东，逛村史馆已成为一些乡村新的年俗，几代人也在这里完成了平时少有的跨时空“交流”。

⑤ 村史馆里的几张新老照片，让在外打拼多年的村民大靳差点流泪：一张是20多年前，破旧的村小学里，他和几个小学同学穿着打补丁的衣服；另一张是如今的村庄，村道宽敞，孩子们在明亮的教室里认真上课。“我上中学时便离开了村子，在城里学习、工作了20多年，但时常萦绕在梦里的还是故乡田埂边的野花、山间的小路。以前村子穷，年轻人都离开了这里，这两年家乡各方面发展得很快，赚钱的机会多了，越来越多的年轻人又回到了这里。”从受触动到行动，大靳毅然选择回乡发展，养土鸡、种柑橘，起早贪黑地忙碌着……

⑥ “在龙台村人眼里，那些展品不仅是从贫穷走向小康的见证，更是我们与祖辈情感交流的‘活物’。如果没有村史馆，再过几十年，谁还记得曾经的村子和历史呢？村史馆延续了这个有上百年历史村子的生命，让它不至于隔断。在乡村振兴的前行路上，那些父辈高扬的旗帜一直都在心里，激励大家延续那份光荣。”龙台村焦村长说，“我们的乡村，要知道从何处来，更要明白往何处去。”

⑦ 夏日，雨后天晴，光明区玉凤村会客厅迎来了当日第一批城里的市民。他们有的坐在稻田边的茶寮里品茶，有的走向碧波荡漾的生态鱼池垂钓，还有的爬上螺旋式瞭望台眺望“万亩梯田景观+风力发电+稻鱼共生”示范园……

⑧ “这会客厅山清水秀环境美，空气清新生态好，有看的，有耍的，有买的，有吃的，有坐的，相当巴适。”一位市民赞叹。

⑨ 市民称赞的会客厅，包含了稻米生产区、梯田稻作文化展示区和游客体验区等，集生产、生活、文化展示为一体，立足服务本地村民和外来游客，在“土味”中体现了“品味”。

⑩ 今年以来，这样的会客厅在玉皇、西来、河东、河水、马滩等8个村通过完善提升功能后投用，每天迎来大批市民和游客前来休闲游玩，沉寂的乡村也因此生动了起来。“乡村会客厅”正成为连接乡村与城市、现在与未来的纽带。

⑪ 四川广播电视台乡村频道的电视谈话栏目——《乡村会客厅》，反响很好。栏目通过多元主题全方位地向观众展示了乡村的不同面向。“匠造农遗喜迎新春”，以春节与乡村的关系为引，进而对农村生产生活遗产的保护和传承展开讨论；“一犁破春耕 天府仓稟实”，展示了在一年最重要的春耕时节，四川的好做法，新经验；“社区营造乡村振兴的金钥匙”，讲述了如何运用社区营造的手法，激活群众干事创业的力量，发动群众参与乡村振兴，实现乡村振兴

惠及群众；“‘双碳’目标下构建农业绿色发展新引擎”，探讨了在“双碳”目标下，当下和未来该如何实现农业的高质量发展……

⑫ 我们的乡村，我们的农业，发展到现代，需求越来越丰富。”《乡村会客厅》栏目策划者谈道，“在某种程度上，乡村是对未来的展望，也是对过去的唤醒；时代赋予乡村发展的机遇，同样，乡村也给予时代以沉淀的空间。”

作答要求：

一、请根据“给定资料1”，谈谈莲花社区为什么能“脱胎换骨”？（15分）

要求：全面、准确、有条理；不超过200字。

二、C市拟对全市市政公用设施进行优化提升。假如你是市政部门的工作人员，请根据“给定资料2”，对该市公共座椅存在的问题进行梳理，并提出优化建议。（20分）

要求：（1）梳理完所有问题后再提出建议；（2）问题梳理全面、准确，建议具体可行、有针对性；（3）不超过400字。

三、四川省拟召开推进现代种业发展现场会，天府现代种业园将在会上做交流发言。假如你是该种业园的工作人员，请根据“给定资料3”，撰写一份发言提纲。（25分）

要求：内容全面，要点突出，条理清晰，语言简洁；不超过500字。

四、“给定资料4”中提到：“我们的乡村，要知道从何处来，更要明白往何处去。”请你对这句话进行深入思考，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，撰写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）思路清晰，语言流畅；（3）限800~1000字。

2020 年公安院校联考申论真题

材料 1

① “这几个玉米是我亲手种的，没有洒农药，您一定得带回所里煮了给大伙儿尝尝……”

② 近日，H 省 S 市新凤派出所的郑副所长来到溪后村入户走访。刚从菜园子回来的张大妈看到后，热情地招呼他进屋，亲如家人。由于儿子在外务工，已经 76 岁的张大妈常年独居。前段时间，张大妈在菜园里摔倒，民警闻讯赶到将她送往医院治疗。之后，所里的民警经常来家里走访，关心张大妈的日常生活情况，帮助她解决生活中的实际困难，并将“警民联系卡”贴在厅堂的醒目位置，以便她能及时联系到民警。

③ “随着警务改革的深入，对农村警务工作的要求自然也就更高了。”S 市公安局政工室詹主任说。近年来，S 市公安局建立“大部制联勤，大警区联动”的警务管理机制，实行“1 警+5 员”工作模式，即每 1 名民警身兼“引导员、服务员、巡防员、调解员、联络员”5 个角色，派出所民警全部挂职兼任村干部，既促进地方发展又延伸警务触角，实现警务覆盖全域化、警务跟进实时化、警务惠民终端化。“党建引领下的‘1 警+5 员’工作模式打通了服务群众的‘最后一公里’，实现了资源的最大整合，有利于打造共建共治共享的社会治理格局。”詹主任说。

④ 2019 年 6 月，S 市南郊派出所接到村民赵某报警，称其利用自家门前空地扩宽路面时，遭到邻居吴某的多次阻挠。“扩宽路面本是一件便民利民的好事，为何遭到邻居阻挠？”带着疑问，民警赶赴现场了解到，赵某正在扩宽的道路路基较高，邻居吴某担心路面扩宽后，如遇降雨天，屋檐水溅起的水花会导致他家的墙体受损。为防止矛盾纠纷进一步升级，民警对吴某晓之以理、动之以情，一面努力平复其情绪，向其耐心释法说理；另一面联系吴某在外工作的儿子，让其做父亲的思想工作。与此同时，说服赵某做出承诺，路面扩宽后做好相关防水措施。最终，两人握手言和。

⑤ 如何更好为民服务，有效化解矛盾纠纷，真正建成“平安南郊、和谐南郊”？近年来，南郊派出所坚持发展新时代“枫桥经验”，积极探索矛盾纠纷新解法。南郊派出所周所长介绍，派出所牢固树立“调解也是执法”的理念，推动执法活动向矛盾纠纷调解延伸、执法资源向矛盾纠纷调解倾斜，利用接处警的“黄金时间”，最大限度把矛盾纠纷就地化解在一线。同时，建立矛盾纠纷回访制度，以提高群众对矛盾纠纷调解工作的满意度。做“专”调解队伍，是南郊派出所践行“枫桥经验”的又一法宝。该所建立了乡村“调解微信群”，把熟悉辖区情况、在群众中有威望、具备一定法律知识、热心并善于调解的离退休干部、村干部、法律工作者等聘为专、兼职村级调解员，同时邀请国土、民政、司法等部门工作人员充实乡一级调解队伍，实现线上线下调解同步进行，提升矛盾纠纷化解的质效和权威。对一些属疑难杂症的矛盾纠纷，由接处警民警做好先期取证后，第一时间联合乡、村两级调委会，发挥专业人民调解员和调解志愿者的作用，这样既能实现非警务警情的有效分流，又能发挥人民调解员的专业优势，防止“民转刑”，起到“第一道防线”的作用。

⑥ “王大爷，您儿子用微信转账转了 500 元，让我们转交给您，他怕您老人家不会用手机取钱。”民警前往后村社区王大爷家中，转交了其儿子给他的生活费。王大爷是一名“留守老人”，儿子在外务工。因老人取款困难，他儿子便联系民警，将钱用微信转账给民警，再由民警帮忙提现转交给老人。考虑到他们许久没有见面，民警还用微信让父子俩进行视频聊天，以解思亲之情。S 市的每个派出所都专门建了“民警在身边”微信群，让辖区的每一户都至少有一人实名加入微信群，坚持做到“民需警应”。如今，“民警在身边”微信群成了加强警民联系，便利民生、服务百姓的互动平台。近年来，派出所主动为群众联系相关部门，上门为孤寡老人、留守儿童和残疾人提供服务，实现“民警多动腿，群众少翻山”。派出所还将“民警在身边”微信群的二维码送到工地，使外来务工人员办理暂住登记“一次都不用跑”，用实际行动解决群众需求。

⑦ 2019 年 7 月，S 市“智慧平安小区”——明德小区南门视频监控系统突然报警，其所在区的公安分局迅速组织警务站民警赶至该小区，通过调阅小区内部道路、单元门、电梯视频监控，成功在该小区抓获一名在逃人员。2019 年，S 市将“建设智慧平安小区”列为年度 10 件实事之一，通过基础数据与科技管理的深度融合，打造具有“高清视频全覆盖、智能门禁全安装、人员信息全采集、平台数据全共享”等特征的新型“智慧平安小区”，提高治安防控的智能化水平。

⑧ 2019 年 8 月，S 市市区内一辆汽车与电动车发生刮蹭，两名驾驶员在雨中打斗，被人拍了视频传到网上，引起舆论关注。S 市公安局北城分局当天即对两人分别作出行政拘留 15 日、处 1000 元罚款和处 500 元罚款的决定，并向社会公布。当地群众说，这件事给百姓上了一堂法治课。在推进社会治安综合治理过程中，S 市公安机关注重法律效果与社会效果的统一，加强典型违法犯罪的刑事处罚与行政处罚的有效衔接，对公共场合辱骂他人、殴打他人、滋事扰序和交通违章违规等违法“小事”，一律依法严肃处理。市公安局马政委表示：“从‘小事’抓起，提升社会正气，让法治成为基层治理的价值标准，是 S 市公安机关推进社会治理的一个特点。”在社会治安综合治理实践中，S 市公安机关还把依法治理的手段前移，主动与住建、规划、土地、商务、金融办等部门建立局际联席会议制度，就交通运输、土地转让、民间借贷等方面的突出问题向各单位发函，适时提出建议，推动社会治安治理向制度化治理、常态化治理迈进。马政委说：“党的十九大提出‘加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业’，这为 S 市公安机关的工作提供了根本遵循。”

材料 2

① 2017 年，H 省 P 市新埭镇星光村在法院的涉诉纠纷是 39 起，2018 年下降到 25 起，2019 年至今只有 11 起。星光村涉诉纠纷走起了“下坡路”，靠的正是 P 市近年来探索推广的“无讼”工作——调和息讼，就地化解矛盾。这一基层社会治理的新路子不仅从源头上有效减少了矛盾纠纷的产生，更推动了传统无讼文化与现代法治精神的融合。

② “无讼”理念可追溯至被誉为“天下第一清廉”的文化名人陆稼书。陆稼书，清代理学家，康熙九年进士，历官江南嘉定知县、直隶灵寿知县、四川道监察御史等。“陆稼书任职嘉定、灵寿知县时，‘动之以情、晓之以理、喻之以法’的‘无讼’理念，深受百姓推崇，使得两县政清人和，庭可生草，以至无讼之境。”P市市委祁书记说。“以和为贵、乡党调处、义理断案”，陆稼书倡导的法律文化价值仍可“活用”于当下P市基层社会治理。

③ 近年来，伴随经济社会快速发展，P市社会矛盾纠纷易发多发。同时，基层法院面临“案多人少”“案结事不了”的现实困境。“面对转型期基层社会治理的困难和现状，P市以先贤陆稼书‘息事无讼’文化为工作理念和导向，将矛盾纠纷预防和化解的关口前移，打造‘无讼’村（社区）。”祁书记说。2017年开始，P市深挖“无讼”文化，积极探索创新，创设了“调解优先、诉讼断后”制度体系，打造了“息事无讼”的基层社会治理品牌。2019年1-9月，P市法院收案数同比下降8.2%，其中民商事案件收案数同比下降13.9%，逐渐形成了“不轻易言讼、不争讼”的良好氛围。

④ “P市的‘无讼’实践是基因式的文化传递和传承。传统法律文化和现代治理文化交相辉映，带来了社会的和谐稳定。”P市政法委孙书记说，“‘无讼’并不是指完全没有诉讼，而是第一时间把矛盾纠纷化解在萌芽、化解在基层；‘无讼’也不是通过‘压讼’来掩盖矛盾，而是通过‘解讼’化解纠纷。”在创建“无讼”村（社区）、成立“息事无讼”工作室的过程中，P市创新地提炼出了“提、议、调、督、评”的“无讼”五步工作法，纵深拓展“发现问题-协商讨论-调解处置-监督指导-评议评价”的“无讼”工作路径。

⑤ P市新埭镇是先贤陆稼书的故里，2017年成为“息事无讼”工作机制试点。作为新埭镇星光村的一名村干部，沈斌在村里工作多年，群众基础好，工作能力强。如今他还有另外一个身份，那就是村里的无讼员。“星光村目前有一支由8名党员干部、组长等组成的无讼员队伍，自成立以来，化解了不少矛盾。”沈斌举例，承包户、租赁户拖延租金是该村一大难题，以往年底收缴率在70%左右，有时遇到恶意拖欠、拒不缴纳的，只能上诉公堂，费时费力。而开展“无讼”试点后，如今收缴率已接近100%。

⑥ “不只在农村，‘无讼’的理念其实对城市治理也有影响，比如‘红色物业’。”孙书记以近期P市“红色物业”解决小区停车难问题为例：社区“红色议事厅”用减少5%绿化面积，增加140个车位，满足业主停车需求的办法，将矛盾纠纷的关口进一步前移，增强了群众的获得感、幸福感、安全感。市一级有“无讼工作中心”，镇一级建“无讼工作室”，村一级设“无讼站”；站里汇聚各方力量，无讼调解员、无讼志愿者、法律顾问、平安书记……P市正通过打造“四平台一中心一网格”的社会治理体系，完善自治、法治、德治“三治融合”机制。

⑦ P市的“无讼”在线调解平台也是践行“无讼”理念的一大亮点。无论是婚姻、家事，还是民间借贷、道路交通事故，各种类型的民事纠纷，都可以在这个平台上进行调解。孙书记介绍：“我们的平台汇聚了各个行业的优质解纷资源，既有人民调解、综治调解、法院特邀调解，又有行业调解、律师调解、仲裁调解等，主体多元，形式多样。平台现有线上调解机构39家，

线上调解员 166 名，调解机构和调解员均注明擅长领域，方便当事人做出选择。”有当事人在调解结束后发出感叹：“没想到现在矛盾调解也处处渗透着科技感，确实给我们带来了极大方便！”

材料 3

① 就在上个月，H 省 D 市的 C 派出所被授予了一个响当当的荣誉——全省“人民满意的公务员集体”称号。那天，C 派出所“义警协会”秘书长老陈在微信朋友圈写下这样一句话：“回顾既往，百姓欢欣鼓舞；展望明天，警民同心，携手共进……”

② 多年来，D 市作为人口大都市，万人警力配备数却不到 6 人。如何在警力有限的情况下，筑牢基层社会治安综合治理这道防火墙，一直困扰着 C 派出所的刘所长。

③ 今年 3 月，C 派出所开展常态化“大走访”工作，在商业街走访了老陈等 20 多名店主后了解到，这一带的群众都有一个共同的愿望——参与公益组织，但苦于没有组织和方向。刘所长马上产生一个想法：能不能运用群众的力量，解决警力不足的问题呢？这个想法经过所里人员的反复讨论之后上报了上级领导部门，获得批准后，所里马上向辖区群众发出招聘“义警”的信息，一周的时间一支近百人的“义警”队伍就成立了。

④ 成立不久，“义警”就立了大功。今年 5 月，“义警”在巡逻中听闻有一伙驾驶外地车辆的可疑人员在收集黄鳝血，便一边赶赴现场，一边报告派出所，最终协助派出所抓获了 8 名犯罪嫌疑人，一举破获一起利用黄鳝血碰瓷的连环诈骗案件。

⑤ C 派出所将“义警”队伍分为巡查“义警”队和应急“义警”队，根据报名者的特长及意愿将人员分配到相应类别。巡查“义警”队被编入辖区 26 个小网格，参与网格治安巡逻防范志愿行动，对群租、电动车停放楼道、违规充电、违章搭建、违规经营等问题进行及时报送，同时协助社区开展环境卫生、消防安全、反扒反诈骗、矛盾纠纷化解等宣传服务工作。应急“义警”队协助社区开展突发事件的发现、预警、报告、处置、安全维稳及善后工作。

⑥ 自组建“义警”队伍后，C 派出所对“义警”进行了岗前、岗中培训。同时针对人员密集场所，定期组织“义警”队伍开展反恐防暴强化培训，切实提升“义警”队伍的实战能力。通过一系列举措，“义警”队伍的标准化、正规化、专业化程度越来越高。

⑦ 老陈在第一时间加入了“义警”队伍。每天晚上 6 点半，他都会穿着红背心，带着队员准时出现在大街小巷。“现在辖区马路上的 500 块窞井盖在什么位置、有无破损，我心里都一清二楚。”老陈介绍，“义警”每周至少需要参加一次所在小网格的服务，时间不低于 2 小时，服从网格片区的任务安排、考勤、记录等管理。对不服从管理、连续一个月不参加服务或出现违法违规行为的“义警”，将作“清退”处理。

⑧ C 派出所牵头组织“义警”队伍后，采取由社区警长、专职辅警和“义警”队长构成的“1+1+1”组织管理模式，有序推进工作开展，每周进行工作总结，形成材料作为奖励及完善“义警”模式的重要依据。

⑨ “义警”达到不同的服务业绩和服务时间，会得到不同的“星级义警”评定，星级由低至高分为五级。对表现优秀的组织和个人，积极申报表彰对其奖励，而对表现不佳、不符合要求的队员，则予以降级或劝退处理。

⑩ “义警”队伍中，有热心志愿服务的居民，他们能更好地将众多资源进行整合，拉近与居民之间的距离，有利于第一时间掌握群众诉求、化解群众矛盾、解决群众难题，实现执法、管理、服务的有机统一；也有拥有一技之长的专业人士，刚刚增设的“义警突击队”就是由具备越野、登山、水上运动、无人机操作等专业特长的人员组成，他们利用自己的一技之长，协助公安、交警、消防等开展公益救援、搜寻救助等工作。

⑪ C派出所还配备了可视化调度平台，这也是首次应用4G网络技术对讲终端服务“义警”。当“义警”发现警情，可立即用4G对讲实时拍摄视频上传，并用对讲汇报警情支援需求。可视化指挥平台迅速定位警情位置，并在平台地图框选“案发”附近“三警”（民警、辅警、义警）队伍人员，发出支援指令。通过“可视化平台、对讲终端、义警人员”有效结合，切实达到“常态化管理、作战时指挥”的良好作用。

⑫ “自从有了‘义警’后，每天都有人在我开的店面附近巡逻，社会治安越来越好了，我可以专心做生意，什么都不用担心。”经营五金店的李先生说，“不仅是我这样认为，周边的邻居都感觉现在有‘义警’巡逻，既安全又放心，我们为政府的‘义警’举措点个大大的赞。”

⑬ “‘义警’就是我们的左膀右臂，已经有越来越多的群众要求加入‘义警’。”C派出所刘所长说。

材料4

① 党的十九届四中全会提出“我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现”，并总结了我国国家制度和国家治理体系多方面的显著优势，其中包括“坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”。从北京街头的“西城大妈”“朝阳群众”，到遍布全国各地的平安建设志愿者组织，一个个社会组织将公共服务的触角伸向社会的每一个角落，为促进社会的平安和谐增添助力。各地公安机关围绕构建共建共治共享的社会治理格局目标，充分发动群众，凝聚起群防群治新力量，不断增强着人民群众的获得感、幸福感、安全感。警力有限，而民力无穷，人民群众是公安工作的深厚基础和力量源泉，和谐安全的社会环境需要每一个人来守护。

作答要求

一、根据“给定资料1”，概括S市公安机关在加强社会治安综合治理方面的主要做法。（15分）要求：全面、准确、有条理。不超过300字。

二、根据“给定资料2”，请你谈谈P市“无讼”实践为创新基层社会治理提供了哪些启示？（20分）要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

三、“给定资料3”中，C派出所的“义警”队伍创建工作成效显著，受到D市公安局的肯定。经研究后，D市公安局决定向全市推广，假设你是该局的一名工作人员，请拟写推广材料中的“推广理由”和“可推广的主要措施”这两部分内容。（25分）要求：（1）紧扣资料，内容具体；（2）理由充分，措施明确；（3）条理清晰，语言通畅；（4）不超过500字。

四、H省拟举行全省公安系统“与民同心 共创和谐”主题演讲比赛。假设你是参赛的“青年公安干警代表”，请你结合给定资料，自拟题目，撰写一份演讲稿。（40分）要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；（3）语言流畅，有感染力；（4）字数800~1000字。

2023 年辽宁申论真题（A 类）

给定材料

1. 地处我国东北的安岭林区是我国北方重要的生态安全防护屏障。党的十八大以来特别是 2014 年全面停止天然林商业性采伐之后，林区走向转型发展之路，林区群众正从“绿水青山”中收获更多“金山银山”。

这段时间，安岭地区气温已降至零下 20 摄氏度，而安岭富林山野珍品科技开发有限责任公司生产车间里却是一派火热，工人正忙碌着对林果、林菌等林下绿色有机食品进行加工作业。“我们立足寒地，正在进一步规划发展‘双寒产业’，让昔日冷资源变成更多‘热产业’”。安岭地委负责人说。安岭地区发展寒地生物、寒地测试产业，今年确定重点推进项目 124 个，总投资 280 亿元，年度计划投资超 40 亿元。

安岭林区白桦林场去年种植了赤芍、金莲花、防风等 30 多个品种的中药材，5000 多亩药田成为当地热门景点。“寒地中药材给我带来了新生机，成了‘致富草’。”白桦林场职工刘成说。他参加了当地成立的中药材专业种植合作社，年增收约 7 万元。

漂移的车影、疾驶的车轮，卷起一阵雪雾……每年 10 月到次年 4 月，来自全国各地的试车人员来到安岭，寒地测试产业正如火如荼发展。“我们充分利用极寒气候等特点，主动创造条件，打造一系列新兴产业形态。”安岭地区工信局王局长说，“我们将进一步推动特色林农、文化旅游、绿色生态食品等一系列重点产业发展，建设国家级寒地测试基地、寒地生物产业基地。”

森林里，一座高 28 米的瞭望塔上，张研身穿迷彩服、手持望远镜正在值守。张研是安岭林业集团公司一名“80 后”职工，他告诉记者，自己的父亲也是一名瞭望员，尽管孤寂辛苦，父子俩一直坚守，守护森林安全。

统计显示，安岭地区森林覆盖率已达 85%。近年来，受气候变化等因素影响，当地火险形势更加严峻，但受害森林面积不断下降。这得益于森林防灭火预警立体监测体系发现早、处理快，更离不开一代代林区人默默坚守。

据安岭林业集团公司生态修复管理处统计，天然林资源保护工程实施以来，安岭地区已累计完成人工造林任务 70.81 万亩，后备资源培育超 500 万亩，引进推广育苗新技术，还进行了林业有害生物监测调查。“身在广袤林海，我们像保护眼睛一样保护生态环境”安岭林区副书记王军说。

作为安岭林区葱岭林场的场长，最让李玉君感到自豪的是，停伐后他成功带领职工完成了“二次创业”。

“作为老牌林场，这里传承着宝贵且正宗的木帮文化血脉：作为东北抗联长期生活和战斗的重要核心区域，这里有着丰厚的红色文化基因。”李玉君说。2013 年，他们便开始谋划新发展出路，在重新审视了场区的实际情况后，决定从红色旅游入手试水创业 2014 年他们启动了葱岭红色旅游观光区一期工程——修建了森林民俗文化博物馆和东北抗联葱岭密营文化展览馆，当年就获得了十分可观的收益。2022 年夏天，这里又建起现代军事展示馆，吸引了不少院校的研学教育群体。

“这大块的桦树茸就是‘黑金’。”安岭林区红旗林场职工赵丽举着圆鼓鼓的包装袋，向往来游客介绍道。赵丽拿出自己的电商记录本，上面清楚地写着：年销售额达到100多万元。近5年来，通过自主学习电商，她将这里盛产的蓝莓、红豆、黄豆等特色林下产品远销各地，不仅实现了脱贫，还成为当地的致富带头人。

2018年，红旗林场成立了网红创业中心，分别设立了烹饪餐饮直播间、带货直播间、林下产业展区等，为赵丽这样的创业者搭建学习、创业和展示的平台，并提供营销、美工、策划等配套服务。

“赶上好时候，更要加油干。”赵丽与当地山特产品店合作，组建了营销团队。她还积极参与红旗林场电商平台的创建，将所学所知传授给职工群众，带领大家共同致富。

2022年11月初，安岭机场改扩建工程通过验收。该项目按满足2030年旅客吞吐量47万人次、飞机起降量5596架次的需求设计，既方便当地百姓出行，更为经济社会发展拓宽新通道。

2. 中午点个外卖，下午和同事在小程序拼单奶茶，网约车、预约挂号、“无人工”“透明化生产线”……互联网等数字技术所带来的数字化红利正在覆盖我们生产生活的方方面面。

关于这一现象，在近日由某智库发布的《数字文明时代数字化经营的社会价值研究》报告中总结：在大数据、人工智能等数字技术占主导的时代，人们在数字化生存场域从事物质生产、生活与生态实践活动中所呈现出的一种社会进步状态，即数字文明。

“数字经济不是区别于实体经济的所谓虚拟经济，而是人类社会发展必然到来的新发展阶段，所有的行业领域都会涉及到数字化转型。”该智库相关负责人在2022年世界互联网大会乌镇峰会数字经济论坛上提到。在迈向数字文明时代的过程中，尤其在不确定的当下，数字经济发展正在纵向延伸，产生更深远的社会价值。

在F市，有一家创办于1985年专售丝绸的店铺祥云绸艺，2020年以前已经在全国开设了30多家门店。2020年之后，来自线上网店等因素的冲击，使线下店收入减少，30多家门店超一半关停，老板张娴开始自救——把丝绸店铺搬到小程序上去。

为什么是小程序？张娴坦言：“我们的老客户很多，都是导购加微信做的售后服务复购率也不错。”这是基于对私域用户的考虑。所谓私域，是指企业/品牌自身所拥有的，可以重复、低成本甚至免费触达用户的场域阵地。与之相对应的公域，则指公共阵地，往往需要通过不断的付费投放实现用户触达。

小程序上有商品信息、展示视频，还有搭配，客户能直接下单，还可以加入社群看直播、享优惠等。视频号开通直播功能后，祥云绸艺从小程序转到了视频号直播上，在公域流量中找寻更多的新客户。

这两年，尽管祥云绸艺线下门店只剩下10多家，转型线上后产品均价也有所下调，不过年营业收入保持在2000万元左右，线上线下基本各占一半，直播带货每月营业收入达到近百万元。

而在用户群内，门店向客人们发送产品或促销信息，客人们通过小程序顺畅地完成交易，同时线上卖出的优惠卡券必须线下核销，这样每月可为门店额外带来3000—4000人次的客流，以及额外3%的连带消费，生意甚至比以前更好。

这首先依托的就是源源不断的新流量生态，即公域、私域间没有隔阂、自由流动的流量，这是保证全域经营的先决条件之一。其次是“以消费者为中心”，也就是“以人为本”，这也是全域经营的本质特征。

榴香社是一家开在东北的榴莲披萨招牌店。早在 2019 年，在绝大多数餐饮品牌还不知如何盘活线下顾客的时候，榴香社已经有意识留存所有公域来的电话号码，还通过微信公众号、系统云会员积累用户，每个门店都专门配备一部手机，用来加客人微信、建粉丝群。因此榴香社积累了一定规模的用户数字资源，近年来，榴香社启动所有私域卖货，通过小程序店铺完全打通线上私域和线下门店的交易闭环：一是线上下单，客人门店自提；二是卖“预制菜”，榴香社发快递配送。

“无论是各行各业无数的微观个体，还是大品牌、大企业，**进行数字化转型正在成为不确定环境下的‘最大确定性’**”某产业研究院院长肖光说，“这也是数字化经营更好地赋能全社会的典型表现”。

3. 黑土是非常稀缺的土壤资源。我国东北黑土区产出的粮食、占全国粮食总产量超过 1/4，商品粮调出占 1/3，是名副其实的我国粮食安全的“压舱石”。然而，受各种因素影响，一些地方的黑土地正在“变薄、变瘦、变硬”。为保护黑土地，我国颁布了《中华人民共和国黑土地保护法》，相关各省也出台了地方性保护条例。为了了解冬地对黑土地的保护情况、M 省派出调研组对省内黑土地保护利用情况进行调研。

清明之后，B 市城区附近，河里的冰雪尚未消尽，忙碌的农机已经开始旋地、耕地，为不久之后的春耕做准备。在这里，机器早就代替了人工耕作，但耕种仍延续着深耕深翻的方式。

某农业大学实验站里，有一个黑土地剖面观察点。这是一个宽一米左右、长两米左右、深一米五左右的土坑。土坑的断面上，可以看到土壤颜色的明显变化，接近地表大约 30 厘米的土层，都是黑色的土壤，断面上布满干枯的玉米根须。王教授正在指导学生实验，他认为，过度深耕深翻会造成深土层中的生土层土壤大量地翻到浅层熟土层土壤中，会造成适宜作物生长发育的熟土中的土壤有机养分与无机养分含量被过度稀释而造成地力下降，而且一旦出现大量深层生土与浅层活土接混的情况，一般需要连续多年腐熟活化才能把变差的土壤恢复到正常状态。

在不远的某农业科技园区，技术人员正在忙碌着进行土壤化验。园区负责人说：“现在更多的地方，还会大量使用化肥。化肥是保持产量的主要方式，但必须配合有机肥或者秸秆还田来使用，否则会加剧黑土地的退化问题。我们园区围绕黑土地保护开展了重金属污染监测项目和测土配方施肥项目，定期检测黑土地中 17 项微量元素，为每一块地制定一张测土配方施肥建议卡，指导农户进行科学合理施肥，在保证土壤肥力的同时避免化肥污染。”

在 Y 市月照镇，一位正在田间施肥的农民对调研组说：“为了保产量，一年年化肥越下越多，产量却变低了，地也变‘瘦’了。我们农民也心慌，但慌也没办法，只好再多下肥，恶性循环。”在农村工作了近 30 年的月照镇农业技术推广站张站长说：“我参加工作时就在乡镇，都是把玉米杆粉碎，加上粪肥，加上土，发酵后送地里。后来采取施化肥方法，人也变懒了。而且，施有机肥，施用量按 1 公顷 30 立方米计算，要 2000 多元成本，从产量上看，它产生的效果和施 200 斤化肥是一样的，而化

肥只要 300 元左右成本。从长远看，施农家肥 3 年后，土地得到保护，化肥施用量可减少 2%。但农民往往注重眼前利益。要改变生产方式、耕种方式，得有补贴等经济支撑。”

某家庭农场的技术负责人苗容量告诉调研组，他们在 2016 年就开始进行保护性耕作，除了秸秆还田，条耕也是其中的一项。“条耕是一种轮耕休耕的方式，把农田划分成条状，一条耕种，一条休耕，每年轮换一次。相当于只有一半的土地耕种”。

不翻地、土壤中留存着大量秸秆和根系、只种一半的土地面积，这些保护性的种植方式，是否会影响产量？苗容量说：“恰恰相反，保护性耕作的产量比农户用传统耕作方式种植的产量更高一点儿。”原因是多方面的，轮作休耕，会让地力更强，条耕的方式，使得每一行都具有边行效应，植株的透光、通风等情况更好，长势也更好。

受农场影响，周边的一些农户开始尝试保护性耕作方式。“他们看到我们的收益，自然跟着学。不过，也有一些人并不完全按照我们的原则去耕种。”苗容量觉得，这可能是一个必经的过程，“大家都是一点点学，我相信，慢慢会有更多人采用更多的保护性耕作技术”

农业专家刘教授介绍，在黑土地保护性耕作技术探索中，有两种不同的观念，一种是在利用中保护，一种是在保护中利用。前者以保障粮食产量为首要任务，保护放在利用之中；后者则以保护性的方式来利用。“两种观念其实都没问题。问题在于，坚持前一种观念的人，往往觉得后一种方法必然会造成减产。我们知道事实并非如此，但要说服他们并不容易”。

X 市黑土地保护监测中心负责人王强对调研组说：“对非农业建设项目所占用耕地的耕作层土壤应进行剥离，就是将耕作层的熟土挖下来，剥离的土壤主要用于土地复垦和改良治理。”然而，X 市 2018 年以来实施的 326 个已办理用地审批手续的非农业建设项目中，仅有 5 个项目编制表土剥离方案并实施剥离，超过 160 万立方米的黑土资源没有得到有效再利用。

X 市一位从事园林绿化行业的业内人士向调研组反映，使用黑土种植的绿化植物成活率较高，黑土在园林绿化领域颇受欢迎，他说：“一些不法分子趁‘月黑风高’去湿地、农田等大量盗挖黑土出售，多的一晚上能挣十几万元，几乎是没有成本的暴利。”调研组浏览几个电商平台也发现，不少商家正在售卖“东北草炭土”“东北腐殖土”售价约为每斤 2 元，购买量大还能优惠。

4. 2020 年 9 月 29 日，中国中铁自主研发的第 1000 台盾构机，在郑州中铁工程装备集团有限公司下线。而在十几年前，中国盾构机还是零。这一天，车间标语“造中国人自己的盾构，造中国最好的盾构，造世界最好的盾构”显得格外醒目。

随着工业化水平的不断提高，机械力逐渐取代人力开挖。盾构机凭借快速、方便、安全的优势广泛应用于铁路、公路、地铁等多种除道工程中，被誉为“工程机械之王”。盾构技术也成为衡量一个国家装备制造水平的重要标志。

从自力更生、自主研发，到突破关键技术、让民族盾装上“中国芯”，再到走出国门、成为亮眼的中国名片，中国盾构人一路走来，着实不易。就在欧美日大力推动盾构技术升级的 20 世纪后半叶，基于大量基础设施建设而对盾构机有巨大需求的中国，却没有一台真正属于自己的盾构机。1996 年 12

月 18 日，西安至安康的西康铁路开始修理，其中要经过全长 18.46 公里的秦岭隧道。为了保障安全、缩短工期，国家以每台 3.5 亿元的价格从国外采购了两台盾构机。挖掘效率大大提升，隧道提前 10 个月贯通。

“洋盾构”一开始有甜头，但越往后问题越多。买的是旧机器，却要按新设备付钱机器维修保养时不许中方参加，还拉警戒线，维修进度中方说了不算，完全取决于外厅……中铁装备设计研究院负责人告诉记者。

没有核心技术就没有话语权，就会永远受制于人。从那时起，“造中国人自己的盾构机”便成为中国盾构人的梦想和追求。

时间进入 21 世纪。为打破西方技术垄断，2002 年，“隧道掘进机关键技术研究”被列入“863 计划”，成为国家级重点工程。由中铁路道集团 18 人组成的盾构机研发项目组也于当年 10 月成立。

盾构机研发涵盖机械、力学、液压、电气等数十个领域，精密零部件达 3 万多个，控制系统就有 2000 多个控制点。“项目组没有技术指导，从零起步，硬是从设计图纸干起。仅是弄清刀盘刀具问题，就花了近 5 年时间。”中铁装备设计研究院负责人说。为了印证数据，他们不断前往施工现场求证，加班熬夜是家常便饭，通宵也是常事。

就这样，啃了 6 年硬骨头，在无数科研人员与专家学者的共同努力下，2008 年，中国首台具有自主知识产权的复合式土压平衡盾构机——“中国中铁 1 号”成功下线。至此，“洋盾构”一统天下的局面被打破了。

虽然有了国产盾构机，但不少人心里却在打鼓，国产盾构机能行吗？

2012 年 1 月，成都地铁 2 号线、4 号线开工建设。当地地质复杂，漂石、砂卵石、涌水突出。在以往的地铁施工中，所有盾构机都是国外品牌。“这并不是说进口设备在施工过程中不会出现问题，而是在当时，人们对我们自己研发的盾构机还心存顾虑。”中铁装备设计研究院负责人说。

历经 3 个多月的交流与沟通，中铁装备团队慢慢打消了设计、施工等单位的疑虑，最终采用“1+1 模式”，即国产盾构机和进口盾构机左右线同时始发。“这其实就给了我们一个同台较量的机会，当然要全力以赴！”此后，每名员工每天都紧张忙碌着，他们明白，这场较量不能输。

10 个月后，国产盾构机的各项性能指标均优于进口盾构机，有力提振了中国盾构人的信心。

“工欲善其事，必先利其器”。经过多年探索与努力，我国研发团队不断突破核心技术封锁，实现了弯道超车，掌握了包含超大直径盾构超长距离掘进不换刀、光纤磨损检测、盾尾磨损检测、管片自动化拼装、同步掘进、智慧化远程安全监控管理管片自动化拼装技术、智慧化远程安全监控系统、绿色环保管路延长装置、泥水分层避洗循环技术、刀盘伸缩摆动装置等世界首创或先进技术。

从 2008 年第一台具有自主知识产权的复合式土压平衡盾构机下线至今，中国盾构机已出口至全球 20 多个国家和地区，连续 5 年产销量世界第一，实现了从“跟跑”到“并跑”再到“领跑”的转变。支撑中国盾构机产业爆发的，正是创新创造。

作答要求

一、请根据“给定材料 1”，概括安岭林区为更好实现转型发展采取了哪些措施。（15 分）

要求：全面、准确、有条理；不超过 200 字。

二、“给定材料 2”中提到“进行数字化转型正在成为不确定环境下的‘最大确定性’”请根据“给定材料”谈谈你对这句话的理解。（20 分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过 300 字。

三、假如你是省调研组成员，请根据“给定材料 3”，撰写一份调研报告提纲。（25 分）

要求：符合调研报告的写作要求；准确简明，条理清晰；不超过 500 字。

四、深刻理解“给定材料 4”，以“追求·努力·创新”为题目，联系实际，自选角度，写一篇文章。（40 分）

要求：观点明确，见解深刻；思路清晰，语言流畅；字数 1000—1200 字。

2025 年国考申论（行政执法类）

给定资料

1. 近年来，A市始终把科技创新摆在全市发展的核心位置，从首个国家实验室入轨运行、综合性国家科学中心获批，到深空探测实验室挂牌运行、量子信息未来产业科技园列入国家首批未来产业科技园建设试点、国际先进技术应用推进中心设立，A市的创新优势从无到有、从有到优。

两年前，A市物质科学研究院的方教授研究团队取得了一项能够很好地应用在新能源汽车锂电池回收自动化生产线的科研成果，相比于传统回收工艺，新向市场技术既节能环保，又能提高回收效率、减少成本。如何将这项科研成果尽快推呢？“A市科技成果转化专班的支持，帮助我们跨越了从技术到产品、从实验室到市场的鸿沟。”方教授说。为了让“硬核”科技加快转化为新质生产力，聚焦打通科技成果转化的“最初一公里”，A市成立了5个市级科技成果转化专班，专门开展有组织、体系化的科技成果转化工作，专班工作人员常态化“登门（校门）入室（实验室）”，深度对接市内外高校院所，全力做好科技成果发现、挖掘、策划、转化工作。

远达信息技术有限公司向总经理表示，公司之所以选择落户A市，源于他们去年和A市龙腾工业互联网平台的一次合作对接。在龙腾平台的牵线搭桥下，他们被A市的创新优势和良好的产业政策深深打动，并在今年五月份正式入驻。像这样由龙腾工业互联网平台牵手推动优质项目落地、共促科技招商的双赢案例，并非个例。得益于平台的成果转化项目定期推送、产业链供需互促对接机制，A市已累计通过龙腾工业互联网平台获取了4000多个项目源，并已筛选重点项目依次分批进行了对接洽谈。

“产业园区集群是科技、产业和人才的交汇点，是最有希望催生新质生产力的地方。”A市高新区相关负责人表示。近年来，A市高新区锚定创新驱动发展战略，全力推进产业园区集群建设，目前已建成健康大数据产业园、生物医药园等园区项目10个，新型产业园区内聚集着同一行业或相关产业的企业，有助于企业之间的互动和协同，形成产业链，提高各自的竞争力和创新能力。同时，产业园区能够提供便利的生产、生活、经营环境，企业可以共享园区提供的基础设施和配套服务，大大降低了成本。

6月20日，总部位于A市的晶圆代工企业品和集成开启新股申购，将募集到百亿级资金。这笔资金，将用于公司先进工艺研发项目等。相较于传统的提供优质营商环境，以优惠落地政策招引企业的做法，A市政府围绕战略性新兴产业，通过国有投资平台的投资吸引优质项目落地生根。

“去年末，全市科技型企业贷款余额2592亿元，较去年初增长近500亿元。”A市地方金融监管局相关负责人表示。针对科技型企业贷款难题，A市构建了政府、银行、担保、征信等多方协调联动、精准高效的科技企业贷款服务体系。为打造优越的创新

创业生态体系，高新区连续出台“创九条”、“金九条”等扶持政策，形成了繁荣茂盛的“基金丛林”。目前，园区基金总规模超 2500 亿元，基金超过 200 只。

为了吸引更多人才汇聚，A 市建设了国际人才城，打造了“外国专家服务之家”，并开办了“企业家大学”，打造“中国声谷·量子中心”名校引才品牌，14 年来累计引进国内外高校毕业生 10 万余人。值得一提的是，去年 10 月，A 市大学科技商学院正式成立，旨在培养复合型科技产业组织人才。它的成立，能够为 A 市科技创新带来哪些新变化，令人遐想无限。

2. 周一早晨，上班途中的小杨收到 S 市总工会的一条信息，邀请他参加“职工心声大调查”，并附上了“连心桥”小程序的二维码。小杨打开小程序，看到上面有多种调查问卷和互动功能。他随手点开了份关于工作环境的问卷，几分钟内就完成了填写。小程序还提供了一个“吐槽专区”，小杨在这个专区里分享了他对公司食堂伙食的看法。让他意想不到的是，没过几天，公司食堂居然改进许多，S 市总工会发起的这次“职工心声大调查”活动，通过“连心桥”小程序收集到了大量意见和建议，有效助推各单位针对反馈的问题迅速展开行动，增强了与职工之间的沟通互动。

作为单位的资深员工，老欧越来越感觉自己跟不上数字时代的步伐了。听说 S 市总工会组织了智慧培训活动，他赶紧在总工会公众号上注册并登录了线上培训平台，选择了课程模块中的办公软件应用课程，通过视频里的生动讲解和实例分析，他很快就掌握了新技能。老欧通过了平台的在线测试，这让他在工作中增加了自信。“这种依托互联网、大数据的线上培训模式打破了时空限制，为我们搭建成长平台，创造更多发展机会，展示了工会服务职工的新思路和新作为。”老欧在平台的意见反馈区留言。

“工会的工作真是用心了！”全程体验了市总工会线上心理咨询服务的小萨充满感激地说。前段时间，高强度的工作和家庭生活琐事让她感到身心疲惫，压力巨大。通过 S 市总工会官方网站的心理咨询服务专栏，小萨预约了一位心理咨询师，通过视频连线，在咨询师引导下，小萨进行了系统的情绪管理练习，情绪渐渐变得稳定，对工作和生活的态度也有了积极的变化。几周后，咨询师根据小萨的进展，提供了更有针对性的建议和方法，帮助她更加从容地面对压力。小萨在工作群里分享了自己的这段体验，鼓励有类似困扰的同事也尝试这种服务。

2024 年 10 月的一天，被劳动合同纠纷困扰的小白拨打了 12351 热线。“之前在单位工会的宣传栏里看到过全国总工会全面建成并运行 12351 职工维权服务热线的信息，现在遇到事了，也只是抱着试试看的想法拨了这个电话。”小白回忆说，“热线接通后，客服人员耐心听取了我的问题，并迅速帮我联系了 S 市总工会的法律服务部门。第二天，S 市总工会法律援助中心就给我打来了电话，帮我解决了合同纠纷问题。”如今，

12351 职工维权服务热线已经成了工会和职工的“连心线”，搭起让职工群众“时时、处处、事事”放心的沟通桥梁。

“工会工作的创新总能给人带来惊喜！以前，我们的清凉福利都是线下发放，还得提前去排队，很不方便。现在通过手机就能领取清凉券，不仅省时，还能在附近商店直接用。”环卫工人老辛的满意溢于言表。2024年夏季，S市总工会通过智慧工会平台，推出了“夏季清凉”活动，使环卫工人、快递员、外卖员等户外工作者在炎热天气中及时得到清凉福利，极大地提升了他们的福利体验。

2024年6月16日，S市总工会首批“五星”站点授牌仪式在解放路户外职工爱心接力站举行。祥林区户外劳动者暖心驿站、西庄街道工会职工学堂等通过“百站升级”现场评估，获“五星”站点称号。根据S市总工会的工作要求及区域和产业发展实际，各级工会组织科学布点，扩大服务范围 and 覆盖面，围绕区域内户外职工爱心接力站、职工法援点、职工学堂等七大类百余个服务站点，开展“星级”站点创建，在产业工人、户外职工集聚的地方打造工会服务阵地，筑起服务职工的温馨港湾。“首批挂牌的“五星”站点打造了诚意满满的个性化服务空间，通过“一站一品”式的特色化运营，精准回应劳动者特别是户外劳动者和新就业形态劳动者的工作和生活诉求。”S市总工会职工服务中心陆主任在授牌仪式上说，“S市总工会工作的优化，真正实现了以职工需求推动服务的新格局。”

3. 夜市，管好了就是十里飘香的美食街区，稍有松懈，就可能变成一失万无的安全事故区。为打造“平安夜市”，B市公安局大帆分局联合相关部门成立了大帆夜市综合服务办公室，制定了严格的安全管理规定，组成了一支由公安、城管、市场监管和街道办事处工作人员构成的管理队伍，分组定时进行巡查。

19:00，平安夜市安全巡查第三小组在组长小葛带领下，一行四人从夜市街口开始，展开当天的安全巡查。

19:10，巡查小组发现夜市某摊位只有一瓶灭火器。“每个摊位最少配备两瓶灭火器，摊主必须会使用灭火器。”为了让烧烤摊的“烟火气”更安全，综合服务办公室要求夜市经营场地必须具备消防安全条件，配置消防设施、器材，保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，设置防火标志。巡查小组对摊主进行了消防安全教育，并责令其限期改正。

19:40，巡查小组已经检查了10余户商铺的用电安全情况，并已逐一检查排烟管道是否有破损、食品卫生许可证是否悬挂到位……对存在问题的地方，小葛用手机拍照，上传到了市场管理平台。在市场入口处管理大屏上，各摊点实时安全卫生情况一览无

遗。商户的库房装有摄像头，巡查小组可以随时查看库房的食品存放、加工过程和经手人员等情况。

19:50，巡查小组发现烧烤摊主王某存在从业人员健康证过期问题，做了记录登记，并对其批评教育，要求其尽快更换健康证。

20:00，巡查小组发现摊主翟某存在生熟、干湿、鲜活食品未分开储存等问题。为规范夜市食品摊贩经营行为，保障消费者“舌尖上的安全”，依据有关法律法规，此前夜市综合服务办公室已经专门发布了夜市食品安全告诫提示。根据相关规定，巡查小组中来自市场监管局的老张对翟某开具了限期整改通知书。

20:15，巡查小组接到综合服务中心信息平台通知，夜市中段有车辆违规停留，阻塞交通并造成了人流拥挤。巡查小组及时赶到现场进行交通疏导。针对夜市人流大、治安复杂的情况，夜市中心街道设立了大型显示屏，主干道上配备了10余个“云”广播，每个商铺配备口哨，可达到一呼百应、群防群治效果。在人流量大的街道口，发挥警用无人机高空视野广、监控范围大、视角灵活多变优势，深度融合警务指挥体系，实时联动街边警力，让路面巡控更高效。

20:30，夜市中有两名顾客因抢占座位问题而引发纠纷，并有大量群众围观。巡查小组及时赶到现场后，疏散了围观群众，对当事人进行现场问询，避免了矛盾进一步激化。之后，将其带至夜市综合服务办公室调解室。“大家相互握个手，继续开心吃烧烤，这个事情就让它过去好了。”在调解室内，民警、调解员、律师一起，成功调解了这起纠纷。“警察同志，这里的秤不太准”、“这边的摊位应该是我的，他摆过界了”、“刚在这家店买的东西不太新鲜”……尽管类似的纠纷时有发生，但都能及时得到妥善处置。对于小的纠纷，巡查小组一般现场加以调解，及时化解矛盾；对于较大的纠纷，则将当事人带到调解室专门解决。

20:50，巡查小组发现一名和家长走散的儿童。在及时联系家长后，巡查小组中的社区民警老皮将孩子送到了夜市综合服务办公室。“我们巡查小组每天来回巡逻夜市，维持市场秩序，最多一天走了4万多步，要让夜市平安，可不容易嘞。”老皮感慨地说。

21:00，巡查小组在夜市“平安驿站”进行安全知识宣讲。“这几种常见的新型诈骗，注意防范”、“酒后千万不要开车”、“我们就在附近巡逻，有问题随时找我们”、“不要打架，打输住院，打赢坐牢”。“平安驿站”也是居民和游客经常光顾的地方。防范电信诈骗是“平安驿站”里的重头戏，巡查小组一改过去“单向灌输”的宣传模式，把理财投资习惯、金融知识测试、常用社交软件等都纳入“反诈体检”项目。作为对投资理财有“高期盼”的“金融小白”，俞女士被列入高风险易受损群体。“真没想到，逛夜市还能收获安全防范知识，你们的宣传太接地气了。”又惊又喜的俞女士说道。

夏季，夜市一般到凌晨 1 点才会“降温”，周末和节假日则会更晚。夜市打烊了，巡查小组却不一定能“打烊”。每晚例行巡查结束后，他们还要完成当天的巡查记录，做好工作交接。小葛笑着说：“希望通过我们的绵薄之力，让前来消费的市民游客安心，也让这些商户放心做生意。”

4. “无废城市”是以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。建设“无废工厂”是打造“无废城市”的重要一环。为此，D 市在全市选取了 20 家公司试点建设“无废工厂”，位于市工业园区的西瑞药业是其中之一。近日，D 市生态环境局派出指导组对其进行指导。

指导组一行来到西瑞药业生产车间，几乎听不到噪音，也看不到烟雾，更没有肉眼可见的垃圾。眼前的景象，与传统印象中的工厂颇有不同。

“我们的注射剂生产线原来用水量很大，几乎每天都超过 800 吨，光要处理的污水就有 300 多吨。”综合管理部王部长说，“如今，生产用水大部分能循环使用，每天用水量节约一半以上。下一步，我们还将加大工艺改造的力度，争取实现生产用水 100% 回收利用。”

生产注射剂的另一个重要环节是制瓶工序。车间里，注吹一体机在有条不紊地生产聚丙烯包装，“这个工序跟塑料生产有关，会产生废气。”王部长介绍，“一般来说，普通的注塑车间，要单独进行废气处理。我们现在对生产中的原材料熔化温度进行严格把控，并优化关键生产工艺，大大降低了废气产生量，如果能攻克关键生产工艺的稳定性难题，就能实现制瓶工序不产生废气。”

在集中配制中心，配制好的药液正通过精密管从其他车间流向这里。“药液配制过程中，我们改进了生产工艺，用其他滤料替代了活性炭，减少了废活性炭的产生。”王部长说，“我们还设立了绿色生产管理部门，专门负责危险废物污染防治，并设立以总经理为第一责任人的危险废物污染防治工作小组，确保各项工作有序开展。”

随后，指导组来到危险废物专用贮存仓库，各个仓库外都贴有危险废物黄色警示标志。指导组了解到该仓库实行“双人双锁”管理制度，钥匙由物流部库管员和公司环保专干分别保管。每个仓库门口都贴有国家主管部门监制的标识牌，上面标有企业名称和污染物种类。库房内设有围堰、收集沟，并采取了独立的防渗漏措施。物流部负责人说：“废活性炭、废药品和废包装物等不同的危险废物在各个仓库中会被分门别类打包，按种类贴标签，放置在不同围堰中。”在指导过程中，指导组发现某个围堰中有两袋危险废物没有贴标签，周围还零星散落了一些废包装物。“这些危险废物昨晚下班前才送到，就临时先放在这里，打算今天再处理。”库管人员解释道。

“我们都是按照公司的危险废物管理制度进行入库，仓储等操作，仓库内设有相

应的应急及防护装备，也制定了危险废物管理计划及应急预案制度并备案。”库管人员向督导组介绍，“尽管业务繁忙，我们仍定期进行应急演练，组织员工开展环保相关知识培训，以提高全体员工的安全意识和环保意识。”

仓库门口，督导组看到一本危险废物管理台账，上面记录着危险废物基本信息和产生节点、危险物流向及流向变更记录、利用处置方式等信息。指导人员发现，台账并未按危险废物种类单独成册，且有的危险物流向和利用处置方式还没有填上。督导组还发现电子版没有同步更新，与纸质版台账信息也不完全相符。“因为危险废物送来一般比较零散，我们通常先登记纸质版台账，等收集到一定量后再统一录入电子版。”库管人员说。

这时，回收车开始对仓库中的废料进行回收。“对于工业固体废物的处置，我们委托了专业的处置单位，并核实对方的资质，依法签订书面合同，约定污染防治要求。目前，工业固体废物安全处理率达 100%。”王部长说。

中午下班后，督导组来到了公司食堂，看到食堂菜品种类丰富，员工可以自由取餐，有些员工吃完后餐盘里还剩下不少饭菜，最后和牛奶盒，饮料瓶等食品包装一起扔进了垃圾桶。督导组还发现食堂门口设立了“无废工厂”宣传橱窗，走近一看，上面仅张贴了一份关于建设“无废工厂”的文件，没有其他宣传材料，也没有看到宣传橱窗前有人停留。橱窗上的玻璃蒙着灰尘，显然很久没有人打理了。

5. C市医疗保障局开设了“全天候”办理窗口。7月23日，星期日，位于C市政务服务中心的医疗保障局窗口前排满了办事的群众，“周末也能办业务，真方便！”一位前来帮朋友办理异地医疗保险业务的市民说。

为进一步提升群众办事的便利度和获得感，切实解决群众“上班没空办、下班没处办”的痛点，难点问题，“全天候”办理窗口实行全局工作人员轮岗、党员干部带头执行“双休日办公”的做法，最大限度满足市民对医疗保障服务工作的需求。本着不让群众“多跑腿”的原则，双休日办公期间，对不能现场经办的业务，工作人员会先收取资料、留存办事人员的联系方式，在正常工作日通过电话沟通的方式为市民办理未办结的业务。“在双休日为大家办理业务，我们虽然辛苦，但为群众办好事，是我们应尽的责任。”窗口业务员小周说。

“我准备开一个奶茶店，本来以为流程很复杂，没想到税费服务驿站不仅开到了街道的便民服务中心，还推行‘一站式’办理流程，全程只需十几分钟。”刚刚办理好业务的C市某奶茶店店主胡女士说。

在持续优化15分钟办税服务圈建设过程中，C市税务部门充分利用社会化资源深化政务融合，与银行、社区、园区、商超等共建社会化税费服务网点，将便民办税服务进一步延伸至偏远地区和服务需求集中区域。“这里集宣传，咨询辅导、自助办税等

功能于一体，还设有‘远程虚拟窗口’，能运用远程身份核验、音视频交互、资料在线传送等技术，实现线上远程协同办税。下一步，我们将重点聚焦办税缴费中的高频事项和纳税人、缴费人反映的突出问题，以更大力度，更优举措让群众感到好办事，”C市税务局赵副局长说。

“每到晚上，这段路黑乎乎一片。驾车时不开远光灯根本看不见，但开远光灯又影响对向行驶的车辆。”家住逸云路的李先生线上向C市雨霞区“办不成事窗口”反映路灯照明问题。今年年初，雨霞区政务服务中心设立该窗口，聚焦群众急难愁盼问题，为群众排忧解难，这是窗口收到的第一件网络反映件，工作人员第一时间回访了解到，原来逸云路路灯一直未亮，系项目未移交至路灯管理部门，无法开展正常通电管养等原因所致。了解情况后，政务服务中心随即督促相关责任单位解决问题，晚上还派干部到现场督查。雨霞区住建环保局、雨霞城建集团等单位相关负责同志高度重视，即知即办，组织人员加班加点处理，三天后，逸云路32盏路灯全部亮了。“本来是抱着试一试的心态，没想到三天就解决问题了。”李先生赞叹。

如今，雨霞区“办不成事窗口”正推动“无政策障碍”问题加快办理。群众在办理业务过程中，不光“有人管”、“能解决”、“不白跑”，还实现了事事有着落、件件有回音。“设立‘办不成事窗口’，既是要帮群众解决疑难问题，也是倒逼干部担当作为、解决实际问题。”雨霞区政务服务中心王主任坦言，“设立‘办不成事窗口’只是一个抓手，根本目的是要把群众的事办好。”

作答要求

一、请根据给定材料 1 概括 A 市积极促进高科技企业和新兴产业发展的主要做法（10 分）
要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

二、给定材料 2 中提到“S 市总工会工作的优化，真正实现了以职工需求推动服务的新格局！”请说明 S 市总工会是如何实现这种新格局的？（15 分）要求：理解准确，内容全面，逻辑清晰，不超过 250 字。

三、为使夜市管理工作更加规范，B 市大帆综合服务办公室计划编写一篇“平安夜市安全巡查工作指南”供工作人员使用，根据给定材料 3，请你草拟该指南的工作事项及其相应 工作内容。（20 分）

- 要求：（1）紧扣材料，内容全面。
（2）工作事项明确，工作内容具体。
（3）层次分明，条目清晰，语言简洁。
（4）不超过 500 字。

四、给定材料 4 中的指导组完成现场指导后，拟向西瑞药业负责人当面对话反馈，请你根据材料 4，拟写一份谈话内容提纲。（20 分）

- 要求：（1）成绩和问题梳理全面准确。
（2）所提改进建议具体明确、切实可行。
（3）语言简洁，条理清晰。
（4）不超过 450 字。

五、请你对给定材料 5 中提到的“为群众办好事”、“让群众感到办好事”、“把群众的事办好”进行深入系统的思考，练习实际，自拟题目写一篇文章。（35 分）

- 要求：（1）观点明确，见解深刻，内容充实。
（2）参考给定资料，但不拘泥于给定资料。
（3）思路清晰，语言流畅。
（4）1000~1200 字。

2024 年黑龙江申论真题（县乡）

给定材料

1. 火热的七月，一批干修班学员来到达兴村“早上好”支部书记研学基地考察学习。达兴村党支部周书记激情澎湃的“治村经”，引发了学员们的共鸣。“全班五十多名学员全部加了我的微信，都希望跟我有更深入的交流。”老周自豪地说。

2017年，在外地做建材生意的老周在市政府“凤凰归巢”行动的号召下，回到老家达兴村，通过竞选担任村党支部书记。当时的达兴村，因为地处偏僻，交通、产业基础差，不仅村民对本村的落后现状习以为常，连村干部也都觉得无所谓，召开第一次党员大会，党员干部来了不到一半，这成为摆在老周面前最头疼最迫切的难题。一次偶然的机会，老周听到村里的孩子在背诵课文《早》，从鲁迅先生刻在“三味书屋”课桌上的“早”字，他获得灵感：“早”不正是治理村庄所需要的精气神吗？“早起的鸟儿有虫吃，‘早’意味着机会、意味着主动，更意味着追求。”从此，老周养成了不管什么时间、什么场合，逢人便喊“早上好”的习惯。老周认为，“早”，是一种状态，以前达兴村穷，所以发展的路上要起早、赶早、争早；“上”，是一种劲头，就是要干、要冲、要拼，勇赶超、争上游、创新标；“好”，是一种追求，要让村子好起来，村民富起来，做到家家好、人人好、事事好。

村庄要发展，首先就要改变党员干部的精气神，“早上好”要求干部无论何时都要当成早上，始终保持朝气和干劲，让“村里上班也有企业上班的样子”。村两委班子干事热情高涨，起早、赶早、争早成为大家的自觉行动，干部精神面貌在改变，干群关系在改善，村民们每月召开党小组会，实行党员联户制，拉近干群关系，村民们对村干部越来越信任。

“早上好！对村里有什么意见，或者对村干部有什么意见，都可以和我说！”傍晚，达兴村的“议事长廊”里，老周和往常一样，向村民了解村情民意。村两委坚持“村里的事村民做主”的理念，引导村民在村庄发展、村民致富、乡村治理等方面共商共议、献计献策。达兴村有300亩荒了多年的旱地，有村民提议开发种桃树，既可赏花又可卖桃子。“等靠要，永远只能原地踏步，早干早得利，先干起来再说。”老周说。村里立即组织村民清理杂草平整土地，种上桃树。如今盛开的桃花已成为达兴村的一道风景，每年举办的桃花节，游客如潮，还能为村里带来十几万元的收入。

“早上好”蕴含的精神，不仅点燃了“老干部”的工作激情，更让年轻人看在眼里，深受感染。小珍17岁就外出打工，在杭州从事电商工作多年，有一份不错的收入。2019年，她回村休产假，看到村里的变化欣喜异常。“村干部都起得这么早，像单位上班一样。”就凭这一点，小珍认为这是一个充满希望的达兴村。于是，她决定留在了村里。2021年，小珍通过竞选，当上了村委委员兼妇女主任。在县城做物流生意的小王，同样受到“早上好”精气神的感染，回村参选担任了村委会副主任。

这些年轻人的加入，不仅为村两委带来了新鲜血液，也为达兴村增添了朝气和活力。1400多人的达兴村，以前在家的不足400人，如今越来越多的年轻人回流。周书记感慨道：“年轻人是早上八九点钟的太阳，以前他们认为达兴村是‘被遗忘的村庄、回不去的故乡’，现在愿意回村发展，说明达兴村的变化让他们看到了希望、发现了价值。”

达兴村还成立了“早上好”共同富裕促进会，发动党员干部捐服务、乡贤能人捐资金、年轻大学生捐文化，在“一老一小”帮扶、青年人才创业等方面给予支持。

怎么让“早上好”精神更加具象化？达兴村老百姓充分发挥智慧，设计出“早上好”徽标，总结提炼了“早上好”精神思维导图，最终落实到35个能执行、可操作的行为“指标”上，让一句口头禅成为有抓手、可操作的“任务书”。在“早上好”精神的激励下，达兴村村民在实践中探索出了以“村务大家议、村事大家干、村风大家树、村福大家享”为主要内容的治村新模式。从“早上好”口头禅到“早上好”精神，再到“早上好”治村模式，这一声声充满魔力的“早上好”，承载着村民对改变现状的呼唤和对美好生活的追求。

2. “同学您好，2023年R市国有企业青年人才优选面试通知如下……温馨提醒：R市青年驿站为外来求职高校毕业生提供最长免费3天住宿……”2023年4月的一天，大四学生小柳收到了来自求职单位的面试通知。这条附带温馨提示的通知，让小柳对即将到来的R市之行，多了一份期待。她根据短信提示，登录了该市共青团微信公众号下方的“青年驿站”小程序，填写信息，提交了入住青年驿站申请。

第二天一早，小柳就接到了审核通过的电话通知，当天下午，她来到了R市运动公园附近的一家青年驿站，“我申请的这家青年驿站离我的面试单位不足500米，而且酒店在小区里，门口有保安站岗，刷门禁卡才能乘坐电梯，让人一进来就安心。”推开房门的小柳很惊喜：“面朝大海，环境美得出乎意料！而且很安静，适合备考。”

工作人员还专门提醒：“房间里有免费的充电线和矿泉水，如果有需要，可以延长住宿时间”。来之前，小柳特意在网上查过，这家酒店正常入住一天要300元，而附近另一家酒店则要500元左右。如果没有青年驿站免费住宿的政策，她只能选择离面试单位远一点的地方，找个便宜点的酒店。“驿站给我提供了一个舒适的‘避风港’，一下子就对这个城市产生了亲近感。”小柳说。

小柳入住的这所青年驿站是R市第一家青年驿站。“一方面我们是市青年企业家协会秘书长单位，服务青年是我们的社会责任。另一方面，我们希望展示我们的服务，增强青年人才对R市的认同感、融入感、归属感。”驿站负责人说。考虑到求职青年的学习需求，酒店会专门挑选光线好的朝阳房间供他们入住，此外还会免费提供咖啡、饮用水和零食以及资料复印等服务。

“对市级青年驿站实际发生的入住，市财政按照每天90元的标准给予补贴，用于青年驿站设施配套、升级改造、安全管理。”共青团R市委书记介绍，R市依托不同类型的驿站资源，重点打造三类青年驿站：“酒店型”青年驿站，依托优质酒店宾馆资源，重点服务短时驻留R市的青年；“公寓型”青年驿站，将符合条件的长租公寓纳入青年驿站范围，青年在免费期满后可享受优惠续租服务，重点服务有后续入住需求的青年；“保障型”青年驿站，推动符合条件的保租房项目开展青年驿站试点，重点服务有后续长租需求的青年。

2022年9月，小慧和同学结伴来到R市找工作，从S人才集团微信公众号上看到青年驿站并顺利入住。如今，她已成为该集团的工作人员，为更多和她一样的求职青年提供服务。“刚毕业，我对自己的就业方向不清楚，青年驿站的负责老师会给我们就业指导，讲解面试的注意事项。”小慧说，入住驿

站期间，她找到了第一份工作，后来辞职，驿站的工作人员继续帮她推荐工作机会。机缘巧合之下，她入职了S人才集团，岗位是人才招聘。

“青年驿站不仅是我們到这个城市的落脚点”。曾入住海兰公寓并找到工作的小榕，如今成了这里的青年志愿者。海兰公寓不仅为求职、实习大学生提供免费住宿，还搭建了近2000平方米的共享空间，配备餐厅、洗衣房、书吧、KTV、青年会客厅、路演厅等，定期举办“剧本杀”“无结果沙龙”等趣味活动，邀请来R市的青年参加。入住时正赶上青年驿站举办演说活动，小榕就去参加了。趣味自我介绍、跟同龄人一起玩游戏、唱歌跳舞，她玩得不亦乐乎，还认识了两个朋友，至今一直保持联系。工作以后，青年驿站周末活动，小榕也会收到邀请。渐渐地她就成了这里的志愿者，为初来乍到的年轻人介绍周边企业情况，提供详细的游玩、美食攻略，让他们更快更好地融入城市生活。

目前，R市正着力将青年驿站升级为“一站式青年人才服务平台”，届时，驿站将为来R市求职的青年人提供择业心理、面试技巧、政策法规、新入职员工注意事项等各类免费就业辅导讲座，提供免费体检、免费公交卡、免费意外伤害保险等保障性服务。

3. 地理标志产品是指产自特定地域，所具有的质量、声誉或其它特性本质上取决于该产地的自然因素和人文因素，经审核批准以地理名称进行命名的产品。P市地理气候多样，传统农产品种类繁多，品质优良。近年来，P市大力推进地理标志产品登记保护工作，现有云峰水蜜桃一年带动全产业链产值近10亿元。具有独特区域特征的地理标志产品，为推动区域经济发展富农增收提供了不竭动力。

在P市地理标志产品建设成果显现的同时，还应该清醒地看到，现有已批准的地理标志产品中，部分存在“申请热，使用冷”的现象，并没有取得与其资源禀赋相称的市场业绩。为此，P市政府成立了联合调研组，围绕P市地理标志产品发展情况开展调研。

“以我们这里出产的‘西里花椒’为例，由于缺乏龙头企业带动，一家一户又没有能力推广地理标志。因此，年产值与保护前相比没有多大变化，仅是名称获得保护，实际效益不大。”西里乡花椒种植户小权说。“除云峰水蜜桃等少数品种外，P市已有的地理标志产品中很多还存在知名度不够高、品牌效应不明显等短板，带来的预期经济效益不高，很难成为带动一方农民致富的支柱产业。”

“好酒也怕巷子深，货好也得会吆喝。”西山镇农技中心的小蔡向调研组介绍：“国家地理标志产品西山冀荷生产全过程，不仅不使用农药化肥，且富含硒、花青素、多种黄酮类物质，营养价值高，是真正的绿色有机产品，但因为缺少品牌认证和推广，其知名度并不高。品牌影响力带来的最大后果是，西山冀荷一直被视为低档蔬菜，产品附加值低，实际收入不高，导致农民种植积极性受挫，直接影响了市场拓展。”

知名度较高的云峰水蜜桃、海河黄金小玉米也面临不少发展新问题。比如，云峰水蜜桃品牌影响力大，不愁种、不愁卖。但是，水蜜桃每年种植，养护与采摘过程中，还无法实现全部机械化操作，一些环节仍靠村民手工操作，如今一个很大的难题就是用工缺乏。种植户小吴说：“本地桃农大多是中老年人，对数字化、智能化技术的接受程度与学习能力较低。另外，有部分桃林存在品质退化的现象，桃子的口感差，风味不足，也严重影响水蜜桃的声誉。”

“由于云峰水蜜桃名声大，往往还未到上市季节，市场上就出现打着云峰桃旗号的‘李鬼’，去年

云峰水蜜桃电商销售份额大约占 80%左右，电商平台拓宽了销售渠道，但也有一些不良商家在网上用外地桃或劣质桃冒充云峰水蜜桃，以次充好、恶意低价竞争等问题不断出现。”云峰水蜜桃协会姜理事长说。近年来，为保护云峰水蜜桃品牌，P 市制定实施了《云峰水蜜桃地理标志保护方案》等多项政策措施，责成相关职能部门建立联合惩治机制，打击假冒伪劣，保护地理标志产品。

“海河黄金小玉米具有外形小巧，色泽金黄、口感香糯等特点，是当地种植历史比较悠久的作物。黄金小玉米作为当地传统品种，一直以农户分散的‘家前屋后’种植模式为主，没有规模化，更谈不上品牌化。”市农科院秦院长说。为此，他们组成了专业技术团队，围绕黄金小玉米特色风味、口感和营养品质，挖掘特征品质指标，研发特色品质保持和调优技术，建设全程质量控制体系，同时联合玉米育种团队完善标准化种植规程，每亩综合种植效益较之前提高了 3000 多元。海河镇通过连续举办“黄金小玉米节”，打造农业节庆，提升品牌声誉，实现优质优价。但在电商推广销售中，由于没有明确的品牌形象，缺乏全程冷链运输保障，仍难以面向全国扩大销售区域。

为学习借鉴先进经验，P 市联合调研组赴 C 市学习考察。

“云海老醋是 C 市地理标志产品，秉承传统工艺做法，深受消费者青睐。为推动云海老醋保护发展，我市专门组建了云海老醋地理标志保护管理委员会，拟定和实施云海老醋地理标志产品保护、管理规划。”C 市市场监管局高局长说。相关主管部门在强化对 C 市产品质量、标志标签、包装和市场管理的同时，建立了统一溯源系统，为地理标志产品开启“标志+标识”双重保护。

在源山杨梅种植基地，C 市农业农村局王局长介绍：“源山杨梅产业发展初期，也问题重重，品牌提升程度不够，维权力度不足，产业发展受限，社会公共利益受到侵害。为此，我们出台了《源山杨梅地理标志使用管理规则》，对‘源山杨梅’进行统一标准化管理，像杨梅采摘就只能使用双手采摘，不能借助工具，以此来保证产品的品质质量。我们还充分挖掘源山文化底蕴，开展调查走访、召开圆桌会议、听取专家意见等，在 IP 形象打造、宣传推广等方面为源山文创产业开发提出建议。”王局长拿着身穿红衣、圆脸爱笑的乖巧“杨妹妹”介绍说：“亲民的文创 IP 形象受到广大消费者的喜爱，通过表情包、动漫、文学、影视等形式的产品，IP 的影响力和受众群还在不断扩大。”

“要想使源山杨梅等地理标志发挥出真正的经济效益和价值，不能只注重前期申报、注册、认定，还要加强地理标志证明商标的司法保护，加大对假冒地理标志产品违法行为的打击力度。”源山司法所长说。正是有了多部门的协同保护，“源山杨梅”不仅在市场上畅销，也成为消费者心中的明星品牌。

4. 有一样看似不起眼的小东西，却曾经在上世纪 90 年代风靡全球，这个小东西就是 W 市制造的打火机。

W 市打火机产业始于上世纪 80 年代末，最初以模仿国外打火机品牌的产品起家，经过十几年的迅猛发展，21 世纪初发展成为支柱产业。巅峰时期，W 市打火机生产企业有 3000 多家，年产打火机 5.5 亿只，产值高达 65 亿元，远销海外，占据国际市场 80%的份额。

如今，W 市打火机企业不足 100 家，昔日风光不再。由于绝大部分企业都采取贴牌模式，缺乏研发和创新能力，没有自主品牌，更缺乏议价能力，导致同行之间低价竞争严重，逐步陷入“零利润”甚至“负利润”的恶性循环。

2008年，受世界金融危机影响，订单锐减。外商把价格压得越来越低，整个行业进入“微利时代”。同时，由于制作打火机的原料价格上涨，用工成本节节攀升，加之汇率变动等因素，W市大量中小打火机企业不堪重负，破产倒闭。

一个不争的事实是：经过多年的发展与重重考验，W市打火机产业并未在研发和品牌打造方面取得实质性突破。从山寨起始并发展壮大，除少数企业有一定的研发创新意识外，绝大部分打火机企业依旧在走贴牌代工的老路子。但是外部环境一直在变化，当原有的成本优势丧失殆尽后，整个行业走向没落也是一种必然的结局。可谓“成也模仿，败也模仿”。

W市打火机产业趋于没落，是否说明这个行业已经不行了呢？事实并非如此。接棒W市打火机产业并且后来居上的，是一个地处N省腹地的小城——Y县。它同样是从小作坊的模仿制造起步，Y县的起点可能还没有W市高，但不同的是，Y县的打火机产业从一开始就具有危机意识，通过加强行业内部监管自律，对出口产品统一定价、统一争取政策扶持等，避免了W市打火机行业低价无序竞争的局面。不仅如此，Y县打火机产业紧跟时代步伐，对生产线进行自动化改造，所有出口高端市场的打火机，均具有自主知识产权。当地政府还建设了智能技术研究院这一公共服务平台，鼓励企业研究创新，努力在开发特色产品和品牌建设上下足功夫。正是通过以上举措，使得Y县成功接棒W市的打火机产业，如今已包揽了世界70%以上的打火机产量年产值超过百亿元。

两相比较，W市打火机产业的没落更让人唏嘘。

模仿可以是创新的开始，但也只是个开始。任何行业、任何企业都不能一直靠模仿生存，也不能固守原有的模式一成不变。时代在发展，社会在进步，只有永葆创新精神，保持自己的核心竞争力，才能立于不败之地。

作答要求：

一、请根据“给定材料1”，谈谈“早上好”精神给达兴村带来了哪些变化？（15分）

要求：全面、准确、有条理；不超过200字。

二、给定材料2中提到“青年驿站不仅是我們到这个城市的落脚点”，请你根据“给定材料2”，谈谈对这句话的理解。（20分）

要求：理解准确，分析透彻，条理清晰；不超过300字。

三、假如你是P市联合调研组工作人员，请根据“给定材料3”，在明确P市地理标志产品发展困境的基础上，提出推进P市地理标志产品品牌建设的对策建议。（25分）

要求：问题梳理全面、准确；所提建议具体明确、有针对性、切实可行；不超过400字。

四、请根据对“给定材料4”中划线句子的理解，参考给定材料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（40分）

要求：观点明确，见解深刻；思路清晰，语言流畅；参考给定材料，但不拘泥于给定材料；字数800—1000字。

2024 年黑龙江省公务员考试申论试卷（秋季招警）

材料 1

您好，我是民警小何，这次上门是想和您聊聊反诈相关话题。近日，Y 市公安局邢警支队何警官、新盛派出所社区民警、新盛社区网格员以及当地网红达人“正义大叔”一起敲开了辖区群众的家门，向群众讲解反诈知识，开展防骗提醒，发放宣传资料。

何警官介绍，2024 年初，公安局把“敲门行动”作为公安机关融入全市“精网微格”总体布局的有效载体，按照“1 名社区民警+1 名网格员+1 名平安志愿者”的走访形式，坚持“不漏一户不落一人”的标准，实施防范电诈“敲门行动”，以真宣真问推动群众真知晓、不受骗，营造“全民反诈、Y 市无诈”的浓厚氛围。

“你辖区钱某向涉诈账户转账 23 万元，及时预警。”5 月 16 日，Y 市公安局广陵分局接到资金预警指令，反诈民警高超立即开展见面劝阻工作。

高超了解到，钱某 5 月初添加陌生微信好友并与其网恋，对方自称“外汇管理局”工作人员，并向钱某推荐下载“高盛集团”APP 进行投资理财。小高揭穿骗局并阻止钱某继续转账，保住了卡里的 40 余万元，避免了钱某进一步遭受损失。Y 市公安局制定《全市公安机关电信网络诈骗案件预警劝阻工作细则》《电信网络诈骗受害人精准预警劝阻宣防工作规范》，在建优预警劝阻专项机制的同时，Y 市公安局建强预警宣防专职队伍，把精准预警劝阻工作与防范电诈“敲门行动”有机结合，在拓展宣传覆盖面的同时提升防范精准性，有力实现控大案、降损失。在全省率先组建 382 人的市、县、派出所三级预警宣防专职队伍，专门成立实体化预警专班，切实强化上下联动、整体作战，确保每一条电诈预警指令、每一项反诈宣传措施落实到位、落细到人。1-5 月，Y 市共预警劝阻潜在受害人 88.6 万人次，有效防止群众资金损失 1.4 亿元。

与此同时，Y 市反诈中心还自主研发集接警处置、预警劝阻、研判侦查等功能于一体的“Y 市反诈一体化大数据平台”，在推动接警处置、指令下发、研判预警等扁平化、信息化的同时，实现“资金流向图”一键生成，有力提升涉诈资金查控串并工作效能。今年以来，平台除下发预警指令外，研判推送高危潜在受害人数据 10 万余条，依托“敲门行动”开展精准宣防 1.5 万人次；封停嫌疑人聊天工具 397 个、手机号 111 个、涉诈域名 239 个，返还群众被骗资金 1093 万元。

东港区派出所民警小萧一直活跃在各类微信群中，她在“妈妈群”巧妙取证，成功抓获偷盗钱物的保姆；在“团购群”第一时间发现非法兜售烟花爆竹的线索；她还成了“投资群”一位老人的“女儿”。3 年前，接到反诈预警的小萧迅速登门对黄阿婆进行劝阻，已被“洗脑”的黄阿婆拒不配合，小萧耐心介绍辖区发生的真实案例，分析诈骗话术的每一个步骤，并重点讲述多位老人的惨痛经历，经过几个小时苦口婆心的劝导，终于对黄阿婆“反洗脑”成功。在黄阿婆的积极配合下，公安机关成功打掉了一个网络诈骗团伙。为凝聚共识、形成合力，Y 市各社区民警通过扩大“朋友圈”共建平安社区，建立了覆盖社区、企事业单位和相关政府部门的微信群。大家既是发现问题的主体，也是解决问题的关键一环，形成了一个为居民解决实际难题的“平安联盟”。

“陈警官，昨天一户居民家门口的外卖盒子突然多了很多，之前那家都没人住的，不知道什么情况，你要不要去看一下？”Y市某小区环卫工人向山亭派出所民警小陈反映。小陈随后通过摸排走访、缜密侦查，掌握到这是一个租房子开设的流动赌博窝点，并及时将犯罪嫌疑人抓捕归案。近年来，山亭派出所根据环卫工人的工作属性和从业特点，将他们发展为社会治安信息员和隐患排查员，有效补充基层治理力量，意在通过他们及时发现各类治安隐患，提供违法犯罪线索等，为进一步加强社会治安防控体系建设，充分发挥群防群治力量提供有力保障。“张警官，天桥边上的护栏一直在摇晃，存在安全隐患。”“刘警官，街心公园附近有辆轿车停那儿半年了……”每天，民警们都会收到环卫工人的各种信息，环卫工人已成为公安机关在街头的“流动哨兵”。

“110吗？我车上拉的3名外地口音男子，抱着几个纸箱，行迹有点可疑……”一天凌晨，出租车司机、Y市“平安自治合伙人”仲先生以去厕所方便为由下车向警方报告，协助警方破获一起盗窃案件。警力有限，民力无穷。为破解基层社会治理中警力少、警情多的难题，Y市公安局在民力资源上下功夫，通过市民自荐、行业推荐、主动邀请等方式，建立一支“平安自治合伙人”队伍，他们在交通劝导、打击犯罪、矛盾化解、反诈宣传、应急救援等方面发挥着重要作用，成为社会治理新引擎，他们每天活跃在社会治理中，形成了具有地域特色的专群联治工作品牌。如今，社区居民、出租车司机、店铺老板等越来越多的市民成为“平安自治合伙人”，从社会治理的旁观者变成参与者，营造出平安建设人人关心、人人参与、人人共享的浓厚氛围，激发了社会自治活力。

材料 2

驿原景区是国家5A级旅游景区，四季景色宜人，漫山遍野层林尽染，五彩斑斓宛若童话世界，但景区山路弯多、路窄、坡陡、车流量大、事故隐患多、交通整治难度大，每年进入旅游旺季以后，常有车辆剐蹭等现象发生。基于景区交通现状，驿原公安局在前往驿原景区各景点的必经之路上建设了道路交通安全治理服务保障中心，便于为游客提供优质服务。

交通事故快速处置、线上视频会议纠纷调解、交通安全知识宣传、道路安全指引、随时开展应急救援服务……驿原景区道路交通安全治理服务保障中心位于省道232线52公里处，地处前往驿原景区各景点的必经之路，发挥着景区安全宣防一体、防治结合、服务群众的综合职能作用，也成为景区的一张“旅游名片”。随着游客的增多，景区管理难度增大，如何营造安全畅通、文明和谐的交通环境，守护景区有序、游客平安？如何化解纠纷、开展优质服务，提升游客体验感？

2023年9月3日，游客老周自驾前往驿原景区途中与一辆客车发生碰撞，接警后，驿原公安局交警大队民警迅速赶赴现场。“民警第一时间进行现场勘验和询问，指导我们上传事故信息，取得道路交通事故认定书后，又联系保险公司为我们进行车辆事故保险理赔后续服务。整个处理过程十分迅速，也没有耽误我们后期行程，特别赞！”老周说。

据驿原公安局交警大队王队长介绍，事故民警在事故快处办公室处理日常群众求助和简易交通事故警情，联合保险公司为旅游车辆及游客车辆提供协助报警、报案、定损、后续理赔指引等一条龙服务，对道路轻微交通事故启动快处、快撤、快赔机制，避免因道路交通事故撤离不及时，引发

交通拥堵和二次事故。如双方当事人对责任划分有异议，可在纠纷调解室借助线上视频会议系统，实时连线检察、司法等部门开展线上咨询调解，依法、公平、公正地处理每一起交通事故。

“游客朋友们，开车不看景，看景不开车。驿原景区峰峦高耸，道路坡陡弯急，请系好安全带、谨慎驾驶，自觉遵守交通法律法规……”景区交通高峰期，交警大队民警手持喇叭，向排队进景区的车辆发出提醒。9月6日上午，民警通过视频监控查看到一辆小型轿车车速过快，存在强超强会行为，随即在车辆到达道路交通安全治理服务保障中心时将其拦停，对其进行教育劝导。车主小徐在宣传劝导大厅智能体验室，用VR设备体验了危险驾驶行为后，手冒虚汗，直言道：“以后再也不超速驾驶了，太可怕了！”服务保障中心的宣传劝导大厅秉承以人为本、寓教于罚、文明执法的新型交管理念，通过播放交通安全宣传片和典型事故案例解析视频、进行交通安全基础知识测试等形式，以教育学习带动思想认识转变，从而强化驾驶人安全行车观念，确保辖区重特大道路交通事故“零发生”。

9月25日晚，突如其来的一场大雪为深秋的驿原景区增添了一份特别的颜色。受到气温影响，大雪落地成水，很快又结成薄冰，路面十分湿滑。驿原公安局立即启动应急预案，全员在岗疏导交通、引导带路，并积极协同道路养护部门进行积雪清扫和路障清理工作。

“没见过这么大的雪，也没想到会给我们提供食物，真的很暖心！”游客田女士一家由于车辆出了故障暂时被困，不知该如何是好。交警小吴帮忙把车推到路边，及时联系了车辆救援，并把他们安全送到了保障中心。在那里田女士一家人喝到了开水、吃到了热腾腾的食物，一扫心头阴霾。正当小吴将田女士一家安顿完，一位重型汽车驾驶员急匆匆地奔向小吴，情绪激动地说：“我们等了很长时间了，现在该怎么办？”经验丰富的小吴轻轻拍了拍驾驶员的肩膀说：“兄弟，我知道你着急。咱们先把道路疏通，让小车先走，车少了安全了，我们再护送你走，可以吗？”听到小吴的耐心劝解，看到其他交警忙碌着疏导交通，驾驶员一下就“哑了火”。

“驿原景区面积大、游客多，最高峰时，单日进出景区的车辆可达12000辆，高频率的车流、人流带来了经济效益，同时也给我们交警带来了严峻考验。特别是进入冬季的头几场降雪，每天都出现各类车辆趴窝、打滑、陷入雪堆等意外情况，都需要尽快处理，我们会尽全力保障游客旅途安全通畅。”交警大队王队长介绍说。

驿原景区道路交通安全治理服务保障中心作为宣传阵地的同时，也是景区重要的道路交通应急救援站点，在仓库储备车辆救援、应急救援、消防抗灾等应急救援用具设备，针对冬季冰雪恶劣天气频发的情况，该中心储备有保暖被装、户外帐篷等灾害应急救援物资，以应对辖区内冬季暴雪，严寒时期可能发生的群众求助、抗灾救灾等突发事件。同时，还配备了饮水机、应急担架、氧气袋、常用急救药品等，能够第一时间为生病、受伤、被困的游客提供优质的救助服务。

驿原公安局着力完善“景中警”勤务模式，全城推进“警务前移、警力前置、屯警于面、警随客走、客在警在”工作法，运行流动警务车、一村一警，将民警服务、宣传、安防等工作前移到一线，切实维护驿原景区的平安。截至2023年底，驿原公安局共开展“我为群众办实事”1101件，面向140余万名游客提供优质服务，帮助游客找回丢失物品294件，救助走失、被困游客80余人，化解矛盾

纠纷 70 余起，挽回经济损失 300 余万元。警区派出所始终将提高监测预警和应急反应能力作为提升景区管控水平的抓手，落实“上报即奖励”工作机制，常态开展“一警一日一信息”，织密快速处置网络，健全完善派出所、警务站（室）与森林、交警、消防等各职能单位的协作机制，以重点部位整治、重点人员管控、重点隐患排查为着力点，开展景区治安问题集中治理，筑牢了景区风险防控基础。仅 2023 年累计开展治安巡逻 2000 余次，检查辖区重点场所、部位 30 余次，下达整改通知书 118 份，开展各类应急拉动演练 260 余次。

一位游客在驿原景区路边用手机拍下“景中有警 警随景动”的宣传标语，上传至社交媒体并感慨道：“驿原景美警更美，‘警’‘景’有条，让人安心更暖心，这个地方值得再来。”

“守护好驿原景区，守护好群众的笑容，就是我们的出发点和落脚点。”驿原公安局党委李书记说，“其实，在驿原公安局民警眼里，最好的风景就是游客的欢喜。”

材料 3

为促进 C 市露营经济健康长远发展，市文化和旅游发展局成立调研组对全市露营产业情况进行全面调查，以下是调研资料摘要。

周末的朋友圈人们不是在露营，就是在露营的路上。在 C 市生活的小杨感觉露营一下子就火了，趁着周末我们一家也去市郊找块地方扎帐篷，边上还有一片油菜田，孩子们玩得很开心。

“数据显示，截至 2023 年底，全国露营相关企业有 1624 万家。其中 2023 年注册达 6.85 万家，同比增长 85.57%。C 市稳居露营客源地热门城市全国 TOP10。随着私家车普及和城乡公路、基础设施的逐渐完善，露营经济成为经济社会发展的产物。”某大学经济与工商管理学院廖教授指出，“要让露营具有持久的吸引力和生命力，丰富的产品矩阵才是硬核支撑。必须植入‘露营+’的概念，运用多主题催生多场景的涌现。”

“较早开发的一些露营地仅提供场地，经营模式上多以‘露营+烧烤’为主，缺乏多样主题和特色。目前，我们正在积极探索主题性露营地的打造和开发，已初步培育形成主题露营地 28 个。”C 市文化和旅游发展局孙局长表示。

“开业以来，这里的订单都是满的。”C 市千山区卧龙镇相关负责人提及的地方，是该镇推出的“小桔灯书屋”露营地。这个露营地面朝长江，背依青山，号称“长江首个临江露营地”。他以一栋三层楼民宿为主体，周边配有 2000 平方米的露营空间，100 亩红橘果园，有景观赏水，团建聚会，亲子研学，户外婚礼等多项功能。孙局长表示：“露营地主要依托乡村地貌而建，可以带动乡村产业发展，延伸露营经济的下游市场，不过，从全市情况来看，露营还没有与乡村产业充分联动。面对这一新兴旅游方式，各地还没有做好相关规划准备。”在巨大的露营市场红利面前，如何让乡村产业搭上露营经济这辆“快车”，C 市文化和旅游发展局也在积极寻求突破。在 2023 年 6 月下旬举办“C 市露营文化暨休闲旅游发展推介会”期间，集中展示了多条乡村露营路线，推介各地农特产品。孙局长还表示，未来将举办更多的露营文化节，聚集人气促进当地农产品消费，助力乡村产业振兴。

露营走红，带动一个庞大的市场迅速崛起。经历了第一次露营体验后，已拥有帐篷、天幕的小

杨又网购了克米特椅等更多装备。如今，许多追求精致露营的年轻人，都不满足于只有帐篷的露营。对于他们来说，天幕、克米特椅、折叠桌、烧烤炉、烤盘、咖啡机，甚至烘托气氛的灯串儿，都是露营的标配。

然而，一些“看上去很美”的专业露营地也存在“买家秀”与“卖家秀”差异巨大的问题。2024年暑假，小杨带着孩子前往本地一家网红草场露营。“在帐篷租赁等服务都收费的前提下，入场费每人130元。我心想，收费这么高，应该比较规范吧，但事实是体验感很差。”小杨说，众多车子停在路边占据了车道的1/3，会车很不方便；没有专门的饮用水设备，接水只能去公共厕所，接一桶水需要排队30分钟以上；提供的餐饮难吃不说，连个热乎劲儿都没有……小杨将露营地的服务保障问题反馈给草场的管理人员寻求解决，得到的回复却是：“前来避暑露营的游客爆发式增长，导致配套设施无法满足。”原计划五天的露营假期，小杨一家只待了两天，就失望地踏上了归途。

相对而言，去公园或者绿地露营成本要低得多，但并非所有公园都能“安营扎寨”。在C市，很多公园禁止露营。公园主要考虑到要对草坪进行日常维护，且公园人流量大。在内部道路边搭帐篷存在安全隐患，允许搭帐篷的公园多是郊野公园，户外绿地搭帐篷也存在一些隐患。2024年4月份，C市消防部门就接到草坪类火灾报警118起，其中一些是露营人员因用火不慎引发的。此外，随意丢弃垃圾等不文明的行为，也让帐篷撤去后留下一地狼藉，破坏了生态环境。“应该推广‘无痕露营’，让游客‘除了脚步，什么都别留下’。”孙局长说，“尽管文化和旅游部门已联合发布《关于推动露营旅游休闲健康有序发展的指导意见》，规范露营及露营地建设标准，但露营行业在我国尚处在发展时期，行业鱼龙混杂，管理难度还是比较大。”

“目前，给露营行业的未来下判断还为时过早，但可以肯定的是，精品化、分级化将是一个发展方向。”孙局长表示，旅行也好、度假也好，大众要求回归自然、释放自我的需求是始终存在的，露营是融合性很强的业态，咖啡、集市等各种业态都能与之融合。预计国内露营市场经过短暂爆发后会进入平稳发展期，成为非常普及的户外活动方式。从蹿红到长红，露营经济要健康长远发展，最终还是要‘练好内功’，需要强大的服务能力和科学的管理思维，绝非简单的一顶帐篷和三餐美食。”

材料 4

“从前，干工作就是将就，不求有功但求无过。人被事拖着走，照章办事按老规矩办事。”这是Z市执法部门科室负责人老韩以往的工作状态。

近年来，Z市相继推出优化营商环境，加强能力作风建设等一系列举措。2022年4月，老韩所在的单位响应市里要求，集中组织干部职工观看《上甘岭》和《长金湖》两部影片，旨在激励大家克服畏战避战心理，不做“鸵鸟”，要做“狮子”，直面问题，迎难而上，拿出敢打必胜的拼劲和血性，坚决扫除前路上的“拦路虎”“绊脚石”。老韩从影片中汲取了奋进的力量，“没有‘躺平’的资格，那就爬起来拼命”。

实现“V”型反转，必须克服本领恐慌。同年9月，老韩参加了Z市启动的“千名干部进名校专业能力提升行动”，经过层次更高端、内容更精准、形式更多样的培训，老韩的工作视野和格局得到了

提升，信心倍增。他牵头组织工作人员开发手机 APP，创新移动办公手段，实施系统平台与手机 APP 联合监管，及时定位、查阅、开展现场监督检查，实现执法行为全过程记载、可溯源、闭环式管理，大大提高了执法规范化水平。老韩坚持问题导向，直面难点堵点，推动一个个难题有效破解，为他解决新问题注入了“强心剂”。

身边的人发现，过去一直“将就”的老韩变得越来越“讲究”了。老韩办公桌上，时常摆放着《习近平谈治国理政》《习近平关于“不忘初心·牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》等理论书籍。按他自己的说法：“中央的政策精神必须吃透，我们执法的‘最后一公里’才能走好。”现在老韩对每一项工作都仔细琢磨，认真研究，积极听取客室工作人员的建议，事事按照“拔头筹、跑在前”的目标谋划研究、高效落实。遇到难啃的硬骨头，逐条深挖法规细则，搜集类似案例，集思广益，研究提出解决办法。执法中讲究用群众语言和易接受的方法开展工作，最大限度争取人民群众对执法工作的理解和支持，全面塑造和展示忠诚、坚毅、担当、果敢、专业的干部形象。“现在的老韩想干事、能干事，更能干成事，这样的干部多了，我们就更舒心，更幸福了！”一位企业负责人直言不讳地说。

如今，Z 市实现传统产业“弯道超车”，新型经济“换道超车”，聚力塑造“人有我优”的产业发展好生态，城市能级持续跃升。“善治 Z 市”聚焦民众“关键小事”，创建基层社会治理“6 个 1”工作新模式，全市重大矛盾纠纷化解成功率超过 98%。推进政府改革，在全省率先打造“无证明城市”，群众办事“只进一扇门”，部门联动“高效办成一件事”，服务涵盖出生、入学、就业、就医、退休等个人全生命周期。“Z 市齐惠保”更大范围覆盖罕见病患者人群，“延时放学”惠及百万学生和家長，“口袋公园”让百姓生活更精致，民生品质节节攀高，“只有我们的工作‘不将就’，老百姓的生活才能更‘讲究’”。Z 市委改革办郑主任感慨道。

作答要求

一、根据“给定资料 1”，请你概括 Y 市公安局在激发社会自治活力方面的主要做法。（15 分）

要求：表述准确、全面，有条理；不超过 200 字。

二、根据“给定资料 2”，请你谈谈对划线部分“驿原景美警更美”的理解。

要求：理解准确，分析透彻，条理清晰；300 字左右。

三、假如你是 L 市文化和旅游发展局调研组成员，请根据“给定资料 3”写一份调研报告提纲。

（25 分）

要求：紧扣资料，内容具体；层次分明，有逻辑性；400 字左右。

四、“给定资料 4”中提到：“只有我们的工作不‘将就’，老百姓的生活才能更‘讲究’。”请你结合对这句话的理解，参考给定资料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇文章。（45 分）

要求：观点明确，见解深刻；思路清晰，语言流畅；参考给定资料，但不拘泥于给定资料；字数 1000--1200 字。